

RESEAU CAMEROUNAIS DES ORGANISATIONS
DES DROITS DE L'HOMME

- RECODH -

EGALITE – JUSTICE – PAIX



CAMEROON NETWORK OF HUMAN
RIGHTS ORGANIZATIONS

- CNHRO -

EQUALITY – JUSTICE – PEACE

RESPECT DES DROITS DE L'HOMME SUR LES SITES DES GRANDS PROJETS AU CAMEROUN : LE CAS DE LOM PANGAR, MBALLAM, NKAMUNA ET MOBILONG

RAPPORT D'OBSERVATION

Ce rapport a été réalisé avec l'appui financier du PASC

REPUBLIQUE DU CAMEROUN
REPUBLIC OF CAMEROON



COOPERATION CAMEROUN – UNION EUROPEENNE

Programme d'Appui
à la Société Civile



UNION EUROPEENNE
EUROPEAN UNION



Civil Society
Strengthening Programme

Siège national : 2ème étage immeuble "TONTON BAR" Face Total Ecole de Police sise à TSINGA Yaoundé - Cameroun

Boite Postale : 7815 Yaoundé - Cameroun

Téléphone : (237) 96 43 34 96 - (237) 75 67 23 38

<http://www.recodh.org> - Email : recodh@recodh.org

TABLE DES MATIERES

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| SIGLES ET ABREVIATIONS..... | 7 |
| REMERCIEMENTS..... | 9 |
| A PROPOS DU RESEAU CAMEROUNAIS DES ORGANISATIONS DES DROITS DE L'HOMME (RECODH) | 10 |
| I – A PROPOS DU CAMEROUN..... | 13 |
| I.A. BRÈVE HISTOIRE DU CAMEROUN | 13 |
| I.A-1. Du protectorat au territoire sous tutelle de l'ONU..... | 13 |
| I.A-2 L'accèsion à l'indépendance..... | 13 |
| I.B. CADRE INSTITUTIONNEL..... | 14 |
| I.B- 1. Le pouvoir exécutif..... | 14 |
| I.B- 2. Le pouvoir législatif | 14 |
| I.B- 3. Le pouvoir judiciaire | 14 |
| I.C- DISPOSITIF DE PROMOTION ET DE PROTECTION DES DROITS DE L'HOMME | 14 |
| I.C- 1. Les instruments internationaux et régionaux ratifiés par le Cameroun | 14 |
| I.C- 1.a. Les instruments internationaux dont le Cameroun est partie | 14 |
| I.C- 1.b. Les instruments régionaux dont le Cameroun est partie..... | 15 |
| I.C- 2. La Constitution et le cadre juridique national..... | 15 |
| I.C- 2.a. La Constitution | 15 |
| I.C- 1.b. Le cadre juridique national..... | 16 |
| I.C- 1.c. La reforme de la procédure pénale | 18 |
| I.C-3. Les institutions nationales de promotion et de protection des droits de l'homme | 19 |
| I.C- 3.a. Le Conseil Constitutionnel..... | 19 |
| I.C- 3.b. La Commission Nationale des Droits de l'Homme et des Libertés (CNDHL)..... | 20 |
| I.C- 3.c. Le Conseil National de la Communication (CNC)..... | 20 |
| I.C- 3.d. La Commission Nationale Anticorruption (CONAC) | 21 |
| II – A PROPOS DES GRANDS PROJETS : FOCUS SUR LE PROJET D'AMENAGEMENT HYDROÉLECTRIQUE DE LOM PANGAR..... | 22 |
| II.A. UN PROJET MULTI - PARTENAIRES | 22 |
| II.B. CARACTÉRISTIQUES DE L'ENTREPRISE..... | 23 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| II.C. OBJECTIFS DU PROJET LOM PANGAR | 23 |
| II.C.1. Description du barrage réservoir..... | 23 |
| II.C.1. Le peuplement ancien et actuel | 24 |
| II.C.1.a Les flux migratoires..... | 25 |
| II.C.1.b. Evolution démographique depuis 1997 | 26 |
| II.C.1.c. Mise à jour des données démographiques en 2004..... | 26 |
| II.C.2. Organisation politico administrative et découpage administratif de la zone | 27 |
| II.C.2.a. Les acteurs sociaux | 27 |
| II.C.2.b. Structure politique | 28 |
| II.C.2.c. Encadrement religieux..... | 29 |
| II.C.3. Le milieu : environnement socio-économique..... | 29 |
| II.C.3.a. Les infrastructures collectives | 30 |
| II.C.3.b. approvisionnement en eau potable | 30 |
| II.C.3.c. Electricité | 31 |
| II.C.3.d. Les transports..... | 31 |
| II.C.3.e. Agriculture | 32 |
| II.C.3.f. Elevage | 32 |
| III - CADRE JURIDIQUE REGISSANT LE PROJET D'INVESTISSEMENT | 33 |
| III.A ASPECTS ADMINISTRATIFS ET RÉGLEMENTAIRES | 33 |
| III.A. 1. Les textes régissant les études socio – économiques | 33 |
| III.A. 2. Les textes régissant l'acquisition foncière et le déplacement involontaire des populations | 33 |
| III.A- 2.a. La Constitution du 18 janvier 1996 | 34 |
| III.A- 2.b. L'Ordonnance n°74-1 du 06 juillet 1974 fixant le régime foncier et domanial..... | 34 |
| III.A- 2.c. Loi n°85/009 du 04 Juillet 1985 relative à l'expropriation pour cause d'utilité publique et aux modalités d'indemnisation et loi n°87/1872/ du 18 décembre portant application de la loi n°85/009 du 04 Juillet 1985..... | 34 |
| III.A. 3. Les lois et arrêtés régissant le suivi et les indemnisations | 35 |
| III.A. 4. Engagements pris par l'État envers les entreprises dans la Charte des investissements | 36 |
| III.A. 4. Le contexte international de la réglementation..... | 38 |
| IV – IMPACTS ET PREVISIONS DU PGES SUR LES DROITS DE L'HOMME..... | 40 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| IV.A- RAPPEL DES IMPACTS DU PROJET..... | 40 |
| IV.B- OBLIGATIONS ET RÔLES DES DÉPARTEMENTS TECHNIQUES DU GOUVERNEMENT | 41 |
| IV.C- MESURES PREVUES POUR LE DROIT AU TRAVAIL, A L'ALIMENTATION, A LA SANTE, A L'EDUCATION, A L'ENVIRONNEMENT ET A UN NIVEAU DE VIE SUFFISANT DANS LE PROJET DE LOM PANGAR | 43 |
| IV.C.1. Mesures prévues pour le droit au travail..... | 43 |
| IV.C.2. Mesures prévues pour le droit à l'alimentation..... | 43 |
| IV.C.3. Mesures prévues pour le droit à la santé..... | 45 |
| IV.C.4. Mesures prévues pour le droit à l'éducation : état des lieux avant le projet | 47 |
| IV.C.5. Mesures prévues pour le droit à l'environnement | 47 |
| IV.C.6. Mesures prévues pour le droit a un niveau de vie suffisant | 48 |
| V- ETAT DES LIEUX DU RESPECT DU DROIT LE DROIT AU TRAVAIL, A L'ALIMENTATION, A LA SANTE, A L'EDUCATION, A L'ENVIRONNEMENT ET A UN NIVEAU DE VIE SUFFISANT SUR LES SITES DES GRANDS PROJETS | 49 |
| V.A. LE DROIT À DES CONDITIONS DE TRAVAIL JUSTES ET FAVORABLES..... | 49 |
| V.A.1. Le droit, pour les enfants, de ne pas travailler | 49 |
| V.A.2. Le droit au logement convenable en situation de travail | 50 |
| V.A.3. L'existence d'un Contrat de travail | 51 |
| V.A.4. Un salaire égal pour un travail égal | 52 |
| V.A.5. La Sécurité sociale | 52 |
| V.A.6. La liberté syndicale et de négociation | 53 |
| V.A.7. Le droit de grève | 53 |
| V.A.8. La non-discrimination | 54 |
| V.B. LE DROIT À UNE ALIMENTATION ADÉQUATE..... | 55 |
| V.B.1. Les sources de nourriture | 56 |
| V.B.2. Le respect des obligations fondamentales minimum pour les populations déplacées | 57 |
| V.B.3. L'obligation incombant à l'État de réaliser le droit à une alimentation adéquate | 58 |
| V.B.4. Le respect de l'accès à la terre et aux ressources pour les groupes vulnérables | 59 |
| V.B.5. Le respect du droit à l'eau | 60 |
| V.B.6. L'amélioration de l'accès aux marchés | 61 |
| V.B.7. Les principaux facteurs qui entravent l'accès à une alimentation adéquate | 62 |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------|----|
| V.C. LE DROIT À LA SANTÉ | 63 |
| V.C.1. Disponibilité des installations, biens et services de santé..... | 65 |
| V.C.2. Accessibilité des installations, biens et services de santé | 66 |
| V.C.3. Acceptabilité des installations, biens et services de santé..... | 67 |
| V.C.4. Qualité des installations, biens et services de santé | 67 |
| V.C.5. L'équité et la non-discrimination dans l'offre de soins..... | 68 |
| V.C.6. La satisfaction des bénéficiaires des prestations offertes..... | 68 |
| V.D. LE DROIT À L'ÉDUCATION | 69 |
| V.D.1. Disponibilité | 69 |
| V.D.2. Accessibilité..... | 70 |
| V.D.2.a. Accessibilité physique..... | 70 |
| V.D.2.b. Accessibilité économique..... | 70 |
| V.D.2.c. Accessibilité socioculturelle | 70 |
| V.D.3. Attitude des individus à l'égard de l'éducation..... | 70 |
| V.D.4. Acceptabilité et l'adaptabilité de l'éducation de base..... | 71 |
| V.E. LE DROIT À L'ENVIRONNEMENT | 71 |
| V.F. LE DROIT À UN NIVEAU DE VIE SUFFISANT | 72 |
| V.F.1. Agriculture et élevage | 72 |
| V.F.2. Pêche..... | 73 |
| V.F.3. Orpaillage | 73 |
| VI- MISE EN OEUVRE DU PGES..... | 77 |
| VI.A. MONTAGE INSTITUTIONNEL..... | 77 |
| VI.B. RESPONSABILITES INSTITUTIONNELLES..... | 79 |
| VI.B.1 Gestion des plaintes, Communication et Gestion préventive des conflits..... | 79 |
| VI.B.2. Mise en œuvre..... | 80 |
| VI.B.2.a. Médiation préventive des conflits..... | 80 |
| VI.B.2.b. Soutien à la sensibilisation et à l'implication des populations..... | 81 |
| VI.C. LIMITES DANS LA MISE EN OEUVRE | 82 |
| VI.C.1. La célérité et une dose de désinvolture dans le travail | 82 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| VI.C.2. La corruption de certains agents d'EDC et autres personnes malveillantes | 83 |
| VI.C.3. La mise à l'écart de ces villages dans l'opération | 83 |
| VI.C.4. La faible ou méconnaissance du contenu du procès-verbal de recensement | 83 |
| VI.C.5. La mauvaise foi des membres de la CCE | 83 |
| CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS | 85 |
| ANNEXES : | 87 |
| 1. QUESTIONNAIRE DE COLLECTE DES DONNEES | 87 |
| 2. BIBLIOGRAPHIE | 94 |

SIGLES ET ABREVIATIONS

AER : Agence d'Electrification Rurale

AFD: Agence Française de Développement

APEE : Association des Parents d'Elèves et des Enseignants

BDEAC : Banque de Développement des Etats de l'Afrique Centrale

BEI: Banque Européenne d'Investissement

BIR : Bataillon d'Intervention Rapide

BM: Banque Mondiale

BVO : Base de Vie Ouvrière

C2D : Contrat de Désendettement et de Développement

CADHP : Commission Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples

CAPP : Centre d'Approvisionnement Pharmaceutique Provincial

CAVT : Centre d'Actions pour la Vie et pour la Terre

CEMAC : Communauté Economique et Monétaire de l'Afrique Centrale

CIMA : Conférences Interafricaine des marchés d'assurance

CIPRES : Conférence Interafricaine de la Prévoyance Sociale

CIRDI : Convention International pour le règlement

CMA : Centre Médical d'Arrondissement

CNC: Conseil National de la Communication

CNDHL: Commission Nationale des Droits de l'Homme et des Libertés

CNPS : Caisse Nationale de la Prévoyance Sociale

CNUDCI : Commission des Nations Unies pour le Droit Commercial International

CONAC : Commission nationale Anti-Corruption

COTCO : Cameroon Oil Transportation Company

CSFA : Comité de Suivi, Facilitation et Accompagnement

CSI : Centre de Santé Intégré

CSTC : Confédération Syndicale des Travailleurs du Cameroun

CWE: China International Water and Electricity Corporation

DUP: Déclaration d'Utilité Publique

ED: Ere Développement

EDC: Electricity Development Corporation

FED : Fonds Européen de Développement

FNE : Fonds National de l'Emploi

IRAD : Institut de Recherche Agronome pour le Développement

MIDEPECAM : Mission de Développement de la Pêche au Cameroun

MINADER : Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural

MINATD : Ministère de l'Administration Territoriale et de la Décentralisation

MINDCAF : Ministère des Domaines, du Cadastre et des Affaires Foncières

MINEE : Ministère de l'Energie et de l'Eau

MINEPAT : Ministère de l'Economie, de la Planification et de l'Aménagement du Territoire

MINPIA : Ministère de l'Elevage, des Pêches et des Industries Animales

MINFOF : Ministère des Forêts et de la Faune

MINPMEESA : Ministère des Petites et Moyennes Entreprises de l'Economie et de l'Artisanat

MINSANTE : ministère de la Santé Publique

OAPI : Organisation Africaine de la Propriété Intellectuelle

OHADA : Organisation pour l'Harmonisation en Afrique du Droit des Affaires

OMS : Organisation Mondiale de la Santé

ONG : Organisation Non Gouvernementale

OUA : Organisation de l'Unité Africaine

PASC : Programme d'Appui à la Société Civile

PGES : Plan de Gestion Environnemental et Social

PIDESC : Pacte International relatif aux Droits Economiques Sociaux et Culturels

PIR : Plan d'Indemnisation et de Recasement

PNDD : Parc National de Deng Deng

PNDS : Plan National de Développement Sanitaire

PNUD : Programme des Nations Unies pour le Développement

PNVRA : Programme National de Vulgarisation et de Recherche Agricole

PPCRD : Projet Pilote de Crédit Rural Décentralisé

PRODEC : Programme de Développement Communautaire

PSA : Programme de Sécurité Alimentaire

RCA : République Centrafricaine

RECODH : Réseau Camerounais des Organisations des Droits de l'Homme

TVA : Taxe sur la Valeur Ajoutée

UMAC : Union Monétaire de l'Afrique Centrale

UNESCO : Organisation des Nations Unies pour l'Education, la Science et la Culture

ZEP : Zone d'Education Prioritaire.

REMERCIEMENTS

Le Réseau Camerounais des Organisations des Droits de l'Homme (RECODH) exprime sa gratitude à toutes les personnes ainsi qu'aux institutions pour leur contribution à la réalisation de ce rapport. Il remercie particulièrement :

- Monsieur le Ministre de l'Economie, de la Planification et de l'Aménagement du Territoire (MINEPAT), Ordonnateur national du Fonds Européen de Développement, qui a validé l'appui octroyé à ce projet par l'Union Européenne ;
- L'Union Européenne qui a financé ce projet à travers le Programme d'Appui à la Société Civile (PASC) ;
- Les Services publics de la Région de l'Est qui ont donné leur avis et mis à disposition divers documents ayant nourri cette étude. Il s'agit notamment et sans exhaustivité :
 - Des Services du Gouverneur de la Région de l'Est, pour leur balisage de la situation, balisage qui a davantage orienté nos investigations et permis d'anticiper sur certaines réalités.
 - De la Délégation Régionale du MINEPDED, pour ses réponses et la mise à disposition des Lettres N° 00000133/L/MINEPDED/DRE/SDD du 10 Septembre 2013 portant prise de contact et Inspections environnementales, et N°00000150/L/MINEPDED/DRE/SDD du 24 Octobre 2013 portant visite de travail du MINEPDED dans le site du Projet Lom Pangar.
 - De la Délégation Régionale du MINSANTE et le Centre Régional de Prévention et de Lutte Contre les Epidémies pour leurs réponses et la mise à disposition du Rapport de la visite de prise de contact des 29 au 31 Août 2013 d'une Délégation du MINSANTE à Lom Pangar, et du Rapport de la Formation des ouvriers de Lom Pangar sur les techniques de la lutte anti – vectorielle et du WASH tenue du 06 au 07 Septembre 2013 à Lom Pangar et de la carte sanitaire de la Région de l'Est.
 - De la Délégation Régionale de l'Education de Base, pour sa parfaite collaboration dans le diagnostic de la situation de l'éducation de base sur le terrain.
 - De la Délégation Régionale des Enseignements Secondaires, pour sa disponibilité et sa collaboration dans le diagnostic de la situation des enseignements secondaires sur le terrain.
 - Des Délégation Régionale de l'Emploi et de la Formation Professionnelle et du Travail et de la Sécurité Sociale, pour les informations fournies sur les questions d'emploi, de respect des quotas, de gestion des grèves, de liberté syndicale, de contrats de travail et de respect des conventions collectives applicables.
- Les Organisations de la Société Civile pour leurs différentes contributions au contenu de ce rapport ;
- Les observateurs qui ont déployé des efforts considérables pour la collecte des informations qui ont permis la rédaction du présent rapport ;
- Le personnel des entreprises impliquées dans la réalisation des chantiers visités (Electricité du Cameroun - EDC -, GEOVIC PLC, CAMIRON, China International Water and Electricity Corp (CWE) – COYNE et BELLIER, SICIM, ...) qui nous ont apporté leurs témoignages officiels et non officiels ;
- Les populations des villages environnants des sites des grands projets visités, pour leur disponibilité et la qualité des informations fournies ;
- L'équipe qui a conduit les investigations, pour son engagement, son professionnalisme et son dévouement.

HYOMENI Paul Guy

Coordonnateur National du RECODH

Ce document a été réalisé avec l'aide financière de l'Union Européenne. Le contenu de ce document relève de la seule responsabilité du RECODH et ne peut en aucun cas être considéré comme reflétant la position de l'Union Européenne.

A PROPOS DU RESEAU CAMEROUNAIS DES ORGANISATIONS DES DROITS DE L'HOMME (RECODH)

Le Réseau Camerounais des Organisations des Droits de l'homme (RECODH) a tenu son assemblée générale le 06 Janvier 2010. Le RECODH est la manifestation de la volonté conjointe des organisations œuvrant pour la promotion et la protection des droits de l'homme au Cameroun, du Gouvernement à travers le Programme National de Gouvernance et du Projet Droits Humains du PNUD/CNDHL.

En effet, le Programme National de Gouvernance de la République du Cameroun pour la période 2006-2010 comprend entre autres composantes, celle sur « l'amélioration de la participation des citoyens et de la société civile à la gestion des affaires publiques. Cette composante comprend 04 (quatre) axes dont celui du « renforcement du secteur des droits humains ». Ce secteur comprend 04 projets dont celui intitulé « renforcement des capacités des ONG des droits humains ». Des activités de ce projet, est comprise la création d'un réseau de coordination des ONG des droits humains.

Conformément à ce programme, le Projet Droits Humains mis en œuvre par Commission Nationale des Droits de l'Homme et des Libertés (CNDHL) avec l'appui du Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) a organisé en février 2009 un atelier de formation des organisations des droits de l'homme sur le thème « la sensibilisation sur les droits de l'homme ». L'un des résultats attendu de cet atelier était la création d'une plateforme des organisations des droits de l'homme au Cameroun. Cet atelier posa les jalons pour la création de ladite plateforme et un Comité de Réflexion de 17 organisations avait été constitué avec pour objectif de rédiger un draft de statut pour le futur réseau.

L'Assemblée générale constitutive du Réseau s'est tenue à Yaoundé le 06 janvier 2010. 60 (soixante) organisations œuvrant dans le domaine des droits de l'homme y ont pris part. Au terme de cette Assemblée, il a été adopté les statuts du Réseau et les membres de la Coordination Nationale ont été élus.

Le RECODH est constitué à ce jour de plus de 400 organisations de la société civile camerounaise répandues sur l'ensemble des 58 départements du territoire national.

Vision :

« A l'horizon 2015, une masse critique d'OSC sont de véritables bastions, acteurs d'une réduction significative des violations et abus des droits de l'homme ».

Objectifs :

1. Renforcer les capacités des organisations de la société civile œuvrant dans le domaine des droits de l'homme ;
2. Mener des actions communes de plaidoyer et lobbying pour la ratification et la mise en œuvre des instruments juridiques en faveur des droits de l'homme et des libertés fondamentales consacrés par les instruments nationaux, régionaux et internationaux.
3. Sensibiliser et éduquer les citoyens sur leurs droits ;
4. Assurer la protection et la défense des défenseurs des droits de l'homme et des libertés fondamentales consacrés par les instruments nationaux, régionaux et internationaux.
5. Elaborer un rapport annuel sur la situation des droits de l'homme au Cameroun ;
6. Collaborer avec les pouvoirs publics et les organisations nationales, régionales et internationales pour la promotion et la protection des droits de l'homme et des libertés fondamentales au Cameroun.

Contacts :

Siège national: Yaoundé, Tsinga, face Total Ecole de police, deuxième étage immeuble « Tonton Bar »,

Tel : 96 43 34 96 / 77 43 63 39 Site web: www.recodh.org Email : recodh@recodh.org / recodhcameroun@gmail.com

CONTEXTE

Le présent rapport est l'un des résultats du Projet de Renforcement de la contribution de la société civile à la consolidation de l'Etat de droit au Cameroun, mis en œuvre par le Réseau Camerounais des Organisations des droits de l'homme (RECODH), avec un appui financier du Programme d'Appui à la Société civile (PASC).

Il s'inscrit dans la continuité des rapports antérieurs du RECODH sur la situation des droits de l'homme au Cameroun.

Sa rédaction a introduit deux innovations majeures :

- Le choix d'une thématique spécifique ;
- La collecte parallèle des informations chez les acteurs publics, privés, de la société civile, des populations riveraines et des organisations internationales.

Au niveau thématique, il s'est intéressé au respect des droits de l'homme sur les sites des grands projet.

Quatre sites ont ainsi été sélectionnés :

- Le Projet du Barrage hydroélectrique de Lom Pangar ;
- Le Projet d'extraction du cobalt de Nkamuna par Lomié ;
- Le Projet d'extraction de fer de Mballam par Ngoyla
- Le projet d'exploitation de diamant de Mobilong.

L'objectif poursuivi est de contribuer à la consolidation de l'état de droit, de la gouvernance et du respect des droits de l'homme au Cameroun. Ce rapport intègre donc une dimension d'outil d'évaluation de la gouvernance et de respect des engagements qui incombent à l'Etat du Cameroun en matière de promotion et de protection des droits de l'homme.

Six droits ont été identifiés comme importants à observer : le droit au travail décent et favorables y compris le droit au logement, le droit à une alimentation adéquate, le droit à la santé, le droit à l'éducation, le droit à l'environnement et le droit à un niveau de vie suffisant.

La situation d'exploration à Mobilong, l'arrêt des travaux sur le site de GEOVIC à Kongo (Nkamuna) et la situation de stand-by du projet de fer de Mballam qui tous deux, ont besoin d'une voie ferrée pour le transport des produits, nous ont amené à nous concentrer davantage sur le site de Lom Pangar.

Il s'adresse aux pouvoirs publics, afin qu'ils puissent mener des actions correctives là où elles sont nécessaires, pour garantir le respect des droits de l'homme.

Il s'adresse aussi aux partenaires au développement, afin qu'ils puissent y reconnaître le chemin parcouru et les défis à relever pour améliorer l'Etat de droit au Cameroun.

Il s'adresse en fin aux populations camerounaises et de la diaspora, aux chercheurs de tout bord, aux acteurs de la société civile et du secteur privé, afin qu'ils prennent connaissance de ses conclusions et s'approprient ses recommandations, afin d'améliorer le quotidien de ceux qui, par un coup du sort, se sont retrouvés riverains des grands projets miniers et d'infrastructures au Cameroun.

METHODOLOGIE

La méthodologie pour la production de ce rapport a une dimension conceptuelle et un niveau opérationnel.

Au niveau conceptuel, la méthodologie s'est basée sur deux approches et quatre principes. L'équipe a fait appel aux approches consultative et participative. Le RECODH a consulté et exploité plusieurs documents disponibles dont les rapports et travaux réalisés par les OSC et les résultats des études menées par les pouvoirs publics, comportant des informations sur les violations, les abus, la promotion ou la protection des droits de l'homme.

L'approche participative est la prise en compte des parties prenantes comme moyen efficace pour explorer le passé, le présent et le futur, identifier les valeurs partagées et s'engager dans des plans d'action. Sa valeur ajoutée réside dans le fait qu'elle suscite la création de plus d'idées et opportunités pour le changement contribuant ainsi à construire une accommodation entre les acteurs portés par différents intérêts et valeurs.

Le RECODH a établi un dialogue permanent avec ses cibles afin de les mettre en confiance et faciliter la collaboration. Une variété d'acteurs a été approchée pendant la collecte de l'information: fonctionnaires et agent publics, autorités administratives et traditionnelles, ONG/OSC, agriculteurs, éleveurs, divers opérateurs de service, transporteurs, coopératives, structures sanitaires, promoteurs d'établissements de loisir, artisans, populations et autres acteurs informels.

Quatre principes ont accompagné ces deux approches : la subsidiarité, la qualité des intervenants, la segmentation des parties prenantes et la triangulation. Un guide d'entretien et des matrices d'analyse ont été conçus par l'équipe issue des OSC membres du RECODH impliquées tant dans la collecte de l'information que dans l'analyse en groupe.

Le RECODH a mobilisé une équipe qui, en plus de son expérience dans l'exercice de production du rapport sur la situation des droits de l'homme, a une expérience dans la collaboration avec les pouvoirs publics sur les questions de promotion et de protection des droits de l'homme. ***La Coordination technique a été assurée par trois membres de la Coordination Nationale du RECODH: MM HYOMENI Paul Guy, Joseph Désiré ZEBAZE et ALI.***

Bien que le projet s'adresse à toute la population, il convient de rappeler que les violations et abus des droits de l'homme ciblent des acteurs spécifiques dans leur réalité sociale ou professionnelle. Ces acteurs et groupes ont été abordés différemment pendant la collecte des données.

Les données ont été collectées à plusieurs sources (documentation, entretiens, observations, etc.) afin de garantir la cohérence et l'objectivité des conclusions issues des analyses. La triangulation a mis l'accent sur l'importance de la diversité de l'équipe et la diversification des outils et des sources d'information, toutes choses qui garantissent la fiabilité et la validité de l'information collectée.

Au niveau opérationnel, le travail a consisté en quatre étapes:

- L'exploitation de la revue documentaire;
- Les descentes de collecte de données à travers des entretiens directifs et semi directifs ainsi que des sondages d'opinions auprès de toutes personnes ressource au niveau local;
- Une analyse comparative des faits, informations et observations recueillies sur le terrain aux dispositions légales en vigueur, en vue de formuler des propositions et recommandations;
- Les démarches de consolidation du rapport à travers des consultations complémentaires aux fins de vérifications.

Cette analyse a été complétée par l'encadrement juridique national et international approprié et un rappel des différents acteurs gouvernementaux à qui incombe la tâche de veiller au respect de ces droits de l'homme, y compris ceux des hommes se trouvant sur les sites des grands projets .

I – A PROPOS DU CAMEROUN

I.A. BRÈVE HISTOIRE DU CAMEROUN

En 1845, des missionnaires baptistes britanniques s'installèrent au Cameroun, qui entra de fait dans la zone d'influence de la Grande-Bretagne. Mais cette influence fut de courte durée et en 1868 un comptoir allemand fut ouvert sur la côte près de Douala, par Woerman, un marchand de Hambourg.

I.A-1. Du protectorat au territoire sous tutelle de l'ONU

La colonisation allemande commença en 1884 avec la signature en juillet d'un traité entre le roi de Bell et Gustav Nachtigal. Le protectorat s'étendit du lac Tchad au nord aux rives de la Sangha au Sud-est. La ville de Buea au pied du mont Cameroun en devient la capitale avant d'être destituée au profit de Douala en 1908. En 1911, un accord franco-allemand étendit les possessions allemandes à certains territoires de l'Afrique équatoriale française. Après la Première Guerre mondiale, pendant laquelle le Cameroun avait été conquis par les forces franco-britanniques, la colonie allemande fut partagée en deux territoires confiés à la France (pour les quatre cinquièmes) et le restant au Royaume-Uni par des mandats de la Société des Nations (SDN) en 1922.

Le Cameroun français se rallia à la France libre en août 1940. La majorité des camerounais éduqués se rallia à la France libre, mais quelques camerounais germanophones furent arrêtés et convaincus d'intelligence avec les allemands. En 1945, il devint un pays sous tutelle de l'ONU, qui remplaçait la SDN. Malgré cela, il devint en 1946 un « territoire associé » de l'Union française.

En 1948, Ruben Um Nyobe fonda l'Union des populations du Cameroun (UPC), un mouvement nationaliste. L'UPC fut interdite après les émeutes de Douala en mai 1955. Recherchés par la police, des militants de l'UPC se réfugiaient dans les forêts, où ils formèrent des maquis, ou au Cameroun britannique voisin. Les autorités françaises réprimèrent ces événements, en procédant notamment à des arrestations arbitraires.

L'insurrection commença chez les bassa dans la nuit du 18 au 19 décembre 1956 : plusieurs dizaines de personnalités hostiles à l'UPC furent assassinées ou enlevées, des ponts, des lignes téléphoniques et d'autres infrastructures furent sabotées. Des unités de la garde camerounaise réprimèrent violemment ces événements ce qui entraîna le ralliement des paysans aux maquis. Les troupes se retirèrent en mars 1957.

Dans le même temps, l'idée de l'indépendance du Cameroun progressa en métropole. L'Assemblée territoriale fut élue au suffrage universel et avec un collège unique pour la première fois en décembre 1956, et MBida forma le premier Gouvernement autonome en mai 1957; il fut remplacé par Ahmadou Ahidjo en février 1958.

I.A-2. L'accession à l'indépendance

Le Cameroun français acquit son indépendance le 1er janvier 1960 et devint la République du Cameroun, immédiatement reconnue par les Etats-Unis et l'Union soviétique. Les élections sur le territoire sous tutelle française furent entachées par des émeutes ethniques notamment en pays bamileké ; les différentes ethnies réclamant chacune leur indépendance.

Le 1er Octobre 1961, la colonie britannique se divisa en deux après un référendum d'autodétermination. Le Nord, principalement musulman, choisit d'intégrer le Nigeria. Quant au Sud, principalement chrétien, il choisit de rejoindre la République du Cameroun pour former la République fédérale du Cameroun.

Onze années après la Réunification, lors du référendum du 20 mai 1972 qui donne 3.217.056 voix pour et 158 contre, les deux états fédérés s'unissent pour donner naissance à la République Unie du Cameroun. Le territoire qui en découle est d'une superficie de 475 442 km² et est situé dans la partie occidentale de l'Afrique centrale bordant l'Océan atlantique, au fond du golfe de Guinée. Il est limité : au Nord par le Tchad, à l'Est par la République Centrafricaine, au Sud par le Congo, le Gabon et la Guinée Équatoriale et à l'Ouest par le Nigeria. Le climat est tropical humide dans le Sud, sec au Nord, la température moyenne oscille entre 25°C au Sud et 32°C au Nord. La végétation est dominée par la savane au nord et au nord-ouest sur une grande chaîne volcanique qui s'étend du Mont Cameroun jusqu'aux Monts Rhumer en passant par les Monts Alanguis; les pâturages d'altitude sur les hauts

plateaux du centre et de l'Ouest ; la forêt tropicale et marécages au Sud et à l'Est. Le Cameroun compte 10 régions et 58 départements.

I.B. CADRE INSTITUTIONNEL

I.B- 1. Le pouvoir exécutif

Le pouvoir exécutif au Cameroun est bicéphale avec un Président de la République Chef de l'Etat et un Premier Ministre Chef de du Gouvernement. Le Président de la République est élu par la nation toute entière, il incarne l'unité nationale. Il est élu pour un mandat de 07 ans renouvelable. Aux termes de l'élection présidentielle du 09 octobre 2011, le Président Paul Biya qui est au pouvoir depuis 1982 a été déclaré vainqueur devant 22 autres candidats.

I.B- 2. Le pouvoir législatif

Le pouvoir législatif au Cameroun est assuré par le Parlement qui comprend deux chambres : l'Assemblée Nationale et le Sénat. Le Parlement légifère et contrôle l'action Gouvernementale. L'assemblée Nationale est composée de 180 députés élus au suffrage universel alors que le Sénat est composé de 100 sénateurs. De ces 100 sénateurs, 70 sont élus par un collège électoral composé des conseillers régionaux et des conseillers municipaux et 30 nommés par le Président de la République ainsi donc, pour chaque région, 7 sénateurs sont élus et 03 nommés par le Président de la République. Les premières élections sénatoriales du Cameroun se sont tenues le 14 avril 2013.

I.B- 3. Le pouvoir judiciaire

Le pouvoir judiciaire est exercé par la Cour suprême, les cours d'appel et les tribunaux. Il est indépendant du pouvoir exécutif et du pouvoir législatif. La justice est rendue sur le territoire de la République au nom du peuple camerounais. Les magistrats du siège ne relèvent dans leurs fonctions juridictionnelles que de la Loi et de leur conscience. Le Président de la République est garant de l'indépendance du pouvoir judiciaire. Il nomme les magistrats.

I.C- DISPOSITIF DE PROMOTION ET DE PROTECTION DES DROITS DE L'HOMME

Le dispositif national de promotion et de protection des droits de l'homme est constitué par les instruments internationaux et régionaux dont le Cameroun est partie, la Constitution et le cadre juridique national, les institutions en charge de promouvoir et de protéger les droits de l'homme au niveau national.

I.C- 1. Les instruments internationaux et régionaux ratifiés par le Cameroun

I.C- 1.a. Les instruments internationaux dont le Cameroun est partie

Le Cameroun est partie à un nombre important d'instruments internationaux et régionaux des droits de l'homme. Sur le plan onusien, le Cameroun a ratifié ou adhéré, selon les cas, à 29 instruments engageant l'Etat Camerounais au niveau universel en matière de protection des droits de l'homme y compris les droits catégoriels concernant les thématiques traitées en priorité dans ce rapport. Il est partie au Pacte international relatif aux droits civils et politiques le 27 juin 1984, au Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels le 27 juin 1984, à la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes le 23 août 1994, à la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale le 24 juin 1971, à la Convention relative aux droits de l'enfant le 11 janvier 1993, à la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains et dégradants le 19 décembre 1986

Toutefois, le Cameroun n'a pas encore ratifié le Protocole additionnel au PIDESC adopté en 2008, permettant aux individus, aux associations agréées et aux communautés de présenter les communications en cas de violation des DESC. Il a signé mais n'a pas non plus ratifié la Convention relative aux droits des personnes handicapées le 13 décembre 2006, la Convention relative aux travailleurs migrants du 18 décembre 1990 et la Convention internationale de protection de toutes les personnes contre la disparition forcée.

I.C- 1.b. Les instruments régionaux dont le Cameroun est partie

Au niveau de l'Union africaine, le Cameroun est partie à la quasi-totalité des instruments des droits de l'homme existants dont la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples ratifiée le 20 juin 1989, la Charte africaine des droits et du bien-être de l'enfant ratifiée le 05 septembre 1997, le protocole facultatif à la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples relatif aux droits de la femme en Afrique, ratifié le 28 mai 2009, la Charte africaine de la démocratie, des élections et de la gouvernance. Il a également ratifié par décret le Protocole de Maputo relatif aux droits des femmes adopté le 11 juillet 2003 mais n'as pas encore déposé l'instrument de ratification au siège de l'Union Africaine. Il a également signé le protocole à la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples relatif à la cour africaine des droits de l'homme et des peuples adoptés en 1998 mais ne l'a pas encore ratifié.

En somme, le Cameroun est partie à une gamme variée d'instruments internationaux relatifs à la promotion et la protection des Droits de l'Homme. Cette législation internationale est très souvent incorporée dans la constitution et d'autres textes du droit positif et son applicabilité facilitée en matière des droits civils et politiques.

I.C- 2. La Constitution et le cadre juridique national

Au niveau national, la Constitution révisée du 18 janvier 1996 est le socle de la protection des droits de l'homme au Cameroun. Les lois organiques, ordinaires ainsi que les textes réglementaires complètent l'arsenal juridique national de protection et de promotion des droits de l'homme.

I.C- 2.a. La Constitution

En tant que norme suprême, loi fondamentale de l'Etat, la constitution est le cadre privilégié dans lequel les engagements en matière des droits de l'homme sont proclamés, énumérés et garantis.

La Constitution du 18 janvier 1996, dans son préambule, proclame que « *l'être humain possède des droits inaliénables et sacrés, sans aucune discrimination* ». Elle affirme son « *attachement aux libertés fondamentales inscrites dans tous les instruments internationaux relatifs aux droits de l'homme auxquels le Cameroun est partie, notamment la Déclaration universelle des droits de l'homme, la Charte des Nations Unies, la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples...* »

Comme droits et libertés classiques, le texte constitutionnel pose les principes ci-après :

- l'égalité de tous en droits et en devoirs ;
- la garantie de la liberté et de la sécurité à chaque individu ;
- le droit de s'établir en tout lieu du territoire ainsi que la liberté d'aller et venir ;
- l'inviolabilité du domicile et de la correspondance, le principe de la légalité des infractions et des peines ainsi que la non rétroactivité de la loi ;
- le libre accès à la justice ;
- la liberté d'opinion, de croyance, de conscience et du culte ;
- la liberté d'expression, de presse, de réunion et d'association, la liberté syndicale ;
- la protection de la famille ;
- le droit de propriété, le droit à l'instruction et le droit de travailler.

Mais la constitution de 1996 fait preuve d'originalité lorsqu'elle consacre de nouveaux droits que l'on retrouve pour la première fois dans l'univers constitutionnel :

- La reconnaissance du droit à la vie et ses diverses implications. Il s'agit là d'une marque d'attention particulière pour l'intégrité physique et morale de la personne.
- L'énonciation de la présomption d'innocence. « *Tout prévenu est présumé innocent jusqu'à ce que sa culpabilité soit établie au cours d'un procès conduit dans le strict respect des droits de la défense* ». La

proclamation de ce droit constitue indubitablement la constitutionnalisation des exigences relatives au droit à un procès équitable.

Des préoccupations contemporaines y sont également intégrées et débouchent sur la diversification des garanties en fonction des personnes ou des groupes identitaires. Ce sont là des droits à coloration sociale qui sont énoncés en termes de protection non seulement de la famille, mais aussi de la femme, des jeunes, des personnes âgées et des personnes handicapées. Cette protection qui leur est reconnue constitue en réalité une prise de conscience de la vulnérabilité de ces différents groupes sociaux.

L'une des innovations de la constitution de 1996 réside également dans la formule « *l'Etat assure la protection des minorités et préserve les droits des populations autochtones conformément à la loi* ». Par ailleurs, le paragraphe 2 de l'article 1^{er} dispose que l'Etat « *reconnait et protège les valeurs traditionnelles conformes aux principes démocratiques, aux droits de l'homme et à la loi* ». Cette disposition s'analyse en fait comme le droit pour ceux des citoyens qui y sont attachés, à ce que les valeurs traditionnelles ne soient pas a priori interdites.

Aux droits sociaux garantis, se greffent le droit de grève à côté de la liberté syndicale, la liberté de la communication qui est une extension de la liberté d'expression, et le droit à l'instruction avec l'enseignement primaire qui est désormais obligatoire.

Enfin, il convient de relever l'entrée dans le bloc des droits constitutionnels, du droit à un environnement sain, dont l'implication immédiate est le devoir pour tous de protéger l'environnement.

Comme on peut le constater, aussi bien par son contenu que par sa valeur juridique constitutionnellement consacrée, le préambule du texte constitutionnel actuellement en vigueur au Cameroun réalise une avancée significative dans la voie de la construction d'un Etat de droit. C'est pour certains juristes, « *la consécration d'une rupture, du passage d'un ordre juridique globalement liberticide à un ordre juridique résolu à se montrer protecteur des libertés* ». D'ailleurs, l'incorporation du préambule à la constitution assigne une valeur constitutionnelle et une force contraignante incontestable aux droits et devoirs qui y sont énoncés.

La constitution confie au pouvoir législatif le soin de régler les droits et libertés, même si l'exécutif peut intervenir en la matière, en application d'autres dispositions constitutionnelles. Cette prérogative du législateur est l'expression même de la séparation des pouvoirs, seul gage de la garantie fondamentale des droits de l'homme. Fort de cette attribution constitutionnelle, le législateur camerounais a entrepris une vaste œuvre d'encadrement des droits de l'homme qui concerne les lois sur les libertés, la législation sur les droits des catégories spécifiques, et la réforme du code de procédure pénale.

I.C- 1.b. Le cadre juridique national

La décennie 1990 constitue une période forte de l'émergence des droits de l'homme au Cameroun. En effet, suite aux revendications et pressions en faveur de davantage de démocratie et de libertés, le concept des droits de l'homme est apparu en tête des préoccupations du législateur, et ceci sous l'impulsion du pouvoir politique.

Aussi l'année 1990 constitue-t-elle une date historique dans l'affirmation de ces droits en ce sens que, le 19 décembre, l'Assemblée nationale adopte une série de lois qui vont doter le pays de lois libérales et en faire un véritable Etat de droit. La législation s'enrichit désormais de textes qui affirment et renforcent aussi bien les droits et libertés individuels et collectifs, que les droits civils, politiques, économiques, sociaux et culturels.

Tout en regrettant une insuffisance de l'encadrement juridique des droits économiques et sociaux comme le droit au logement, le droit à l'eau, le droit à la santé et le droit à l'alimentation, les avancées opérées en matière des droits de l'homme peuvent être illustrées sans exhaustivité, par la loi sur la liberté d'association, la loi relative à la communication sociale, la loi portant code du travail et quelques autres textes législatifs.

▪ La loi n°90/53 du 19 décembre 1990 portant liberté d'association

Jusqu'à cette date, la liberté d'association était régie par la loi n°67/LF/19 du 12 juin 1967 qui visait plus à verrouiller cette liberté jugée à l'époque dangereuse, qu'à en garantir le libre exercice.

La loi de 1990 qui abroge celle de 1967 consacre enfin un régime juridique plus approprié à la liberté d'association qu'elle définit dans ses dispositions générales comme « la faculté reconnue à toute personne physique ou morale de créer une association, d'y adhérer ou de ne pas y adhérer ». Elle précise le cadre juridique de son exercice et en définit les modalités de contrôle, ce qui nous amène à affirmer au regard de la pratique qui en découle, que la liberté d'association au Cameroun est désormais une réalité concrète qui reste néanmoins toujours sous contrôle administratif et judiciaire, dans le but de préserver l'ordre public et les bonnes mœurs.

▪ **La loi n°90/52 relative à la liberté de la communication sociale**

La loi relative à la liberté de la communication sociale fixe le cadre d'exercice de la liberté d'expression, de presse, qui est énoncée dans la constitution.

Cette loi remplace celle n°66/LF/18 du 21 décembre 1966 sur la presse dont le caractère libéral était de plus en plus contesté eu égard à l'environnement sociopolitique qui l'avait inspiré. En effet, la loi de 1966 était intervenue dans un contexte de terrorisme et de subversion qui a suivi « les indépendances », et la peur de la sécession ou de la déstabilisation du régime au pouvoir n'incitait pas le législateur de l'époque à libéraliser l'instrument de la propagation des « idées qui dérangent ».

Avec le « printemps camerounais des libertés », la loi de 1990 modifiée et complétée par celle n°96/04 du 4 janvier 1996 régit non plus seulement la presse, mais toutes les formes et tous les modes de communication sociale, notamment : l'imprimerie, la librairie, les organes de presse, les entreprises éditrices, de distribution et de communication audiovisuelle, l'affichage, ainsi que la profession de journaliste.

Il s'agit d'une véritable révolution dont les traits caractéristiques sont :

- L'instauration d'un régime de déclaration préalable pour les organes de presse au détriment de l'autorisation préalable (article 2);
- La liberté d'imprimerie et de librairie (article 3) ;
- La liberté de publication et de distribution des organes de presse (article 8) ;
- La liberté de la communication audiovisuelle (article 36) ;
- La suppression de la censure administrative préalable (article 14 nouveau, loi de 1996) ;
- L'interdiction de toute perquisition dans les lieux d'élaboration de fabrication, d'impression et de conservation documentaire des organes de communication sociale... (Article 51 nouveau, loi de 1996) ;
- L'aménagement d'un recours juridictionnel à procédure spécifique contre les mesures de saisie ou d'interdiction des organes de presse (article 17 nouveau, loi de 1996).

Le nouveau cadre légal ainsi mis en place a largement contribué à l'éclosion de nombreux organes de presse au Cameroun, au développement des entreprises de communication audiovisuelle et de publicité.

L'une des conséquences directes du renforcement de la liberté d'expression, de la libéralisation de la presse et du paysage audiovisuel, est la dépénalisation de la subversion par la loi n°90/46 du 19 décembre 1990, abrogeant l'ordonnance n°62/OF/18 du 12 mars 1962 portant répression de la subversion.

▪ **La loi n°92/007 du 14 août 1992 portant code du travail**

L'adoption de cette loi rentre dans le cadre de la matérialisation du droit au travail qui selon les termes de son article 2, est « *reconnu à chaque citoyen comme un droit fondamental. L'Etat doit tout mettre en œuvre pour l'aider à trouver un emploi et à le conserver lorsqu'il l'a obtenu* ».

Cette loi exclut de son champ d'application les personnels de l'Etat et intervient pour régir les rapports de travail entre les travailleurs et les employeurs (du secteur privé essentiellement) ainsi qu'entre ces derniers et les apprentis placés sous leur autorité.

La loi de 1992 qui abroge celle du 27 novembre 1974 comporte de nombreuses innovations qui vont dans le sens du respect des droits des travailleurs, notamment :

- Le droit de fonder des syndicats et de s'y affilier. L'article 3 énonce en effet que : « la loi reconnaît aux travailleurs et aux employeurs, sans restriction d'aucune sorte et sans autorisation préalable, le droit de créer librement des syndicats professionnels ayant pour objet l'étude, la défense, le développement et la promotion de leurs intérêts (...) ainsi que le progrès social, économique, culturel et moral de leurs membres ».
- Le droit de grève (article 157), lorsqu'il est exercé dans les conditions fixées par la loi c'est-à-dire, après épuisement et échec des procédures de conciliation et d'arbitrage. Dans son paragraphe 4, l'article 157 définit la grève comme « le refus collectif et concerté par tout ou partie des travailleurs d'un établissement de respecter les règles normales de travail en vue d'amener l'employeur à satisfaire leurs réclamations ou revendications ».

Le souci constant du législateur d'innover et d'améliorer l'exercice des droits et libertés l'a amené à voter au fil des ans, de nombreuses lois dans divers domaines y relatifs.

▪ Les autres textes législatifs

Les travaux de sa session baptisée « session des libertés » se sont étendus à plusieurs autres domaines concernant les droits de l'homme. C'est notamment le cas des lois suivantes:

- La loi n°90/43 relative aux conditions d'entrée, de séjour et de sortie du territoire camerounais, qui organise le droit de circuler librement..
- La loi n°90/54 relative au maintien de l'ordre, la loi n°90/55 portant régime des réunions et des manifestations publiques, la loi n°90/56 relative aux partis politiques.
- La loi n°97/009 du 10 janvier 1997 qui intègre dans le code pénal la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants du 10 décembre 1984. En effet, l'article 132 (bis) qui y a été inséré reproduit la définition conventionnelle de la torture et prévoit également les peines encourues par les auteurs de tels actes.
- La loi n°99/014 du 22 décembre 1999 régissant les organisations non gouvernementales, qui est en réalité une excroissance de la loi sur la liberté d'association qui n'offrait pas à ces dernières une reconnaissance juridique.

Au regard de la place et du rôle important que tient le juge dans la garantie des droits et libertés fondamentaux, la procédure pénale camerounaise a été subie une réforme.

I.C- 1.c. La réforme de la procédure pénale

Avec l'adoption le 27 juillet 2005 de la loi n°2005/007 portant code de procédure pénale, le Cameroun engage une phase importante de la modernisation et de la mise à niveau de sa législation par rapport aux normes internationales de protection des droits et de la dignité humaine.

Ce nouveau code qui constitue une véritable révolution dans le cadre juridique et surtout dans l'administration de la justice au Cameroun, vient reformer et harmoniser les règles de procédure sur l'ensemble du territoire.

De nombreuses innovations en faveur d'un plus grand respect des droits de l'homme concernent :

- Les droits des personnes privées de liberté, notamment le droit de visite et de correspondance (article 238), le droit de constituer un conseil, de recevoir des soins médicaux (article 37), le droit à l'alimentation (article 122 al 4), le droit de demander une mise en liberté sous caution pour les personnes détenues à titre provisoire (article 224), le droit de recourir à l'habéas corpus (article 584) ;

- L'introduction de la notion de contrainte par corps, qui ne peut être exercée ni contre les personnes âgées de moins de 18 ans ou de plus de 60 ans, ni contre les femmes enceintes (articles 565) ;
- La possibilité d'octroyer une indemnisation en raison d'une détention provisoire ou d'une garde à vue abusive, à toute personne ayant fait l'objet de telles mesures. Cette disposition constitue une réelle avancée et vient à point nommé pour réparer les injustices et le préjudice inestimable subis jusque là par les prévenus contre qui aucune charge n'était finalement retenue à l'issue du procès ;
- Il faut également relever la stricte réglementation des délais de garde à vue, qui ne peuvent excéder 48 heures renouvelables une fois, ou deux fois sur autorisation écrite et motivée du Procureur de la République (article 119), et de la détention provisoire qui ne peut excéder 6 mois, mais qui peut être prorogée par ordonnance motivée du juge d'instruction (article 221). La précision sur les délais vient ainsi mettre fin aux gardes à vue et détentions provisoires indéfiniment prolongées et suscitera nous l'espérons, une plus grande célérité dans l'instruction des affaires.

A quelques mois de son entrée en vigueur, le gouvernement a lancé le 3 mai 2006, une campagne de vulgarisation menée par le Ministère de la justice, dans les dix chefs lieux de province. Il est question « d'assurer l'appropriation par tous les professionnels et praticiens du droit, du nouveau code de procédure pénale ». Mais aussi, d'imprégner les populations qui en sont les premiers bénéficiaires afin de faciliter sa compréhension et son application. Car, il faudra que la justice assure mieux que par le passé la sécurité des personnes, la garantie de la vie et de l'intégrité physique, par la protection des honnêtes citoyens victimes des atteintes à leurs droits, sans abandonner les coupables.

Cette constitutionnalisation des droits et libertés et leur prise en compte dans le champ législatif s'est accompagnée de la volonté d'œuvrer pour leur promotion auprès de tous les acteurs sociaux, d'où la création des cadres de promotion, de protection et de régulation des droits et libertés.

I.C-3. Les institutions nationales de promotion et de protection des droits de l'homme

I.C- 3.a. Le Conseil Constitutionnel

Le Conseil constitutionnel est l'instance compétente en matière constitutionnelle. Il statue sur la constitutionnalité des lois. Il est l'organe régulateur du fonctionnement des institutions.

Le Conseil constitutionnel statue souverainement sur :

- La constitutionnalité des lois, des traités et accords internationaux.
- Les règlements intérieurs de l'Assemblée Nationale et du Sénat, avant leur mise en application, quant à leur conformité à la constitution.
- Les conflits d'attribution: entre les institutions de l'Etat, entre l'Etat et les régions, entre les régions.

Avant leur promulgation, les lois ainsi que les traités et les accords internationaux peuvent être déféré au Conseil constitutionnel par le Président de la République, le Président de l'Assemblée Nationale, le Président du Sénat, un tiers des députés ou un tiers des sénateurs, les présidents des exécutifs régionaux conformément à la loi.

Le Conseil constitutionnel veille à la régularité de l'élection présidentielle, des élections parlementaires, des consultations référendaires. Il proclame les résultats. Les décisions du Conseil constitutionnel ne sont susceptibles d'aucun recours.

Elles s'imposent aux pouvoirs publics et à toutes les autorités administratives, militaires et juridictionnelles, ainsi qu'à toute personne physique ou morale. Une décision déclarée inconstitutionnelle ne peut être promulguée ni mise en application

En attendant la mise en place du Conseil Constitutionnel ses missions sont assurées par la Cour Suprême conformément aux dispositions de la Constitution.

I.C- 3.b. La Commission Nationale des Droits de l'Homme et des Libertés (CNDHL)

La CNDHL a été créée par la loi n° 2004/016 du 22 juillet 2004 portant sur sa création, son organisation et son fonctionnement, en remplacement du Comité National de des Droits de l'Homme et des Libertés qui avait vu le jour par un décret du Chef de l'Etat en 1990.

La CNDHL est une institution indépendante de consultation, d'observation, d'évaluation, de dialogue, de concertation, de promotion et de protection en matière de droit de l'homme. La Commission est dotée d'une personnalité juridique et d'une autonomie financière.

La Commission a pour mission la promotion et la protection des droits de l'homme et des libertés. A ce titre, elle :

- Reçoit toutes dénonciations portant sur les cas de violation des droits de l'homme et des libertés ;
- Diligente toutes enquêtes et procède à toutes investigations nécessaires sur les cas de violation des droits de l'homme et des libertés et en fait un rapport au Président de la République ;
- Saisit toutes autorités des cas de violation des droits de l'homme et des libertés ;
- Procède, en tant que de besoin, aux visites des établissements pénitentiaires, des commissariats de police et des brigades de gendarmerie, en présence du procureur de la république compétent ou de son représentant. Ces visites peuvent donner lieu à rédaction d'un rapport adressé aux autorités compétentes ;
- Etudie toutes questions se rapportant à la promotion et à la protection des droits de l'homme et des libertés ;
- Propose aux pouvoirs publics les mesures à prendre dans le domaine des droits de l'homme et des libertés ;
- Vulgarise par tous les moyens, les instruments relatifs aux droits de l'homme et aux libertés et veille au développement d'une culture des droits de l'homme au sein du public : par l'enseignement, l'information et l'organisation des conférences et séminaires ;
- Assure la liaison, le cas échéant avec les organisations non Gouvernementales qui œuvrent pour la protection et la promotion des droits de l'homme ;
- Recueille et diffuse la documentation internationale relative aux droits de l'homme et aux libertés ;
- Entretient, le cas échéant, toutes relations avec l'organisation des nations unies, les organisations internationales, comités ou associations étrangères poursuivant des buts similaires ; elle en informe le ministre des relations extérieures.

I.C- 3.c. Le Conseil National de la Communication (CNC)

D'après le décret N°2012/038 du 23 janvier 2012 portant réorganisation du Conseil National de la Communication, le CNC est un organe de régulation et de consultation. Il est placé auprès du Premier Ministre, Chef du Gouvernement et est doté de la personnalité juridique et de l'autonomie financière.

Le CNC est composé de neuf (09) membres dont un Président et un Vice-président. Le Conseil est chargé d'assister les pouvoirs publics dans l'élaboration, la mise en œuvre et le suivi de la politique nationale de communication sociale. Il veille au respect de la liberté de communication sociale, conformément à la Constitution, aux lois et règlements en vigueur. Le Conseil veille par ses décisions et avis au respect :

- Des lois et règlements en matière de communication sociale ;
- De l'éthique et de la déontologie professionnelle ;
- De la paix sociale, de l'unité et de l'intégration nationale dans tous les médias ;
- De la promotion des langues et cultures nationales dans tous les médias ;

- De la promotion des idéaux de paix, de démocratie et des droits de l'homme ;
- De la protection de la dignité des personnes, notamment de l'enfance et de la jeunesse dans les médias ;
- De l'indépendance des services public et privé de la communication ;
- De la transparence, du pluralisme et de l'équilibre dans les programmes des entreprises de communication.

I.C- 3.d. La Commission Nationale Anticorruption (CONAC)

Créée par décret présidentielle N°2006/088 du 11 mars 2006, la CONAC est un organe public indépendant chargé de contribuer à la lutte contre la corruption. Ses missions sont :

- Suivre et évaluer l'application effective du plan Gouvernemental de lutte contre la corruption ;
- Recueillir, centraliser et exploiter les dénonciations et informations dont elle est saisie pour des pratiques, faits ou actes de corruption et des infractions assimilées ;
- Mener toutes études ou investigations et proposer des mesures de manière à prévenir ou juguler la corruption ;
- Procéder, le cas échéant, au contrôle physique de l'exécution des projets ainsi qu'à l'évaluation des conditions de passation des marchés publics ;
- Diffuser et vulgariser les textes sur la lutte contre la corruption ;
- Identifier les causes de la corruption et de proposer aux autorités compétentes des mesures susceptibles de les éliminer dans tous les services publics ou parapublics ;
- Accomplir toute mission à elle confiée par le Président de la République ;
- La Commission peut se saisir de pratiques, faits ou actes de corruption et infractions assimilées dont elle connaît ;
- La Commission peut également être saisie par toute personne physique ou morale de plaintes ou de dénonciations faits ou actes de corruption ;
- La commission est tenue de protéger ses sources d'information. Toutefois, si la volonté avérée de nuire du dénonciateur est établie, la Commission lève la protection de la source concernée à la demande du tribunal.

La CONAC comprend un Comité de Coordination et un Secrétariat permanent. Le Comité de Coordination est placé sous l'autorité du Président et est composé de 11 membres dont un président et un vice-président. D'après la loi créant la CONAC, les membres du Comité sont choisis par les personnalités ayant fait preuve de probité dans l'exercice de leurs fonctions et jouissant d'une bonne moralité, provenant de l'administration et de la société civile.

II – A PROPOS DES GRANDS PROJETS : FOCUS SUR LE PROJET D'AMENAGEMENT HYDROELECTRIQUE DE LOM PANGAR

II.A. UN PROJET MULTI - PARTENAIRES

Le projet de construction du barrage Hydroélectrique de Lom Pangar est un projet dont l'enveloppe globale s'élève à 178 milliards de F CFA. Il est financé par plusieurs partenaires :

La Banque Mondiale (BM) à hauteur de 66 milliards de F CFA

L'Agence Française de Développement (AFD) à hauteur de 39.3 milliards de F CFA.

La Banque Européenne d'Investissement (BEI) à hauteur de 19.7 milliards de Frs CFA

Le projet Lom Pangar est localisé dans la Région de l'Est du Cameroun, plus précisément dans le canton Deng – Deng, sur la rivière Lom à environ 4 km à l'aval de sa confluence avec le Pangar et à 120 km environ au nord de la ville de Bertoua. Administrativement, la zone dépend des arrondissements Belabo et Bétaré Oya. La zone est habitée par des populations bantoues (Bobilis, Képéré, Pol) dans la partie Deng Deng, et des populations Gbaya (plus de 98 %) dans les autres zones. Des représentants d'autres ethnies (surtout Mbororo et Foulbé) ne se sont installés que dans les grands villages de l'intérieur, ainsi que les villages le long de la route goudronnée et du chemin de fer.

Il a été mis en place dans une démarche de partenariat, afin de réduire le prix de l'électricité au Cameroun. Afin de rallier les partenaires techniques et financiers, le projet a été conçu en respectant les standings techniques, environnementaux et sociaux de l'heure. C'est pourquoi il a été salué par le Conseil d'Administration de la Banque mondiale comme projet phare dans la résolution de la crise énergétique en Afrique.

A terme, le barrage de Lom Pangar permettra au Cameroun d'accroître sa capacité de production énergétique. De manière concrète, le projet va augmenter sensiblement les débits régulés aux usines hydroélectriques d'Edéa et de Songloulou. De l'énergie électrique sera également produite par une usine de pied. Cette énergie va permettre de fournir en électricité près de 150 villages et par conséquent, 10 000 ménages du pays. Le projet s'offre également comme une solution à la crise de chômage que connaît le Cameroun. Le ministre de l'Economie de la Planification et de l'Aménagement du Territoire (MINEPAT), Emmanuel Nganou Djoumessi, a d'ailleurs souligné que **«le chantier ouvre des perspectives radieuses en matière d'emplois directs et indirects»**.

Le projet comprend notamment :

- L'implantation d'un barrage muni d'un ouvrage de régulation des débits, d'un ouvrage de prise d'eau usine, d'un évacuateur de crues et d'une hausse fusible ;
- Le développement, la construction, et le fonctionnement d'un réservoir de 6 milliards m³ et de 540 km² ;
- L'implantation d'une usine hydroélectrique de pied d'une puissance de 30 mégawatts, principalement pour alimenter la Région de l'Est ;
- L'installation d'une ligne de transport de 90 KV d'une longueur d'environ 120 km entre le site du barrage et Bertoua.

Le projet d'aménagement hydroélectrique de Lom Pangar requiert des installations annexes, préalables au démarrage des travaux de construction du barrage :

1. La construction d'une route entre Deng Deng et le site du barrage ;
2. La construction d'une cité du maître d'ouvrage en rive gauche du Lom et les installations de chantier temporaires en rive droite ;

3. L'installation d'un pont temporaire de franchissement de la rive à gauche à la rive droite à proximité du barrage. Tous ces aménagements constituent les travaux préparatoires à réaliser avant le démarrage des travaux de construction de l'ouvrage proprement dit.

II.B. CARACTÉRISTIQUES DE L'ENTREPRISE

Le projet de construction du barrage Hydroélectrique de Lom Pangar est réalisé suivant un dispositif tripartite comprenant un maître d'ouvrage, un maître d'œuvre et un entrepreneur chargé de la réalisation des travaux.

Le maître d'ouvrage est Electricité du Cameroun (EDC), une entreprise de droit camerounais chargée de gérer le patrimoine de l'Etat en matière d'électricité. Son siège national est situé à Yaoundé, avec une agence régionale à Bertoua. L'Etat est le seul détenteur de capitaux d'EDC. Elle est placée sous la tutelle du Ministère de l'Energie et de l'Eau.

Le maître d'œuvre est COYNE et BELLIER, une firme française d'ingénieurs conseils.

La **China International Water & Electricity Corporation** (CWE) est une entreprise chinoise chargée de la réalisation des travaux du barrage.

Elle a à son actif la réalisation de plusieurs travaux de cette envergure dont le barrage hydroélectrique de Song Loulou, sur la Sanaga à Edéa.

II.C. OBJECTIFS DU PROJET LOM PANGAR

Le barrage réservoir de Lom Pangar permettra de compléter la régularisation de la Sanaga pour l'optimisation de la production des centrales existantes, et créer des conditions favorisant l'aménagement de nouveaux sites nombreux et importants à l'aval, à des conditions économiques intéressantes. En effet, la retenue de Lom Pangar augmentera le débit régularisé de la Sanaga à plus de 1.000 m³/s à l'amont de SONG LOULOU de façon à saturer son débit d'équipement et d'augmenter la production d'Edea en période d'étiage, soit 160 MW produits par les deux ouvrages.

À ce titre, le projet de barrage réservoir constitue la pièce maîtresse de la stratégie du Gouvernement pour assurer à moyen et long terme l'approvisionnement en électricité du pays au moindre coût. En réalisant cet aménagement avec l'appui des institutions internationales, le Gouvernement veut s'assurer de la sûreté des installations et optimiser les impacts du projet sur le plan environnemental et socio-économique.

II.C.1. Description du barrage réservoir

Le barrage est du type mixte. Il comporte une section en béton sur la rivière qui regroupe les fonctions hydrauliques du barrage ainsi que deux ailes en terre qui assurent la fermeture des rives.

Il est complété par une digue de col qui ferme une dépression topographique en rive droite du barrage. L'emprise de la retenue aura une superficie maximale de 590 km² pour une capacité utile de stockage de 6 milliards de m³.

Les Pouvoirs publics ont pris l'option de réaliser une usine de pied en même temps que le barrage.

Elle sera équipée de 4 groupes d'une puissance nominale unitaire de 7,4 MW, soit une puissance totale de 30 MW. L'énergie sera évacuée sur Bertoua par une ligne haute tension.

Le développement de Lom Pangar s'inscrit dans la continuité du développement du potentiel hydroélectrique de la Sanaga après la construction des centrales d'Edéa dans les années 1950 et de Song-loulou entre 1981 et 1988, ainsi que des barrages réservoirs de Mbakaou en 1969, Bamendjin en 1974 et Mape en 1988. La possibilité qu'offre le bassin versant de la Sanaga d'aménager des réservoirs en amont, permet au fur et à mesure des mises en service de renforcer le débit régulé garanti du fleuve pendant l'étiage. Elle permet également de donner une réponse à la baisse tendancielle des apports de la Sanaga observée ces dernières années. Toutes les études de planification effectuées ces dernières années sur le réseau interconnecté-sud conduisent que Lom Pangar est l'ouvrage le plus important en termes de capacité de stockage qui puisse être réalisé dans le bassin de la Sanaga.

L'engagement de la France à travers l'AFD tient du fait que le barrage de Lom Pangar va permettre de stimuler la production d'aluminium, développer les industries minières et améliorer la vie quotidienne des camerounais de sorte qu'il y ait moins de pannes d'électricité et de pénuries.



Carte 1 - Localisation géographique du projet d'aménagement hydroélectrique de Lom Pangar

II.C.1. Le peuplement ancien et actuel

Trois groupes ethniques peuplent la zone d'étude du projet : les Képéré, les Gbaya et les Pol. Les Képéré sont installés sur la rive gauche du Lom et sur les rives droite et gauche de la Sanaga jusqu'à la rivière Sès. Par leurs origines, ce groupe se rattache aux Mboum de l'Adamoua. Ils se sont installés dans la zone vers le milieu du XIX^{ème} siècle sous la poussée des Gbaya et des Foulbé et se sont scindés en deux groupes.

▪ Képéré

Le sous-groupe Képéré Deng (qui se nomment eux-mêmes Gbete¹⁴) occupe le canton de Deng Deng, dans la zone du chantier de construction du barrage et en descendant la route qui relie Goyoum à Belabo. Le sous-groupe Deng Deng est installé le long de la voie ferrée de Goyoum à Lom et le long de la route Deng Deng au campement SONEL au bord du Djerem et à Hona sur la route de Bertoua.

La construction du chemin de fer et la création de sa route d'accès par la société COGEFAR – à partir de 1969 – a attiré l'installation des villages de Mbaki à Tamtchek, qui étaient localisés avant sur une piste piétonnière à entre 5

et 15 km de distance dans la forêt. Les villages Ouani et Haman se sont installés sur la piste ouverte par la SONEL, dans le cadre du projet, jusqu'au bord du Lom où un village pionnier a été créé à côté du campement SONEL.

▪ **Pol**

Les Pol sont installés le long de la route Bertoua – Mambay – Deng Deng jusqu'au village de Hona. Ils seraient d'origine semi-bantou comme les Képéré. Ils n'ont pas connu de migrations depuis leur occupation des sites actuels.

▪ **Gbaya**

Les Gbaya sont d'origine soudanienne. On les retrouve également en République Centrafricaine. C'est le principal groupe ethnique de la zone d'étude. On les retrouve au Nord du Lom et le long de la route Bertoua – Meiganga. Ils sont partis de la région de Carnot en Centrafrique et se sont installés dans l'Adamaoua vers la fin du XVIII^e siècle.

Ils ont entrepris une progression dans la région de savane vers la fin du XVIII^e siècle jusqu'à Bertoua, en repoussant vers le Sud certains groupes Bantou et résistants aux conquêtes des Foulbé du XIX^e siècle. Vers les années 1929-30 ils se sont rebellés contre le pouvoir colonial. Plus tard, ils ont été contraints de s'installer le long de la route nationale n°1 vers les années 1934-36. Depuis lors, la plupart des villages ont connu des déplacements de faible amplitude, les anciens sites - constitués actuellement en bosquet d'arbres fruitiers - étaient abandonnés pour des raisons diverses : décès d'un chef, sorcellerie, « étouffement » d'habitat ou de cultures. Cette instabilité a entraîné la disparition de certains hameaux qui essayent de se reconstituer le long de la route nationale n°1. La construction de la voie ferrée a été à l'origine de la disparition de la quasi-totalité des villages le long de la piste Bikoko-Mbitom et de leur réinstallation le long de la voie ferrée à partir de 1970.

De cette présentation des données, il ressort que la zone d'étude est occupée par trois groupes ethniques dont les intérêts et les préoccupations doivent être pris en compte lors de la mise en œuvre du projet. Cette région étant ouverte à d'autres groupes pour des échanges, on constate que d'autres peuplements s'installent de plus en plus dans la zone.

II.C.1.a Les flux migratoires

Traditionnellement, à côté des populations autochtones, l'accueil de migrations a toujours existé. Dans la zone de Bétaré Oya elle concerne les migrations des Mbororo avec leurs troupeaux, dans la zone Sud, elle concerne les originaires des provinces du centre et de l'Est à la recherche de terres agricoles fertiles et des richesses forestières telles que le bois et la chasse. La zone d'étude étant une zone de transition entre le Nord et le Sud, cette position draine de nouvelles populations pour des raisons diverses. A ces peuplements anciens se sont ajoutés de nouveaux groupes ethniques :

Arrondissement de Bétaré Oya. – Les Foulbé et Haoussa font partie des premiers groupes allogènes à s'installer dans la zone pour y exercer des activités commerciales (commerçants, colporteurs, artisans), de l'élevage et de l'agriculture. Ils constituent 4,5 % des chefs de ménages des 703 ménages constituant l'échantillon de l'enquête mené en 1997.

Les Mbororo sont essentiellement des éleveurs qui passent en transhumance dans la zone à la recherche de pâturages et d'occasions de vente de leurs animaux à travers le chemin de fer à Mbitom et l'important marché de bétail de Bouli. Habituellement ils descendent en octobre, à la fin de la saison des pluies et remontent en mars-avril, avant la remontée des eaux du Lom vers le Nord. Certains groupes sont en voie de sédentarisation dans des campements permanents, à l'orée des villages le long de la route nationale n°1 ou au Nord de Bikoko. Ils intègrent les boeufs des Gbaya dans leurs troupeaux et certains se convertissent à l'agriculture.

Arrondissement de Belabo. – Les populations originaires du centre (Béti, Eton, Babouté, Bassa, etc.) de la Kadéy (Kaka), du Haut Nyong (Maka) et des cantons voisins (Bobilis, Yanguéré, etc.) effectuent diverses activités : migrants agricoles, travailleurs saisonniers dans le secteur forestier, scieurs de bois clandestins, buyam-sellam

(acheteurs– revendeurs) de produits vivriers et de chasse, commerçants et braconniers sont attirés par les terres vierges et les perspectives de trafics et d'échanges divers offertes par la voie ferrée.

D'autres groupes commencent à s'intéresser à la zone, notamment les originaires du Nord-ouest Et de l'Ouest, pour des activités commerciales et les Petits métiers. Certains originaires de l'extrême Nord (Massa, Kotoko) se sont sédentarisés dans la zone pour les Activités de pêche.

Ces flux migratoires ont un impact sur les changements observés sur la structure de la population en cours dans la région. Avec la mise en œuvre du projet, ces mouvements de population vont s'intensifier.

II.C.1.b. Evolution démographique depuis 1997

La zone d'étude comptait en 1997, 69 villages dont 51 dans l'arrondissement de Bétaré Oya et 18 dans celui de Belabo. Ces villages sont situés le long des différents axes de communication qui desservent la zone : le long de la voie ferrée et de la route nationale n°1. On note une forte densité de population au Nord-Est de la zone d'étude, sur les routes Bétaré Oya – Monay et Bétaré Oya – Dole Tamtana. Cette région à forte densité de population couvre une superficie de 1200 km.

Elle est composée de 24 villages qui représentent le tiers de la zone. La distance moyenne entre les villages est de 5 km, alors que sur la route nationale n°1 la distance entre les villages est de 10 km et elle est de 20 km sur la voie ferrée.

En 1997, la zone rurale (hors Bétaré Oya) comptait, selon le rapport ED, une population de 18.779 habitants répartis comme indiqué au tableau 3 dans les différents cantons :

La population de Bétaré Oya en 1997 est estimée à 7.675 habitants par le rapport d'Ere Développement. Les études du thème Urbanisme en 2004, indiquent que la population Bétaré Oya se situe toujours autour de 7.800 habitants dont 95 % sont des Gbaya.

| Cantons | Population en 1997 |
|--------------|--------------------|
| Gbaya Laï | 4.804 |
| Gbaya Yayoué | 5.172 |
| Mbitom | 3.412 |
| Bodomo | 2.122 |
| Képéré Deng | 2.472 |
| Pol | 797 |
| Total | 18.779 |

Tableau 1. – Population des cantons dans la zone d'impact du barrage selon le rapport Ere Développement, 1997.

II.C.1.c. Mise à jour des données démographiques en 2004

Les données démographiques concernent les villages enquêtés en 2004 et comparent ces données avec celles publiées dans le rapport Ere développement (ED) pour 1997 (observations ED) et pour 1987 (RGPH, Recensement Général de la Population et de l'Habitat).

La population vivant dans chaque entité (tableau) concernée serait de:

- 5.200 dans la zone Doyo-Touraké-Bangbel derrière la retenue ;
- 7.800 dans la ville de Bétaré Oya ;
- 11.600 dans la zone de la route goudronnée entre Bétaré Oya et Petit Bello ;
- À Mbitom et Tête d'Eléphant, le long du chemin de fer (+ moins de 200 probablement à Liguim, village non visité qui avait 90 habitants en 1997) ;
- 410 dans les villages non officiels autour de la retenue ;

- Un nombre, variable dans l'année, d'éleveurs en transhumance.

| | 1987 | 1997 | 2004 | Changement depuis 1987 | Changement depuis 1997 |
|-----------------------------------------------------|--------|--------|--------|------------------------|------------------------|
| Zone Deng-Deng (sans Goyoum) | 634 | 1.216 | 1.208 | +91% | -1% |
| Zone Deng-Deng (avec Goyoum) | 1.087 | 1.719 | 1.975 | +82% | +15% |
| Zone Bétaré Oya rurale : Doyo-Touraké-Bangbel | 3.560 | 3.542 | 5.336 | +50% | +42% |
| Bétaré Oya ville (selon équipe urbanisme) | 4.271 | 7.675 | 7.800 | +83% | +2% |
| Zone Route goudronnée Bétaré Oya – Petit Bello | 5.986 | 8.625 | 11.644 | +95% | +35% |
| Mbitom avec camp Camrail et Tête d'éléphant | 1.509 | 2.112 | 2.954 | +96% | +40% |
| Hameaux et campements en dehors des axes principaux | ? | ? | 407 | ? | ? |
| Total de la zone | 16.413 | 23.673 | 29.709 | 81% | 25% |

Tableau 2. – Population dans la zone d'impact direct du projet Lom-Pangar (NB : Doyo non recensé en 1997 ; n'inclut que les éleveurs qui résident dans les villages et hameaux permanents).

II.C.2. Organisation politico administrative et découpage administratif de la zone

La zone d'impact du projet est située dans le département du Lom et Djérem et englobe les deux arrondissements de Bétaré Oya et de Belabo. A l'échelon supérieur, la structure étatique est représentée par le Préfet et les deux sous-Préfets de Belabo et de Bétaré Oya. Seul ce dernier est assisté par un chef de District (à Goura). Les sous-préfets communiquent directement avec les chefs traditionnels. L'autorité traditionnelle est assurée par les chefs de cantons et les chefs de villages. Ces derniers sont les auxiliaires d'administration dans leurs circonscriptions. Ils concourent au maintien de l'ordre et au développement socio-économique et culturel de leurs collectivités.

Ce sont des interlocuteurs indispensables au cours des consultations publiques. Il y a également les collectivités locales dirigées par les maires. Elles ont pour mandat de gérer les affaires locales. Les collectivités locales sont très souvent confrontées au manque de moyens. La collectivité locale est représentée et gérée par une mairie, composée d'un maire élu et de conseillers municipaux issus des grands villages. Le maire est souvent (c'est le cas à Belabo, Bétaré Oya et Goura) une élite qui, fort occupée ailleurs, se fait représenter par un adjoint). Les conseillers municipaux pèsent fortement sur la construction d'opinions dans les villages. Certains villages comptent des députés ou d'anciens députés qui gardent leur pouvoir, tant qu'ils peuvent rester actifs dans leur parti politique. Depuis les dernières élections, l'ancien parti unique, le RDPC, est revenu en force dans tout le pays : les électeurs auraient compris qu'il est plus avantageux pour eux de voter pour que contre le pouvoir en place. A Bétaré Oya, trois partis politiques sont actifs : le RDPC, l'UNDP et le SDF.

II.C.2.a. Les acteurs sociaux

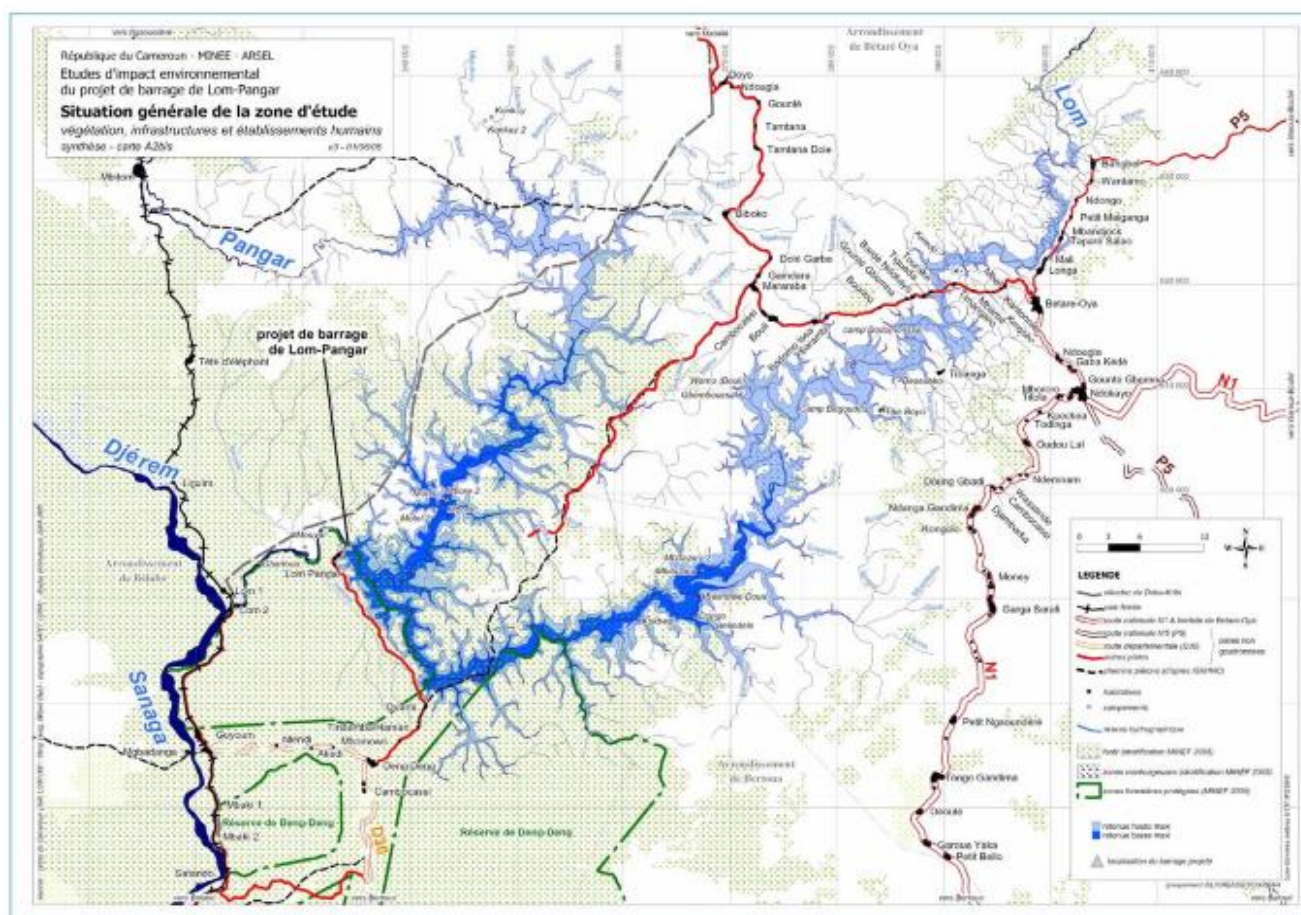
Traditionnellement la structure politique est faible, aussi bien chez les Gbaya du Nord que chez les Képère (Gbete) du Sud. La structure clanique, transformée en structure politique lors de la période coloniale, reste toujours présente. Dans cette structure ce sont surtout les chefs de Canton (chef de 2ème degré) qui gardent un certain pouvoir sur leur population. Dans les villages, les jeunes accèdent à un statut social par leur mariage, leurs enfants et leur âge.

- **Autorités traditionnelles**

Les chefs de troisième degré sont généralement élus ou choisis dans la famille régnante ; ils ont des adjoints qui les remplacent pour les affaires de moindre importance. Les chefs sont des intermédiaires pour les affaires administratives, entre la population et les autorités (Préfet et sous-préfet). L'influence dont ils jouissent dans leur village dépend plus de leur personnalité que de leur fonction de chef. Ils partagent leur autorité morale avec les anciens du village, mais également leurs prérogatives en matière de gestion du terroir villageois. En cas de litige, les chefs et les anciens tranchent ; si leur décision est contestée, ils renvoient l'affaire au tribunal coutumier, qui se déroule chez le chef de canton. Ces chefs de III^e degré administrent leur village et quelques petits hameaux avoisinants.

▪ Elites

Parmi les notables du village, outre les anciens, il faut également tenir compte des élites : il s'agit de ressortissants du village qui vivent le plus souvent en ville, où ils occupent un poste de fonctionnaire ou quelque fonction socialement valorisée ou d'anciens fonctionnaires à la retraite. Ces élites font office d'interface entre le village et le monde extérieur : les tenants du pouvoir local (chefs et anciens) les consultent régulièrement et tiennent fortement compte de leur avis.



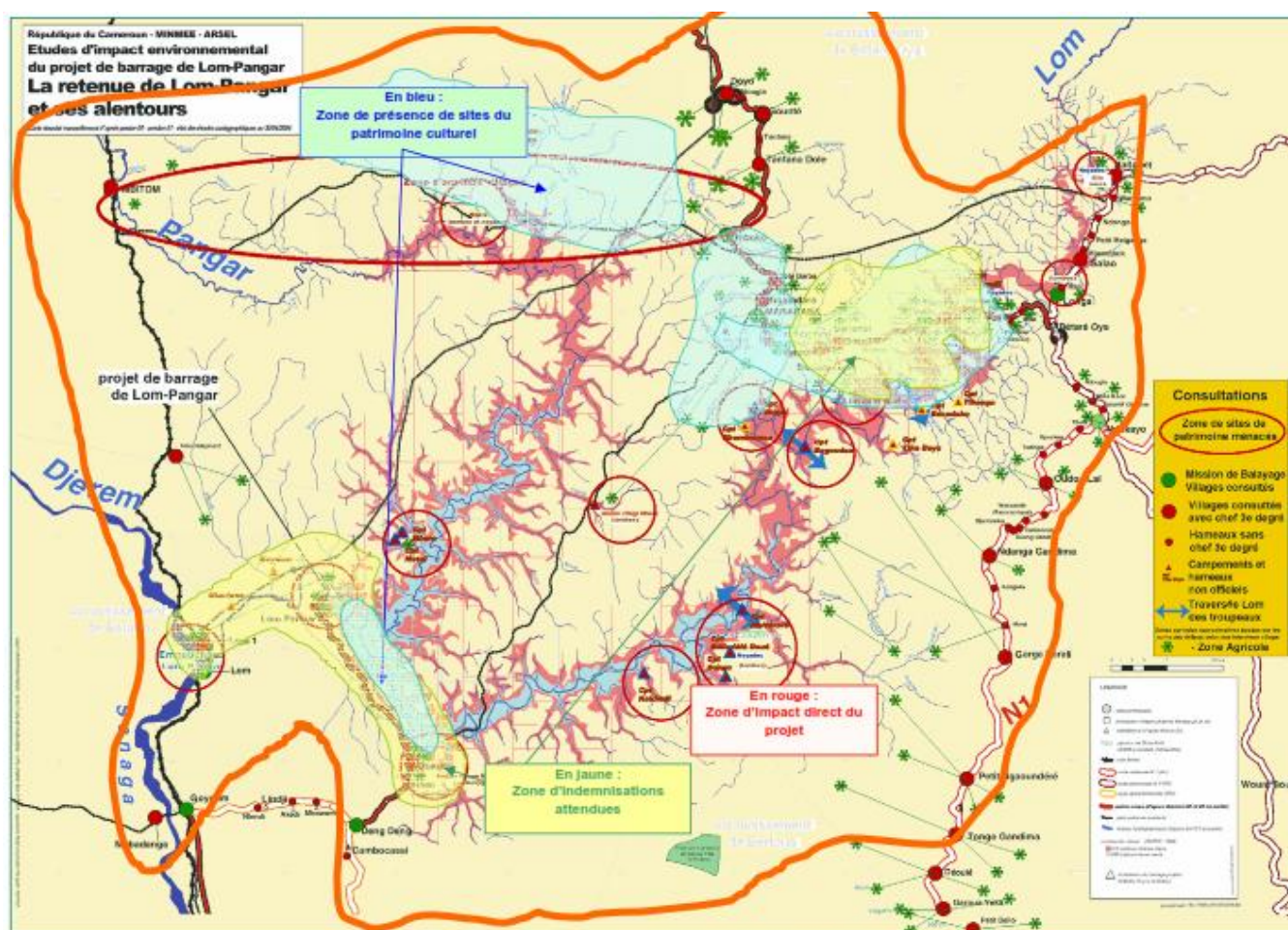
Carte 2 – Carte de la zone d'étude avec la densité démographique : chaque point sur la carte correspond à une habitation principale

II.C.2.b. Structure politique

La structure politique locale est gérée par une mairie, composée d'un maire élu et de conseillers municipaux issus des grands villages. Le maire est souvent (c'est le cas à Belabo, Bétaré Oya et Goura) une élite qui, fort occupée ailleurs, se fait représenter par un adjoint). Les conseillers municipaux pèsent fortement sur la construction d'opinions dans les villages. Certains villages comptent des députés ou d'anciens députés qui gardent leur pouvoir,

tant qu'ils peuvent rester actifs dans leur parti politique. Depuis les dernières élections, l'ancien parti unique, le RDPC, est revenu en force dans tout le pays : les électeurs auraient compris qu'il est plus avantageux pour eux de voter pour que contre le pouvoir en place. A Bétaré Oya, trois partis politiques sont actifs : le RDPC, l'UNDP et le SDF.

A l'échelon supérieur, la structure étatique est représentée par le Préfet et les deux sous-Préfets de Belabo et de Bétaré Oya. Seul ce dernier est assisté par un chef de District (à Goura). Les sous-préfets communiquent directement avec les chefs de Canton et les chefs de village.



Carte 3. – La zone du projet et esquisse des principaux impacts

II.C.2.c. Encadrement religieux

Les églises représentées dans la zone sont l'église catholique (une mission avec 2 prêtres et plusieurs religieuses tous d'origine polonaise) qui sont surtout actif sur la route de Bertoua et dans environ la moitié des villages du croissant Gbaya ; et l'église évangélique luthérienne du Cameroun, qui couvre la plupart des autres villages. Il n'y a qu'à Bétaré Oya qu'on trouve d'autres confessions, telles les Témoins de Jéhovah, les adeptes de la foi Bahá'í. Les Eglises pourraient être un support de transmission des messages mais, pour l'instant, elles n'ont pas manifesté un grand intérêt pour le projet de construction du barrage.

II.C.3. Le milieu : environnement socio-économique

L'environnement socio-économique traite d'abord les infrastructures collectives présentes dans la région et dans les villages et en fournit un tableau récapitulatif, ensuite les conditions de vie et les activités économiques des populations pour enfin aboutir à une typologie des économies en place.

II.C.3.a. Les infrastructures collectives

Les infrastructures collectives concernent les écoles, les centres de santé, les services de vulgarisation agricole et vétérinaire, les marchés, les approvisionnements en eau. En 1997, la zone d'étude du projet bénéficiait de très peu d'infrastructures.

Le chemin de fer longe la zone d'étude à l'Ouest. Elle suit la vallée de la Sanaga jusqu'au confluent avec le Lom. Les zones du Sud et du Nord-Est sont desservies par les routes, dont l'axe goudronné Bertoua – Bétaré Oya, tandis que la vallée du Lom Pangar reste relativement enclavée.

En 1997, une trentaine d'écoles primaires scolarisaient environ 4.000 enfants dans des conditions très précaires. On dénombre deux établissements scolaires secondaires à Bétaré Oya.

En 1997 il n'y avait d'infrastructures sanitaires qu'à Bétaré Oya, Deng Deng et Mbitom et l'ensemble avait été jugé sous équipé et sans médicaments. Seules les structures des missions Bétaré Oya et Mbitom semblaient fonctionner d'une façon plus satisfaisante. En 2004 il existe des structures sanitaires dans les villages de Deng Deng et à Bétaré Oya.

Un centre de santé CAMRAIL (uniquement accessible au personnel ferroviaire) et un autre centre de la mission existaient à Mbitom en 1997, et leur fonctionnement actuel a été confirmé. Depuis 1997, quelques centres de santé ont été créés à Bouli (fonctionnels avec infirmier) et à Dang Patou, à 20 km au Nord de Doyo, ainsi que sur la N1 à Tongo, Gandima, à Ndokayo et à Garga Sarali.

L'aéroport de Belabo a été aménagé par COTCO. Cette infrastructure accueille des vols tous les jours. Il est intéressant de souligner que l'aéroport de Doyo qui servait au transport du personnel du Pipeline a été détruit. L'encadrement des populations concerne les autorités administratives (Préfet, sous-préfet, Maire, chef de canton et chef de village) et les services administratifs techniques : éducation et agriculture (PNVRA), présents dans certains grands villages, élevage et santé : programme national de lutte contre le Sida, dont un comité et une pancarte sont présents dans presque tous les villages, mais les actions sont très restreintes : beaucoup de comités déclarant ne même pas avoir de préservatifs qu'ils peuvent distribuer ou vendre. L'encadrement est plus important sur la zone de la route goudronnée. L'ONG catholique CODASC a plusieurs programmes de vulgarisation et d'animation dans les villages et plusieurs entreprises s'occupent de l'animation de la culture du tabac.

II.C.3.b. approvisionnement en eau potable

Les sources principales d'eau de consommation sont des sources « traditionnelles » non protégées et des petites rivières. Les premières consistent le plus souvent en un trou creusé dans un bas fond ou à la « tête » d'une rivière, et bien plus rarement, de l'eau ruisselant d'un flanc de colline ou d'un rocher. Dans les années 1980, le génie rural a construit quelques sources aménagées : les lieux y sont cimentés et l'eau sort d'un tuyau sans être souillée. Si plusieurs d'entre elles sont encore présentes, seule celles de Bangbel, et de Ndokayo fonctionnent encore de façon 'protégée'. Il existe, en 2004, huit forages fonctionnels et deux puits protégés sont en construction. Sept des huit forages fonctionnels ont été construits dans le cadre d'un programme récent d'hydraulique villageoise dans la zone de Bétaré Oya et ils fonctionnent tous. Sur la route goudronnée, il n'y a qu'un seul village avec un forage fonctionnel, dans cinq grands villages le ou les forages sont en panne depuis de nombreuses années et ne fonctionnent plus. Autour du chemin de fer, les forages de Camrail ne peuvent être que rarement utilisés par la population locale. Seul à Tête d'Eléphant, le forage est disponible pendant quelques heures par jour.

Dans les villages les forages ne sont toutefois pas souvent suffisamment utilisés par les populations, ceci pour différentes raisons :

- **Le coût de l'accès à l'eau**

Dans la plupart des cas, les tarifs appliqués constituent un gros handicap : ceux-ci sont fixés par un comité de gestion local, suivant un barème adopté en assemblée générale qui se situe souvent autour de 500 FCFA par mois. Cela correspond grosso modo à un coût variant, selon les localités, entre 10 et 25 FCFA par seau de 10 litres.

- ***La présence de sources d'eau alternatives***

Dans la zone, ce n'est pas l'eau par elle-même qui manque et les nombreuses sources traditionnelles et petites rivières rendent son accès facile. Aussi, nombreux sont ceux qui préfèrent s'approvisionner dans les marigots plutôt que de déboursier de l'argent pour avoir accès à une eau potable.

- ***L'ignorance des avantages liés à la consommation d'une eau potable***

Les populations ne font pas nécessairement le lien entre la qualité de l'eau et la propension à attraper toute une série de maladies.

- ***Les qualités gustatives de l'eau***

A Deng Deng, par exemple, l'eau du forage n'est pas consommée par les riverains, car ils lui trouvent un goût amer. Ce défaut est probablement dû à la teneur en fer de cette eau ; ceci n'a pas d'influence sur sa qualité bactériologique.

Il apparaît donc que les campagnes de sensibilisation qui ont été organisées ont eu un effet limité. Le projet de barrage sera confronté à ce genre de problèmes. Il semble donc impérieux de mettre l'accent sur la sensibilisation pluridisciplinaire pour gagner l'adhésion des populations à un service d'utilité publique. Il est nécessaire de leur faire passer le message selon lequel l'eau des forages est une eau vraiment potable et salubre, dont la consommation diminue les dépenses effectuées en matière de soins de santé.

II.C.3.c. Electricité

Le raccordement à l'électricité fait partie des priorités de beaucoup de villages visités. Un programme d'électrification rurale est en cours et a déjà mis en place le réseau de lignes électriques à Bouli, Mararaba et à Ndokayo. A Bouli et Ndokayo, le générateur d'électricité a même été installé et à Ndokayo, il a fonctionné pendant quelques mois. Cependant, aucun branchement n'a été effectué, ni à Bouli, ni à Mararaba. Les populations refusent de payer les frais relatifs à l'accès au courant électrique, dont ils estiment le coût prohibitif : en effet, le raccordement s'élève à 80.000 FCFA au moins par ménage. En attendant une solution, les équipements se dégradent.

L'accès des villages à l'électricité, qui faisait partie des études de préparation du projet Lom Pangar, ne peut se faire que dans des conditions qui tiennent compte du faible pouvoir d'achat des populations locales. Ceci concerne aussi bien l'investissement que constitue leur branchement au réseau que les frais récurrents d'abonnement et de consommation.

Beaucoup de villages au Cameroun montrent que le branchement d'un village au réseau, est loin de vouloir dire que tous les ménages sont branchés. Nombreux sont les ménages où le compteur a été débranché par manque de paiement. On peut certes diminuer les coûts d'accès, et discuter du fait que ces groupes électrogènes de village sont un problème, pas une solution, mais l'accès à l'électricité reflète et renforce les inégalités dans les villages.

Un système de compteur qui ne fonctionne que par paiement préalable de la consommation par petits montants, pourrait peut-être permettre aux populations de bénéficier de l'électricité. Une des principales conclusions des réunions et ateliers de restitution était que le projet du barrage était bien accepté mais les populations ne comprenaient pas qu'elles n'allaient pas en profiter par le branchement électrique.

II.C.3.d. Les transports

Il n'existe aucun système de transport formel dans la zone. La population recourt ainsi aux moyens de transport intermédiaires que sont le taxi-brousse (le plus souvent en état de dégradation très avancée) et la moto-taxi.

Seul sur le tronçon goudronné entre Bertoua et Bétaré Oya, les véhicules sont et demeurent en bon état. La baisse généralisée du prix d'acquisition des motos d'origine asiatique qui est passé de 2.000.000 à 400.000 FCFA a entraîné une forte augmentation des possibilités de transport. La moto-taxi devient pour les populations rurales un moyen de transport, bien que beaucoup plus cher que la voiture, beaucoup plus facilement trouvable. Certains

villages situés le long de la nationale n°1 Bertoua-Garoua-Boulai, ont un système de transport plus évolué, qui bénéficie de l'excellent état de la route :

- Le transport clandestin à l'aide des véhicules particuliers encore en très bon état, bien qu'exerçant en toute illégalité.
- Le transport public composé de mini-bus et de bus qui assurent la liaison entre Bertoua et Garoua-Boulai et vers le grand-Nord.

Le transport rural est essentiellement effectué par des voitures de tourisme et les mototaxis qui exercent en dehors de la réglementation. Le transport fluvial se limite à la traversée du fleuve Lom. Un bac est aménagé à Touraké et le prix de la traversée est de 1.000 FCFA pour des véhicules particuliers, un prix négocié est appliqué pour les quelques taxis-brousse qui existent dans la région.

II.C.3.e. Agriculture

L'agriculture concerne les mêmes cultures dans toute la zone, mais il y a des différences régionales. Le manioc, principal aliment de base, est cultivé partout et par tous (hommes comme femmes) et dans toutes les zones. Le maïs et les arachides sont également fortement cultivés : le maïs est une culture importante, surtout chez les Gbaya, qui en vendent la majeure partie aux éleveurs transhumants Mbororo. Dans toute la région, les bananeraies sont de la responsabilité des hommes.

Le café est encore cultivé dans la région à Deng Deng et à Bétaré Oya comme culture de rente, mais souffre des fluctuations du prix payé aux cultivateurs. Depuis la libération des prix, instaurée dans les années 1990, les intermédiaires sont libres de fixer les prix, ce qui a entraîné une forte baisse du prix d'achat, particulièrement sensible dans ces zones reculées où la production est basse. Lors de l'enquête, les cultivateurs déclaraient avoir perçu entre 30 FCFA et 120 FCFA/kg, selon les zones. Sachant qu'il valait 470 F/kg en 1985-87, et 650 FCFA en 1998, on comprend que les cultivateurs s'interrogent sur le futur de la culture du café comme ressource monétaire. Dans la pratique, ils n'entretiennent plus leurs caféières, mais ne font que cueillir s'ils pensent pouvoir vendre et quand ils n'ont pas d'activité plus urgente.

La superficie moyenne des plantations de café qui est reprise dans le tableau suivant correspond à l'estimation faite par les planteurs enquêtés et non à des mesures objectives faites sur place : elles doivent donc être considérées avec circonspection.

Le tabac, autrefois une importante culture dans la région de Bétaré Oya, n'est cultivé que par une minorité de cultivateurs autour de Mararaba-Bouli et dans la zone de Garga Sarali à petit Bello. Les problèmes liés aux paiements irréguliers par les entreprises acheteuses font que la population n'en cultive pas encore beaucoup.

A l'instigation des agents de développement, on assiste actuellement à un regain d'intérêt pour les plantations de palmier à huile. Lors de la mission, les vulgarisateurs procédaient au recensement des producteurs volontaires pour la mise en place de parcelles (qui pourront bénéficier d'une aide à la plantation et notamment de la fourniture de clones hautement productifs).

II.C.3.f. Elevage

Les éleveurs sont organisés en campements : ils sont sous l'autorité directe des « ardo » (chefs de campement), dont certains ont une influence régionale. Les éleveurs sont également représentés par un ONG active au niveau national, la MBOSCUA. Toutefois, la représentativité de cette ONG est contestée par certains éleveurs Mbororo, ainsi que par d'autres représentants politiques de la zone de Bétaré Oya. Une troisième voie pour contacter les éleveurs est par les « maloum », (représentants religieux) qui sont également des personnages emblématiques des Mbororo, susceptibles de communiquer avec eux.

III - CADRE JURIDIQUE REGISSANT LE PROJET D'INVESTISSEMENT

En plus des lois nationales applicables à l'ensemble des entreprises, la mise en œuvre de ce projet est régie par des aspects administratifs et réglementaires particuliers applicables aux études socio-économiques prescrites par la législation camerounaise et un cadre juridique international spécifique se référant aux standards des institutions internationales comme la World Commission on Dams et la Banque Mondiale.

III.A ASPECTS ADMINISTRATIFS ET RÉGLEMENTAIRES

III.A. 1. Les textes régissant les études socio – économiques

Au niveau du Cameroun les études socio – économiques sont régies par deux instruments majeurs : la Loi N° 94/01 du 20 janvier 1994 et Loi 96/12 du 5 août 1996 et la loi 96/12 du 5 août 1996 portant loi cadre relative à la gestion de l'environnement.

La Loi N° 94/01 du 20 janvier 1994 portant régime des forêts, de la faune et de la pêche indique en son article 16 alinéa 2 que tout projet susceptible d'entraîner des perturbations sur le milieu forestier ou aquatique est subordonné à une étude préalable d'impact sur l'environnement. L'article 150 de cette loi précise les sanctions à infliger aux contrevenants ;

Les études socio-économiques sont prescrites par la loi 96/12 du 5 août 1996 portant loi cadre relative à la gestion de l'environnement. Cette loi stipule en son article 17 que « le promoteur ou le maître d'ouvrage de tout projet d'aménagement, d'ouvrage, d'équipement ou d'installation qui risque, en raison de sa dimension, de sa nature ou des incidences des activités qui y sont exercées sur le milieu naturel, de porter atteinte à l'environnement est tenu de réaliser, selon les prescriptions du cahier de charges, une étude d'impact permettant d'évaluer les incidences directes ou indirectes dudit projet sur l'équilibre écologique de la zone d'implantation ou de toute autre région, le cadre et la qualité de vie des populations et des incidences sur l'environnement en général ».

III.A. 2. Les textes régissant l'acquisition foncière et le déplacement involontaire des populations

Au Cameroun, plusieurs lois et textes encadrent l'acquisition foncière et le déplacement involontaire des populations. Nous pouvons citer à cet effet :

- la Constitution du 18 janvier 1996 ;
- l'ordonnance n°74-1 du 06 juillet 1974 fixant le régime foncier et domanial ;
- la loi n°85/009 du 04 Juillet 1985 relative à l'expropriation pour cause d'utilité publique et aux modalités d'indemnisation ;
- l'arrêté n° 0832/Y.15.1/MINUH/D000 du 20 Novembre 1987 fixant les bases de calcul de la valeur vénale des constructions frappées d'expropriation pour cause d'utilité publique ;
- la loi n°94/01 du 20 Juillet 1994 portant régime des forêts, de la faune et de la pêche ;
- le décret n°2003/418/PM du 25 février 2003 fixant les tarifs des indemnités à allouer aux propriétaires victimes de destruction, pour cause d'utilité publique, des cultures et arbres cultivés.
- le décret N°2012/00034/PM du 24 janvier 2012, portant indemnisation des personnes victimes de destruction des biens dans le cadre des travaux du barrage hydroélectrique de Lom Pangar dans la région de l'Est.

III.A- 2.a. La Constitution du 18 janvier 1996

Elle reconnaît aux citoyens le droit du choix de leur résidence et le droit de propriété. Ils ont pour cette propriété la possibilité d'en disposer et d'en jouir, la seule restriction ne leur étant imposée qu'en raison d'une déclaration d'utilité publique, et sous la condition d'une indemnisation préalable dont les modalités sont fixées par la loi.

III.A- 2.b. L'Ordonnance n°74-1 du 06 juillet 1974 fixant le régime foncier et domanial

Ce texte fait de l'Etat le seul propriétaire légal et le gardien des terres. Il lui donne la prérogative d'intervenir pour s'assurer de l'utilisation rationnelle des terres, en fonction des priorités de développement du pays. Selon ce texte, les terres du Cameroun sont classées en trois grandes catégories : la propriété privée, le domaine public, et le domaine national.

La propriété privée : Est propriété privée tout bien acquis par l'Etat ou par les individus. Il s'agit des terres immatriculées, « freehold lands », terres acquises sous le régime de la transcription, terres consignées au Grundbuch. Seules les terres ayant ce statut peuvent, selon la loi camerounaise, bénéficier de l'indemnisation en cas de déplacement involontaire ;

La propriété publique : C'est le statut de tout bien mobilier ou immobilier mis à part pour l'utilisation directe du public ou des services publics. Cette propriété peut être publique naturelle (comme les côtes, les voies d'eau, le sous-sol, l'espace aérien), ou publique artificielle, faite de tout terrain affecté à des usages divers tels que les routes, les pistes, les chemins de fer, les lignes télégraphiques et téléphoniques, les alluvions déposées en amont et en aval des sites construits pour un usage public, les monuments publics et bâtiments installés et maintenus par l'Etat, les concessions aux chefs de tribus traditionnels de terres. Les biens du domaine public sont inaliénables, imprescriptibles, et insaisissables ;

Le domaine national : Il est composé des terres qui ne sont classées ni dans le domaine privé de l'Etat ou des autres personnes, ni dans le domaine public. Elles sont administrées par l'Etat, pour une mise en valeur et une utilisation rationnelle. Elles peuvent être allouées en concession par l'Etat à des tiers, louées, ou assignées. Elles peuvent aussi être occupées par des habitations, les plantations, les zones de pâturages. Elles peuvent encore être libres de toute occupation.

III.A- 2.c. Loi n°85/009 du 04 Juillet 1985 relative à l'expropriation pour cause d'utilité publique et aux modalités d'indemnisation et loi n°87/1872/ du 18 décembre portant application de la loi n°85/009 du 04 Juillet 1985

Les textes ci-dessus définissent les procédures d'expropriation pour cause d'utilité publique des terres et déterminent les compensations à accorder aux victimes en relation avec la Constitution et la législation foncière. En rappel, l'expropriation affecte uniquement la propriété privée telle qu'elle est reconnue par les lois et règlements.

Les procédures d'expropriation pour cause d'utilité publique à la demande des services publics se décomposent en 7 étapes. Pour le cas de Lom Pangar, les sept étapes se sont déroulées comme suit :

1. Le déclenchement de la procédure par AER

Le déclenchement consiste en la saisine du MINDCAF (Direction des domaines, Sous-direction des expropriations et des Indemnisations) par un dossier comprenant :

- une demande assortie d'une note explicative indiquant l'objet de l'opération ;
- une fiche dégageant les principales caractéristiques des équipements à réaliser et précisant notamment : la superficie approximative du terrain sollicité dûment justifié, un plan sommaire de l'investissement validé par le MINDCAF, la date approximative de démarrage des travaux, la disponibilité des crédits d'indemnisation avec indication de l'imputation budgétaire ou de tous autres moyens d'indemnisation.

2. Déclaration d'Utilité Publique (DUP) des travaux

Lorsqu'au vu de ces éléments le Ministre des Domaines juge le dossier recevable et le projet d'utilité publique, il prend un arrêté déclarant d'utilité publique les travaux projetés et définit le niveau de compétence de la Commission chargée de l'enquête. Cet arrêté suspend sur le dit terrain toutes transactions, mises en valeur et

délivrance de permis de bâtir. Ces terres qui avec cet arrêté font désormais partie de la propriété de l'Etat à la fin font l'objet d'un décret d'affectation au département bénéficiaire, en l'occurrence le MINEE.

3. Mise en place d'une commission de constat et d'évaluation selon l'aire géographique couverte par le projet.

Si la superficie ne dépasse pas un département, la commission est présidée par le Préfet. Si le projet touche deux départements, c'est le gouverneur qui préside la commission et enfin si le projet couvre deux régions, c'est le MINATD qui préside la commission et le Directeur des Domaines est rapporteur. Après avoir mis en place la commission, le demandeur est notifié. Cette Commission présidée par le Préfet, le Gouverneur ou le MINDCAF est composée des sectoriels et autorités traditionnelles. Elle a pour rôles de : i) choisir et faire borner les terrains aux frais du bénéficiaire de l'opération, ii) constater les droits et évaluer les biens mis en cause, iii) identifier leurs titulaires et propriétaires. La commission doit choisir un site ayant moins de charges pour l'Etat. Les frais de fonctionnement de la commission sont à la charge du demandeur.

Chaque commission constitue en son sein trois (03) sous commissions : la sous-commission expertise foncière; la sous-commission expertise agricole/pastorale et la sous-commission expertise des constructions/habitats.

4. Examen des pièces par le MINDCAF

Cet examen se fait sur la base d'un ensemble de questions : Il s'agit de vérifier si la DUP est valide ? ou caduque ? Si elle est caduque il faut la proroger pour un (1) an. La commission a-t-elle été mise en place ? Quels sont ses membres ? Les travaux ont eu lieu en combien de jours ? Le MINDCAF peut rejeter le dossier et demander au requérant de choisir un autre site. En principe, le site choisi doit être celui qui donne moins de charges à l'Etat.

5. Préparation des actes par le MINDCAF

Si le dossier n'est pas rejeté, le MINDCAF prépare trois actes : décret d'expropriation du terrain ; l'acte d'incorporation dans le domaine privé de l'Etat, si c'est une route ou un barrage on prépare un acte de classement dans le domaine public ; décret d'indemnisation ;

6. Signature des actes par le Président de la République

7. Paiement des indemnisations

Cependant, dès la signature de l'acte d'expropriation, le bénéficiaire peut jouir de son terrain avant l'indemnisation.

En fonction des caractéristiques du projet, de l'importance des besoins en terre, et du statut foncier des terres visées, l'AER déclenchera à travers sa tutelle, le MINEE, la procédure d'expropriation.

Le même arrêté stipule que, pour les personnes morales de droit public sollicitant l'expropriation pour cause d'utilité publique et avant d'y recourir, elles doivent procéder au préalable aux négociations avec les propriétaires ou ayants-droits concernés. En cas d'aboutissement de leurs négociations, elles doivent se conformer aux règles d'acquisition de droit commun.

- **Arrêté n° 0832/Y.15.1/MINUH/D000 du 20 Novembre 1987 fixant les bases de calcul de la valeur vénale des constructions frappées d'expropriation pour cause d'utilité publique**

Ce texte, et aux fins d'indemnisation, classe les constructions en 6 catégories ou standings, fonction de la nature des matériaux utilisés. Chaque catégorie bénéficie à la compensation d'un taux particulier qui tient par ailleurs compte de l'état de vétusté de l'investissement. Les taux d'indemnisation existants courent entre 1960 et 1990. Ils étaient pendant cette période revalorisés annuellement sur la base d'un taux de 7%, certainement pour tenir compte de l'inflation.

III.A. 3. Les lois et arrêtés régissant le suivi et les indemnisations

L'Arrêté N° 025/CAB/PM du 08 Février 2011 modifiant et complétant certaines dispositions de l'Arrêté n° 155/PM du 23 Septembre 2010 portant création, organisation et fonctionnement du Comité de coordination et de suivi de la

réalisation des grands projets rappelle la composition et le fonctionnement du Secrétariat Technique dudit Comité. L'Alinéa 2 de l'Article 8 dudit Arrêté précise que le Chef de la Division des Infrastructures et des Affaires Techniques du Secrétariat Général des Services du Premier Ministre, est Coordonnateur dudit Comité qui est composé de représentants de onze Ministères et de quatre divisions du Secrétariat Général des Services du Premier Ministre.

Le Décret N° 2012/0034/PM du 24 Janvier 2012 portant indemnisation des personnes victimes de destruction des biens dans le cadre des travaux de construction du barrage hydroélectrique de Lom Pangar dans la Région de l'Est.

L'Arrêté N° 00237/MINDCAF/SG/D1/D14/D142 du 10 Février 2012, fixant les modalités de paiement des indemnités aux personnes victimes de destruction des biens lors des travaux de construction du barrage hydroélectrique de Lom Pangar dans la Région de l'Est.

Le Décret N°2012/1631/PM du 11 juin 2012 portant indemnisation des personnes victimes de la destruction de leurs biens dans le cadre des travaux de construction d'une mini centrale hydroélectrique sur une dépendance du domaine national, sis au lieu-dit Mékin

III.A. 4. Engagements pris par l'État envers les entreprises dans la Charte des investissements

Des facilités sont offertes aux investisseurs étrangers au Cameroun. Ces facilités sont prévues dans la Charte des investissements en ces termes :

Dans sa volonté de bâtir une économie compétitive et prospère par le développement des investissements et de l'épargne, et en exécution des objectifs de son action économique et sociale, la République du Cameroun se fixe les orientations ci-après :

- La réaffirmation du choix de l'économie de marché comme mode d'organisation économique privilégiée ;
- La réaffirmation du rôle essentiel de l'Etat pour la promotion du développement économique et social ;
- La reconnaissance du rôle de l'entrepreneur, de l'investisseur et de l'entreprise comme facteurs cruciaux de création de richesses et d'emplois devant faire l'objet d'une attention particulière de la part, non seulement de l'ensemble de l'appareil étatiques, mais aussi de toute la société ;
- L'engagement à préserver la liberté d'entreprise et la liberté d'investissement ;
- L'engagement à maintenir un cadre macroéconomique sain.

(...) Dans le cadre de ses missions fondamentales, l'Etat au Cameroun administre la Nation, garantit le droit à la justice et à la sécurité des personnes et de leurs biens (...) édicte la législation et la réglementation, assure la supervision, la facilitation et la régulation des activités économiques et sociales, le développement des infrastructures de base et d'information, la formation, la sécurité, ainsi que la suppléance aux carences des marchés. A cet effet, notamment, l'Etat organise, contrôle et sécurise l'ensemble des marchés par une réglementation appropriée et une supervision efficace garantissant une meilleure allocation des ressources. Il garantit également le bon fonctionnement du système économique et à ce titre :

- Il veille à la saine application, par l'ensemble des acteurs du système, des règles du jeu établies ;
- Il assure, facilite la création, le maintien et le développement des infrastructures économiques, des services sociaux, de la santé, d'éducation et de formation professionnelle et leur accès à l'ensemble de la population ;
- Il développe un réel partenariat avec le secteur privé et la société civile pour améliorer l'allocation des ressources dans les domaines de défaillance des marchés ;
- Il corrige les déséquilibres globaux des marchés par des politiques économiques saines et transparentes ;

- Il assure la sécurité économique des la nation notamment par la mise en place d'un système d'intelligence économique efficace ;
- Il met en place un système efficient d'incitations permettant le développement du secteur privé ;
- Il contribue à l'acquisition et à la maîtrise des technologies appropriées et en facilite la vulgarisation ;
- Il élabore des stratégies sectorielles pour la réalisation desquelles, il recherche des financements.

(...) L'Etat garantit à toute personne physique ou morale régulièrement établie ou désireuse de s'établir au Cameroun, en respectant les règles spécifiques liées à l'activité économique :

- La liberté d'entreprendre toute activité de production, de prestation de services ou de commerce, qu'elle que soit sa nationalité ;
- L'égalité de traitement dans l'exercice d'une activité suivant les principes et prescriptions de la loi sur la concurrence ;
- Les droits de propriété attachés aux terrains, matériels d'exploitation, et ceux attachés aux biens mobiliers, valeurs mobilières, brevets et autres éléments relevant de la propriété intellectuelle ;
- La liberté de rapatriement des capitaux étrangers investis et des bénéfices réalisés par l'exploitation, ainsi que le rapatriement des économies sur salaires réalisés par le personnel expatrié ;
- L'accès au marché des devises étrangères sous toutes ses formes et à la liberté de transfert des capitaux dans le cadre des règles de l'Union Monétaire de l'Afrique Centrale (UMAC) ;
- La diligence des procédures de concession et d'accès à la propriété foncière ;
- L'application équitable et transparente du droit des affaires conformément au traité relatif à l'Organisation pour l'Harmonisation en Afrique du Droit des Affaires (OHADA) ;
- L'application équitable et transparente du droit du travail et du droit de la sécurité sociale élaboré conformément au traité de la Conférence interafricaine de la prévoyance sociale CIPRES) ;
- L'application équitable et transparence du droit de la propriété intellectuelle élaboré dans le cadre de l'Organisation mondiale de la propriété intellectuelle (OMPI) ainsi que de l'Organisation Africaine de la Propriété intellectuelle (OAPI) ;
- L'application équitable et transparente du droit des assurances élaboré dans le cadre de la Conférence interafricaine des marchés d'assurances (CIMA) ;
- L'indépendance et la compétence professionnelle des juridictions tant de l'ordre judiciaire que de l'ordre administratif ;
- L'application de tout autre accord ou traité international ratifié conformément aux articles 43, 44 et 45 de la Constitution ;

L'Etat est partie à des accords tant bilatéraux que multilatéraux en matière de garantie des investissements. Il a adhéré notamment :

- A la Convention de New York sur la reconnaissance et l'exécution des sentences arbitrales internationales, conclues sous les auspices des Nations Unies ;
- A la Convention de Washington instituant le Centre International pour le règlement des différends relatifs aux investissements (CIRDI) ;
- A la Convention de Séoul du 11 Octobre 1985, créant l'Agence multilatérale de garantie des investissements (MIGA) destinée à garantir les risques non commerciaux ;

- Au Traité OHADA en application duquel des règles juridiques modernes simples et inspirées de la pratique internationale ont été élaborées en droit des affaires.

Grâce à son appartenance à l'espace OHADA, le Cameroun dispose d'un mécanisme d'arbitrage tant ad hoc qu'institutionnel, s'inspirant des instruments internationaux les plus performants tels que la loi – type de la Commission des Nations Unies pour le droit commercial international (CNUDCI) sur l'arbitrage international de 1985 et le règlement d'arbitrage de la Chambre de commerce internationale de 1998.

L'Etat est partie à l'accord de partenariat économique ACP/CE du 23 juin 2000 qui prévoit un mécanisme d'arbitrage pour le règlement des différends entre Etats d'Afrique – Caraïbes – Pacifiques (ACP) et entrepreneurs, fournisseurs ou prestataires de services, liés à un financement du Fonds européen de développement (FED). (...)

Les secteurs clés et les secteurs stratégiques, définis et organisés par voie réglementaire, sont supervisés par des organes spécifiques créés pour leur encadrement.

(...) Pour ce qui est des incitations fiscales et douanières, l'Etat est engagé dans un processus de simplification et d'harmonisation du système fiscal, en vue d'assurer une transparence, une fluidité et une lisibilité homogène pour tous les investisseurs.

Les prélèvements fiscaux et douaniers se font donc dans le respect des règles, des pratiques et des proportions proches ou équivalentes aux usages internationaux, en veillant à leur adaptation, à l'évolution et à la spécificité des filières industrielles.

Les droits du contribuable sont reconnus et doivent être respectés par l'Administration. L'Etat garantit l'application de droits de douane modérés et adhère au principe de leur réduction, dans le cadre de la politique définie par la CEMAC, et en conformité avec les dispositions de l'Organisation mondiale du commerce. Il réaffirme sa disposition à mettre en œuvre les régimes économiques et suspensifs prévus par le Code des Douanes de la CEMAC.

Les dispositions ci – après sont prises en matière d'impôts directs et indirects :

- L'application généralisée de la Taxe sur la valeur ajoutée (TVA) comme prélèvement neutre pour l'investissement et la production des richesses ;
- L'application d'une TVA nulle sur les exportations et le remboursement de celle acquittée sur les investissements et les dépenses d'exploitation des entreprises exportatrices pour garantir leur compétitivité sur les marchés internationaux ;
- La prise en compte des mesures d'incitations fiscales liées aux différents codes spécifiques à l'investissement ;
- L'encouragement par des mesures fiscales et douanières incitatives spécifiques au secteur de la recherche et le développement, la formation professionnelle et la protection de l'environnement.

Au titre du timbre et de l'enregistrement, des droits modérés sont appliqués à la constitution des sociétés, aux modifications des statuts, aux augmentations de capital, aux opérations de fusion – acquisition, à la rémission et à la circulation des valeurs mobilières.

(...) L'Etat adhère à un système solide et efficace de couverture des risques industriels, commerciaux et sociaux, indispensables pour le développement des investissements et la recherche de la compétitivité. (...).

En plus de ces dispositions juridiques particulières, le projet a bénéficié d'une caution morale de poids au niveau national : la pose de la première pierre du barrage hydroélectrique de Lom Pangar le 3 août 2012 par le Président de la République du Cameroun, Son Excellence Paul Biya.

III.A. 4. Le contexte international de la réglementation

Bien qu'ayant lieu au Cameroun, et régis par la législation Camerounaise, des projets de grande envergure se doivent de répondre aux directives des instances internationales pour s'assurer que les populations riveraines

soient indemnisées d'une manière internationalement acceptable et ainsi préparer dans les meilleures conditions le dossier d'obtention de crédits internationaux et d'éviter les critiques au niveau national et international. Les termes de référence de l'Etude d'Impact du barrage de Lom Pangar sont d'ailleurs rédigés en demandant de respecter, entre autres en matière d'indemnisation, les directives de la Banque Mondiale et les recommandations de la Commission Mondiale des Barrages.

Les exigences additionnelles de la Banque Mondiale visent à s'assurer que la politique de compensation réponde aux intentions de ses directives opérationnelles applicables :

- Directive Opérationnelle 4.30 (Involuntary Resettlement) ;
- Directive Opérationnelle 4.20 (Indigenous People) ;
- OP/BP 4.11 (Cultural Property)

Bien qu'il ne s'agisse pas d'une relocalisation significative de populations pour le projet Lom Pangar, mais d'atteintes à des mises en valeur de ces populations, les directives sont applicables. Parmi les éléments importants de la directive sur le déplacement involontaire on peut citer :

- L'intérêt porté aux minorités et aux populations transhumantes (Mbororo) ;
- La notion de compenser les dommages non seulement en espèces mais également en nature ;
- La compensation par « coût de remplacement » ce qui implique qu'une maison ancienne qui ne peut être remplacée par une autre maison dans le même état doit être remplacée par une nouvelle maison sans dépréciation pour vétusté ;
- Les revenus doivent être au moins équivalents aux revenus avant le projet ;
- Le manque d'un titre foncier ou d'autorisation d'habiter ne peut être une raison de refuser la compensation;

La directive 4.20 concerne les « indigenous people », (litt. peuples indigènes). Le terme de « indigenous people » peut prêter à confusion puisqu'il implique que toutes les populations autochtones (comme les Gbaya, qui forment plus de 90 % de la population de la zone Nord du projet), sont considérées comme étant « indigènes ». Seule la traduction du terme par « peuples autochtones vulnérables » (vulnérables par rapport aux autres populations) permet d'exclure ces populations de celles visées par la directive 4.20.

IV – IMPACTS ET PREVISIONS DU PGES SUR LES DROITS DE L'HOMME

IV.A- RAPPEL DES IMPACTS DU PROJET

Les différents impacts du PHLP tels que définis dans le plan de gestion environnemental et social dudit projet sont :

- **Impacts pendant la phase de construction**

Les activités de construction des différents chantiers ont des impacts de même nature. En revanche, les différents types d'impact ont des intensités variables selon les chantiers et leur envergure respective. Il est donc opportun de regrouper les impacts de même nature pour l'ensemble des chantiers, car d'une part les mesures d'atténuation seront semblables, et d'autre part les impacts indirects des différents chantiers sont cumulatifs car concentrés sur les mêmes zones. Les impacts des chantiers s'organisent de la manière suivante :

- **Les impacts des activités de construction**

Les impacts des activités de construction sur le milieu physique sont, par définition, concentrés dans les emprises de ces chantiers et sont fonction de la performance des entrepreneurs concernés. Leurs mesures d'atténuation doivent donc être incorporées dans les documents d'appel d'offres (Cahier des clauses environnementales et sociales - CCES) et les contrats des entrepreneurs.

- **Les impacts directs sur les populations**

L'emprise foncière de chacun des chantiers aura un impact direct sur les populations concernées en imposant le déplacement d'un certain nombre de maisons et d'infrastructures communautaires ainsi qu'en provoquant la disparition de terres cultivées.

Ces impacts directs, de même que leurs mesures d'atténuation/compensation, sont traités dans les Plans d'indemnisation et de réinstallation (PIR), lesquels constituent des documents distincts de l'EES.

- **Les impacts indirects et induits sur les populations voisines**

Les activités de construction auront des impacts indirects sur les populations voisines des chantiers et des centres urbains avec lesquelles les ouvriers devront interagir. Ces impacts sont induits par les activités de construction et sont cumulatifs, car les différents chantiers affecteront les mêmes zones d'habitation, à savoir celles existant dans le Corridor Deng Deng – Ouam, dans les corridors le long des routes d'accès ainsi que les villes de Bertoua, Bélabo et dans une moindre mesure Bétaré Oya.

Les impacts concernent l'hébergement des travailleurs, l'afflux de populations, la pression foncière – notamment pour défricher de nouvelles terres agricoles –, l'astreinte imposée aux services, notamment les services de santé, la sécurité publique.

- **Les impacts directs sur les habitats naturels**

Les chantiers auront un impact direct sur les habitats naturels, car ils détruiront à jamais des zones forestières. Le cumul des emprises est significatif et représente environ 4 000 hectares.

- **Les impacts indirects et induits sur les habitats naturels**

Ils sont également majeurs et peuvent être jugés beaucoup plus importants à long terme que les impacts directs: perte de biodiversité, fragmentation de l'habitat par de nouvelles routes – principalement celles créées pour la récupération du bois de la retenue avant la mise en eau et le développement de nouvelles zones agricoles – et pression accrue des populations.

- **Impacts pendant la phase d'exploitation**

Le principal impact pendant la phase d'exploitation est la création d'une retenue de 540 km².

- **Impacts de la retenue et impacts aval**

La retenue aura des impacts majeurs: (i) une stratification possible des couches d'eau dont les plus profondes deviendraient anoxiques; (ii) l'émission possible de gaz à effets de serre, notamment de méthane; (iii) une dégradation de la qualité de l'eau immédiatement en aval du barrage; et (iv) une modification des débits saisonniers en aval de la retenue, laquelle modifiera les conditions écologiques jusqu'à l'estuaire de la Sanaga.

En outre, l'immersion d'une partie de l'oléoduc Tchad-Cameroun crée le risque de déversement accidentel d'hydrocarbures.

▪ Impacts sur les populations

La création de la retenue de Lom Pangar va déplacer des activités économiques qui occupent le réservoir actuellement et qui devront se redéployer dans la zone. En outre, la retenue créera des risques sanitaires pour les populations situées sur son pourtour. Enfin, la retenue pourrait conduire au développement d'une pêche de beaucoup plus grande envergure.

▪ Impacts directs sur les habitats naturels

La retenue transformera un écosystème (forêts, savanes et rivières) constituant un habitat naturel non-critique en un écosystème lacustre soumis à de fortes variations de niveau. On assistera donc à une perte de la biodiversité existant actuellement dans la retenue et à son remplacement par une biodiversité lacustre.

▪ Impacts indirects sur les habitats naturels

La phase de construction risque d'impulser un processus de pénétration agricole et de fragmentation du massif forestier de Deng Deng susceptible de se poursuivre longtemps après la mise en eau et de réduire l'intégrité et les fonctions de la forêt.

IV.B- OBLIGATIONS ET RÔLES DES DÉPARTEMENTS TECHNIQUES DU GOUVERNEMENT

Avant toute approbation des sous - plans du PGESE, il était prévu qu'EDC consulte pour avis technique les ministères ayant un pouvoir réglementaire sur les aspects des chantiers qui les concernent sur la base d'une non-objection dans un délai de trois semaines. Les demandes d'avis techniques sont résumées dans le tableau suivant:

| Ministères | Responsabilité |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ministère de la culture | <ul style="list-style-type: none"> - Plan de gestion du patrimoine culturel et archéologique - Plan de remplissage du réservoir - Plan de formation environnementale et sociale - Manuel de procédures opérationnelles |
| Ministère de l'Energie et de l'Eau | <ul style="list-style-type: none"> - Suivi de la qualité des eaux - Plan de défrichement - Plan de remplissage du réservoir - Plan de formation environnementale et sociale - Plan de sécurité du barrage - Manuel de procédures opérationnelles |
| Ministère de l'Emploi et de la Formation Professionnelle | <ul style="list-style-type: none"> - Plan de formation environnementale et sociale |
| Ministère de l'Environnement, de la Protection de la Nature et du Développement Durable | <ul style="list-style-type: none"> - Plan de maîtrise de l'érosion et de la sédimentation - Plan de gestion des déblais - Plan de gestion des carrières - Suivi de la qualité des eaux - Plan de gestion et d'intervention d'urgence des/sur les produits chimiques et autres produits toxiques - Plan de contrôle des poussières et autres émissions atmosphériques |

| | |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <ul style="list-style-type: none"> - Plan de contrôle du bruit - Plan de gestion du patrimoine culturel et archéologique - Plan paysager et de revégétation - Plan de défrichement - Plan de gestion des déchets - Plan de remplissage du réservoir - Plan de formation environnementale et sociale - Plan de gestion du trafic du chantier et des accès au site - Plan de construction et de gestion des cités - Plan de gestion de la santé du personnel - Plan de sécurité du barrage - Plans d'aménagement et de gestion durables des sites du chantier - Manuel de procédures opérationnelles |
| Ministère de la Forêt et de la Faune | <ul style="list-style-type: none"> - Plan de maîtrise de l'érosion et de la sédimentation - Plan paysager et de revégétation - Plan de défrichement - Plan de remplissage du réservoir - Plan de formation environnementale et sociale - Manuel de procédures opérationnelles |
| Ministère de la Défense | <ul style="list-style-type: none"> - Plan de formation environnementale et sociale - Plan de construction et de gestion des cités - Manuel de procédures opérationnelles |
| Ministère de la Santé publique | <ul style="list-style-type: none"> - Plan de gestion et d'intervention d'urgence des/sur les produits chimiques et autres produits toxiques - Plan de contrôle des poussières et autres émissions atmosphériques - Plan de contrôle du bruit - Plan de formation environnementale et sociale - Plan de gestion de la santé du personnel - Plan de sécurité du barrage - Manuel de procédures opérationnelles |
| Ministère des Travaux Publics | <ul style="list-style-type: none"> • Plan de gestion des carrières • Plan de contrôle des poussières et autres émissions atmosphériques • culturel et archéologique • Plan de formation environnementale et sociale • Plan de gestion du trafic du chantier et des accès au site • Plan de construction et de gestion des cités • Manuel de procédures opérationnelles |

Pendant la phase de construction les ministères suivants seront appelés à intervenir:

- Le MinFOF doit contrôler la coupe et le commerce illégal du bois, le braconnage, la circulation des personnes non autorisées dans le Parc, et le commerce de la viande de brousse.
- Le MinFOF, dans le cadre d'un protocole d'entente avec EDC, participera également à la surveillance de la DUP et le contrôle des points d'accès aux chantiers et au Parc.
- Le MinEP sera consulté par EDC pour apporter ses avis techniques sur certains sous plans du PGESE.

- Le MinDEF mettra en place un poste de gendarmerie sur le site du chantier, qui sera occupé en permanence par un sous-officier et d'au moins deux gendarmes en permanence qui s'occuperont des opérations courantes de police sur le chantier, avec autorité pour verbaliser et saisir les personnes contrevenant à l'ordre public ou aux règlements et lois camerounaises.
- Le MinTP doit appliquer le PGES-construction pour tous les chantiers dont il est le Maître d'ouvrage, ou la maîtrise d'ouvrage doit être déléguée à EDC.
- Le MinTP déléguera à EDC la charge de l'installation des dos d'âne à l'entrée de chaque village le long de la route Bélabo – Carrefour Mansa – Deng Deng – Ouami – Lom Pangar, afin de freiner la vitesse des voitures et camions venant ou partant des chantiers.
- Le Ministère de la Culture est responsable du suivi/évaluation du volet gestion des ressources culturelles physiques d'une part, et d'autre part, de l'application des procédures développées dans le Plan de Gestion des Ressources Culturelles Physiques dans le cadre du Projet.
- Le Ministère de la Culture devra mettre un local à la disposition du projet pour le stockage des vestiges archéologiques tout au long de la durée du projet.
- Le MinSanté doit superviser le fonctionnement du centre de santé de la cité des ouvriers pour assurer que son fonctionnement est conforme aux lois et règlements camerounais.

IV.C- MESURES PREVUES POUR LE DROIT AU TRAVAIL, A L'ALIMENTATION, A LA SANTE, A L'EDUCATION, A L'ENVIRONNEMENT ET A UN NIVEAU DE VIE SUFFISANT DANS LE PROJET DE LOM PANGAR

IV.C.1. Mesures prévues pour le droit au travail

Pour le droit au travail, Il est indispensable que le Gouvernement du Cameroun applique trois mesures préventives dans la gestion des marchés de construction pour éviter ou limiter l'afflux des populations, particulièrement dans l'axe Deng Deng – Ouami:

▪ Éviter de recruter à proximité des chantiers

Le recrutement à proximité des chantiers suscitera un afflux vers ces localités et augmentera les populations résidentes, même après les chantiers. Le recrutement devrait donc être fait soit à Bertoua ou à Bélabo, ou Bétaré Oya pour le pont de Touraké. Par contre, la politique de recrutement de la main d'œuvre non qualifiée pourrait favoriser la population des localités proches des chantiers.

▪ Éviter l'approvisionnement en vivres à proximité des chantiers

L'approvisionnement à proximité des chantiers favorisera l'expansion de l'agriculture dans des zones forestières. L'achat des vivres devrait être fait au niveau de Bertoua ou Bélabo (Bétaré Oya pour le Pont de Touraké). Pour limiter la demande de viande de brousse chaque entrepreneur devra nourrir ses employés et la présence de restaurants-baraques ne sera pas autorisée auprès des chantiers et des camps.

▪ Éviter de déposer les ouvriers dans l'axe Deng Deng – Ouami

Les ouvriers des chantiers en relâche devraient être déposés à Bertoua ou Bélabo, afin d'éviter le développement de commerces à leur intention à proximité des chantiers et limiter les contacts avec les populations locales (HIV, prostitution).

IV.C.2. Mesures prévues pour le droit à l'alimentation

Les villages exploitent des terroirs d'ampleurs différentes selon les activités auxquelles ils s'adonnent. L'habitat principal s'étire le long de la route dans les petits villages, et est de type concentrique avec plusieurs rangées de maisons le long de la route dans les gros villages. A l'intérieur des villages, se trouve toujours un hangar devant le domicile du chef où se tiennent les réunions, ainsi qu'un ou plusieurs lieux de culte. L'eau est puisée dans des sources et des rivières qui coulent aux alentours du village.

Il est utile de rappeler ici que dans le cadre de l'étude d'impact, toutes les habitations de la zone Goyoum – Deng Deng – Petit Bello – Bangbel – Mbitom – Goyoum ont été localisées et cartographiées individuellement, et qu'une cartographie précise de la ville de Bétaré Oya est incluse dans le thème urbanisme. Plus de 15 % des ménages ont participé à des enquêtes démographiques, et socio-économiques. La population actuelle a donc pu être évaluée avec une bonne précision. En outre, on sait à partir de ces données que, dans la zone, un ménage compte entre 4.7 et 5.1 habitants, (donc grosso modo 5 personnes) ce qui permet d'évaluer rapidement des densités de population à partir du nombre de ménages.

L'agriculture se pratique dans les savanes et dans les vallées situées en périphérie du village. Une caractéristique des Gbaya est qu'ils peuvent posséder des champs situés à plusieurs heures de marche du village où ils résident avec leur famille pendant une grande partie de l'année. La localisation des champs des Gbaya a pu être estimée à partir des noms de rivières et de leur direction par rapport au village. Au Nord de Mararaba, la majorité des champs se trouvent du côté de la retenue mais ne seront probablement pas touchés. Selon les agriculteurs, c'est du côté de la retenue que les terres sont les plus fertiles. Plus loin, entre Mararaba et Touraké, les zones cultivées se distribuent de part et d'autre de la route, et certains champs risquent d'être submergés. Le thème agriculture 8-9 étudie ce point.

Traditionnellement, chez les Gbaya, la terre appartient au village : c'est le chef du village qui en est le gardien et qui a le pouvoir d'en allouer une part, sous forme de terrains.

Chaque famille du village possède les siens, qu'elle cultive pendant 2 à 5 ans de manière consécutive, puis laisse en jachère pour les remettre en exploitation plus tard. Les périodes de jachère sont de 4 à 5 ans le long des rivières et de 5 à 15 ans en savane (où il y a beaucoup plus de terrain, mais moins fertile). En vertu de ce système d'agriculture rotative, le terroir exploité dans le cadre des activités agricoles est donc vaste.

Le chef de village sait quels cours d'eau séparent son village du suivant. Dans les cas où, en allant vers l'intérieur du pays, il n'y a pas d'autre village, les limites deviennent floues.

Les grandes rivières forment éventuellement ces limites. Tout ancien emplacement et son terroir reconnu d'un village restent toujours valables. Les pêcheurs migrants devront traditionnellement demander leur installation via le chef de canton ou du village.

Les champs sont cultivés tant du côté de la future retenue que du côté opposé. Dans un échantillon de 61 ménages Gbaya (entre Bodomo Issa et Bangbel) on observe :

Les champs sont répartis dans toutes les directions autour des villages. Les champs cultivés et les jachères se trouvent, dans la plupart des cas, du même côté.

Les champs sont la propriété du couple et la grande différence est perçue dans les ménages polygames où chacun a son champ. 61 personnes possèdent en moyenne 2.0 champs et 0.7 jachères récentes. Le terrain de culture est une acquisition héréditaire. Les jachères se trouvent à quelques mètres du nouveau champ et ont toutes les chances d'être cultivé dans les années à venir.

Il y a un risque que le pouvoir de relocalisation que les chefs possèdent actuellement soit diminué par la forte immigration – surtout celle des pêcheurs qui vont probablement s'installer de façon permanente dans des zones actuellement non ou peu occupées – engendrée par le Projet, ce qui peut créer des problèmes. Autant essayer de créer directement des structures d'entente entre allochtones et autochtones avec des encadreurs professionnels.

La pêche se pratique dans les grandes rivières à l'aide de pirogues et filets, ustensiles que possèdent beaucoup de ménages. Le terroir de pêche est évidemment fortement influencé par la retenue qui remplira les vallées du Lom et

du Pangar. Le rapport du thème « Pêche » estime qu'il y a environ 380 pêcheurs professionnels, mais cet effectif inclut la zone de Goyoum à Bélabo, non couverte par le thème « socio-économie ».

La chasse se pratique autour des villages, aussi bien dans les forêts-galerie que dans les savanes. Certains chasseurs se déplacent loin et durant plusieurs jours consécutifs, de l'autre côté des rivières Lom et Pangar. Il apparaît alors que le terroir utilisé pour la chasse couvre une grande partie de la retenue.

La collecte concerne des graines, des fruits, des plantes médicinales (mais peu sont citées pendant les réunions), du raphia (dont les feuilles servent encore majoritairement dans la confection des toitures) et du rotin, que certains utilisent pour la fabrication de meubles. Les graines et fruits sont cueillis en zones de savane et de forêt et, à en croire les quelques noms cités lors des réunions, il ne s'agit pas là d'espèces rares.

L'encadrement agricole existe mais, dans les villages on n'admet pas beaucoup en bénéficier. Selon le rapport 'urbanisme', le délégué d'agriculture et le Codasc assurent l'encadrement à Bétaré Oya. Depuis juin 2004, le PNVRA n'est plus fonctionnel, mais leur personnel devrait être redéployé. Selon le rapport 'agriculture/élevage', de nombreux projets agricoles nationaux existent dans la zone, mais ils ne sont pas actifs. Les filières pêche et élevage sont gérées par la MINEPIA, l'une à travers la MIDEPECAM (pas encore active dans le Département mais présence d'un représentant); l'autre, par des représentants CZV à Belabo, Mbitom, Bétaré Oya, Ndokayo et Garga Sarali (rapport 'Ere Développement') et, depuis 2005, par l'organisme de développement néerlandais SNV, qui s'intéresse particulièrement

L'activité d'orpaillage est en principe encadrée, depuis 2003 par le CAPAM à l'orpaillage dans les zones de Bétaré Oya et de Garoua Boulai.

IV.C.3. Mesures prévues pour le droit à la santé

Un mémorandum d'entente a été signé entre le Minsanté et EDC pour la mise en œuvre du volet santé du projet de barrage hydroélectrique de Lom Pangar.

EDC et le Minsanté sont responsables de la mise en œuvre de la Sous-composante santé publique du PGES.

Le Minsanté qui avait déjà des programmes en cours dans la zone d'influence du projet, devait affecter les ressources humaines spécialisées et les moyens matériels requis pour le bon fonctionnement des centres de santé et hôpitaux réhabilités ou construits. EDC avait la responsabilité de réhabiliter ou de construire des points d'eau, centres de santé et hôpitaux.

La coordination entre les trois niveaux sanitaires (délégation régionale, districts sanitaires et aires de santé) est prévue de se dérouler dans le cadre du Comité de suivi, facilitation et accompagnement (CSFA) renforcé par le Minsanté.

Les mesures suivantes étaient prévues d'être mises en place pour tous les villages affectés par le PHLP :

- **Carte sanitaire**

Une carte sanitaire indiquant l'incidence des principales maladies infectieuses, dans les 12 mois après l'entrée en vigueur du projet.

- **Enquêtes sociologiques**

Une enquête sociologique réalisée afin de comprendre les conduites des populations ayant un effet sur la santé, dans les 12 mois après l'entrée en vigueur du financement.

- **Campagnes de prévention, d'éducation et de sensibilisation sanitaire**

Notamment pour le paludisme et le SIDA, y compris la distribution de moustiquaires et d'antipaludiques. Trois campagnes sont prévues, une première pendant la construction, une seconde au début de la mise en eau, et la troisième en année 4 d'exploitation. Des actions de sensibilisation à travers les média et des supports physiques seront régulières.

▪ Enquêtes épidémiologiques annuelles

Ces enquêtes permettront d'identifier l'évolution des principales maladies infectieuses, notamment le paludisme, l'onchocercose, le SIDA (dépistage), et les maladies hydriques et parasitaires. La première campagne qui démarrera avant la fin septembre 2012 permettra d'établir la situation de référence pour les différentes maladies et concevoir les premières campagnes de prévention.

Pour ce qui concerne la phase d'exploration, le Minsanté avait pour responsabilité d'assurer le fonctionnement des infrastructures renforcées pendant la phase de construction, ainsi que la poursuite des mesures suivantes:

- Suivi de la carte sanitaire
- Enquêtes sociologiques
- Campagnes de prévention, d'éducation et de sensibilisation sanitaire, avec un accent accru sur le paludisme et l'onchocercose.
- Enquêtes épidémiologiques afin d'identifier l'évolution des principales maladies infectieuses, avec un accent accru sur le paludisme et l'onchocercose, y compris des enquêtes entomologiques et malacologiques.

EDC doit assurer jusqu'en année 8, un programme de lutte contre les vecteurs de maladie d'origine hydrique à la périphérie de la retenue, adapté à leur éventuelle expansion dans la zone d'influence du barrage et de la retenue. Toute lutte antiparasitaire faisant appel à des produits chimiques sera effectuée en conformité avec le Plan de lutte antiparasitaire et inclura un programme de formation de tous les cadres impliqués tant au niveau du MinSanté que d'EDC.

Une mission composée des représentants du Minsanté et d'EDC sur le site dudit projet a eu lieu du 29 au 31 août 2013. Aux termes de cette mission, des recommandations ont été formulées. Le tableau suivant fait le point sur ces recommandations et leur état de mise en œuvre au moment du passage de l'équipe du RECODH.

| N° | Recommandations | Deadline | Observations |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Finaliser les travaux de construction du Centre de Santé par le crépissage, la peinture des murs et le carrelage du sol | Fin septembre 2013 | En cours |
| 2 | Doter le centre de santé de la base vie ouvrière d'un mobilier de consultation confortable | | Non réalisée |
| 3 | Offrir gratuitement les médicaments quel que soit le stock autant pour les ouvriers que pour les cadres | | Réalisée |
| 4 | Mettre des fenêtres en bonne et due forme dans les chambres des bâtiments d'habitation des ouvriers | | Mal réalisé (parpaings) |
| 5 | Mettre en place un système d'hygiène et salubrité de la base vie des ouvriers eux-mêmes (nettoyage bi ou hebdomadaire des rigoles, des chambres, des douches, des WC et des espaces libres) désinsectisation, dératisation | | Réalisée |
| 6 | Mettre une chape de ciment sur le plancher des latrines non cimenté et assurer un traitement permanent au crésyl | | Non réalisée |
| 7 | Dépanner le système de potabilisation de l'eau | | Réalisée (contractualisation avec la société Aura) |
| 8 | Refaire le système d'évacuation des eaux usées et des douches avec l'aide des experts en assainissement du Minsanté | | Non réalisée |
| 9 | Mettre en œuvre des activités de lutte anti-vectorielle | | Un atelier de formation des ouvriers sur la lutte anti-vectorielle et du |

| | | | |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|----------------------------------------------------|
| | | | wash tenue du 06 au 07 septembre 2013 à Lom pangar |
| 10 | Equiper les ambulances du matériel de prise en charge des urgences adéquat | | Non réalisée |
| 11 | Mettre en place un laboratoire | Fin octobre 2013 | Non réalisée |
| 12 | Elaborer un système de gestion d'un afflux massif des patients | | Non réalisée |
| 13 | Organiser une visite du site de construction du barrage pour permettre à l'équipe de mission d'évaluer les risques potentiels sur le chantier | | Non réalisée |
| 14 | Recouvrir l'aire de jeu de la base vie des ouvriers par le sable ou le gazon pour éviter le soulèvement de la poussière vers la base ouvrière | Fin novembre 2013 | Non réalisée |
| 15 | Entourer le générateur de la base vie ouvrière d'un mur en béton haut pour réduire les nuisances sonores | | Non réalisée |

L'on constate que ces recommandations tardent à se réaliser et ce au détriment de la santé des populations du site et des environs.

IV.C.4. Mesures prévues pour le droit à l'éducation : état des lieux avant le projet

Il existe des écoles dans tous les villages de plus de 100 habitants, à l'exception de Lom 1 et de Tête d'éléphant (villages comptant respectivement environ 250 et 575 habitants) où l'école ne propose pas un cycle complet du cours préparatoire au CM2 mais seulement jusqu'au CE2.

Dans la plupart des zones, l'école est également à moins de 4 km (environ une heure de marche) des petits villages. Pourtant, 13 villages et hameaux se trouvent à 5 km ou plus de l'école la plus proche, rendant quasi-impossible la scolarisation des petits enfants. Dans la zone de Deng Deng, il s'agit des villages de Lom Pangar et de Ouami ; dans la zone de Mararaba, de Tamtana et Tamtana Dole ; autour de Bétaré Oya, il s'agit des hameaux de Mbal, Mboardé et Kantonné (situés entre la ville et le Lom) et des villages de Taparé Salao, Mbandjock, Petit Meiganga et Ndongo, (situés entre Longa et Bangbel). Sur la route goudronnée c'est le cas pour Todinga et Wassandé.

La qualité des bâtiments varie beaucoup : certains, comme à Deng Deng, bénéficient de constructions en ciment munies de portes et fenêtres, d'autres (à Touraké et, pour plusieurs classes, à Doyo) se contentent de simples auvents de raphia où les enfants s'assoient sur des troncs d'arbres. Nombreuses sont les écoles qui manquent de bancs pour faire asseoir les élèves. L'école de Tongo Gandima est dans un tel état qu'elle n'est utilisable que lorsqu'il ne pleut pas. L'annexe montre les photos des différentes écoles. L'encadrement éducatif laisse à désirer, dans la mesure où aucune des écoles ne dispose de suffisamment d'enseignants qualifiés. En général, le personnel éducatif se limite à un directeur (le seul maître qualifié) assisté d'un ou de plusieurs maîtres bénévoles, n'ayant souvent eux-mêmes qu'un niveau scolaire limité. Ces derniers touchent un salaire dérisoire, qui leur est versé par l'association locale des parents d'élève, lorsque celle-ci arrive à persuader les parents de lui verser le montant de l'inscription de leurs enfants.

IV.C.5. Mesures prévues pour le droit à l'environnement

La préservation de l'environnement est de nos jours une question centrale du développement durable. Il existe une quasi-unanimité au niveau des experts pour ce que représente la dégradation de l'environnement sur les générations futures. Le respect de l'environnement n'est plus une alternative mais est devenue une obligation dont les manquements sont sanctionnés par les textes juridiques tant au niveau international que régional et national. Le PGES du PHLP a prévu des actions dont la mise en œuvre devait contribuer à la protection de l'environnement. Le suivi de la mise en œuvre devait être fait par le ministère compétent.

IV.C.6. Mesures prévues pour le droit a un niveau de vie suffisant

La lampe à pétrole est le mode d'éclairage – quasi unique – utilisé par les populations. Un litre de pétrole lampant acheté à 500 FCFA permet de faire fonctionner deux lampes pendant une semaine (ou moins, selon l'intensité). L'argent étant rare dans les villages, le pétrole s'achète souvent au détail (moins d'un litre), voire au micro-détail. Ceux qui sont dépourvus de moyens se contentent du peu de lumière que donne le feu de bois.

Il n'y a qu'à Mbitom, où Camrail fournit un peu d'électricité aux villageois (cf. chapitre Mbitom) et chez quelques commerçants possédant un groupe électrogène, qu'on s'éclaire à l'électricité. Le réseau électrique est présent à Ndokayo et Bouli (avec groupe électrogène) et à Mararaba (sans groupe électrogène), mais les coûts de branchement étant trop élevés pour intéresser la population, il ne fonctionne pas.

L'agriculture est pratiquée par quasiment tous les ménages, à l'exception de quelques éleveurs de bœufs, commerçants et agents de l'Etat, habitant surtout dans les villages sur la route goudronnée. A l'exception de Mbitom, la moitié des ménages possèdent quelques animaux (chèvres, moutons, porcs, volaille). Dans la plupart des ménages (presque 50 %), les hommes âgés de 20 à 60 ans pratiquent intensément la pêche et la chasse, surtout dans les zones de Bétaré Oya, le long de la route goudronnée et – dans une moindre mesure – autour de Deng Deng.

L'orpaillage occupe la moitié des ménages de la zone de Bétaré Oya, en dépit du fait qu'il se pratique essentiellement dans sa partie Sud et Est, le long des affluents du Lom, donc très peu dans la zone au Nord de Mararaba. Le long de la route goudronnée, des zones d'orpaillage sont présentes mais à une beaucoup plus grande distance. D'où la relativement faible proportion (11 %) de ménages pratiquant la recherche d'or. A partir de ces données, on peut estimer à 755 le nombre de ménages dans les villages autour du barrage qui pratiquent la recherche d'or.

Ceci n'inclut pas les chercheurs d'or de la ville de Bétaré Oya ni ceux d'ailleurs, qui sont localisés dans les campements d'orpailleurs. Le commerce s'est développé dans les villages le long de la route goudronnée, où il y a des clients de passage. Il en est de même pour le petit artisanat – vannerie, maçonnerie, fabrication de meubles – qui occupent une minorité de la population : 13 % des ménages. Quelques rares personnes (2 %), ont un travail salarié dans les services administratifs, dans l'éducation ou auprès de Camrail. Par rapport aux observations de 1997 – où l'enquête d'ED distinguait les professions principales et secondaires – la différence marquante est la plus grande importance de la pêche et de l'orpaillage. Il est possible que pour beaucoup de ménages, ces activités soient secondaires, mais les données actuelles (par exemple pour la pêche, la possession de pirogues et filets, cf. section sur la pêche, si après) suggèrent qu'elles occupent une plus grande place que ce qu'indiquent les rapports antérieurs.

V- ETAT DES LIEUX DU RESPECT DU DROIT AU TRAVAIL, A L'ALIMENTATION, A LA SANTE, A L'EDUCATION, A L'ENVIRONNEMENT ET A UN NIVEAU DE VIE SUFFISANT SUR LES SITES DES GRANDS PROJETS

V.A. LE DROIT À DES CONDITIONS DE TRAVAIL JUSTES ET FAVORABLES

Les articles 22, 23 et 24 de la Déclaration Universelle des droits de l'homme consacrent le droit au travail sur tous ses aspects essentiels. Le Cameroun a ratifié le PIDESC qui renforce le droit au travail à travers les articles 6, 7 et 9 fixant des obligations aux Etats parties (voir annexe).

D'après la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples (CADHP) en son article 15, toute personne a le droit de travailler dans des conditions équitables et satisfaisantes et de percevoir un salaire égal à un travail égal.

Le législateur camerounais a pris un ensemble de textes et lois réglementant le droit au travail au Cameroun ceci pour un meilleur arrimage aux engagements internationaux de l'Etat. (Voir annexe).

Au rang des institutions participant à la réalisation du droit au travail se trouvent le Ministère du travail et de la sécurité sociale ; le Ministère de l'emploi et de la formation professionnelle ; le Ministère des petites et moyennes entreprises de l'économie et de l'artisanat (MINPMEESA) ; le Ministère de la fonction publique et de la réforme administrative ;

D'autres institutions importantes interviennent, entre autres le Fonds national de l'emploi ; la Caisse nationale de prévoyance sociale CNPS.

En se félicitant du grand nombre de ses institutions, l'on remarque avec regret, l'absence de leur coordination pour une effectivité du droit au travail.

Le droit à des conditions de travail justes et favorables est régi au Cameroun par la loi n°92/007 du 14 août 1992 portant code du travail. La Charte, en son Article 15 dispose que « Toute personne a le droit de travailler dans des conditions équitables et satisfaisantes et de percevoir un salaire égal pour un travail égal. ».

Au regard de ces instruments, la collecte et l'analyse des données s'est focalisée sur les huit modalités suivantes:

- ***Le droit pour les enfants, de ne pas travailler***
- ***Le droit au logement convenable en situation de travail***
- ***L'existence d'un Contrat de travail***
- ***Un salaire égal pour un travail égal***
- ***La Sécurité sociale***
- ***La liberté syndicale et de négociation***
- ***Le droit de grève***
- ***La non-discrimination.***

V.A.1. Le droit, pour les enfants, de ne pas travailler

Ce droit nous a semblé entièrement respecté. En effet, dans aucun chantier lié au projet Lom Pangar, les équipes déployées n'ont rencontré aucun mineur. De même, les échanges tant avec les ouvriers qu'avec les responsables d'EDC, de CEW et des autres sous – traitants, n'ont révélé l'emploi d'aucun mineur.

Même les activités de restauration et d'intendance sur le site du projet ont respecté cette disposition et n'emploient pas les enfants

Il en est de même pour les chantiers de GEOMIC à Nkamouna (Lomié) et de C&K Mining de Mobilong (Yokadouna).

V.A.2. Le droit au logement convenable en situation de travail

La question d'accès à un logement convenable pour ceux qui travaillent dans le projet Lom Pangar est mitigée. En effet, la situation varie selon que l'on est camerounais ou chinois, cadre ou ouvrier. L'on observe aussi une disparité entre les ouvriers de CWE et ceux de SICIM qui a en charge la déviation du pipeline.

En effet, il faut noter que les cadres d'EDC et de CWE vivent dans une cité construite en matériaux définitifs, avec des ouvertures adaptées et le respect des règles d'hygiène et de salubrité.

Les employés de la SICIM et des autres sous – traitants travaillant sur le pipeline vivent aussi des conditions analogues.

Par contre, la moyenne des 600 ouvriers de la base vie ouvrière (BVO) constituée essentiellement d'ouvriers et de conducteurs camerounais, vivent dans une cité en planches mal assemblées de sorte à laisser passer les moustiques et autres insectes.

Les chambres d'habitation des ouvriers sont mal aérées, exigües, sales et la promiscuité y est insoutenable.

Chaque chambre de 3m X 3 abrite 3 ouvriers avec un volume d'air de 22 m³, soit 2 m³ en deçà du seuil minimal exigé qui est de 8 m³ par personne.

Les rigoles d'évacuation des eaux ne sont pas entretenues et le système d'évacuation des eaux usées des douches est défectueux. Le plancher des latrines est non cimenté et dégage une odeur nauséabonde.

Bien plus, à la place d'un lit, chaque ouvrier doit se contenter d'un panneau en bois de 70 cm de large environ, posé sur un ouvrage en ciment disposé dans la chambre, avec une pièce de matelas de 5cm d'épaisseur.

Chaque bloc de 5 chambres a droit à une toilette ce qui fait quinze personnes pour une toilette.

De façon globale, les questions d'hygiène et d'assainissement se posent avec acuité dans la base vie ouvrière et que ce soit le Ministère de la Santé publique à travers sa Délégation Régionale à l'Est, ou encore le Ministère de l'Environnement, de la Protection de la Nature et du Développement Durable, ces services compétents ont relevé de façon détaillée ces réalités et leurs recommandations ne semblent pas changer grand-chose à la situation des logements dans la BVO.

A titre d'exemple, le Ministre de l'environnement a, suite à la mission d'enquête du 27 Août 2013 visant à s'enquérir de la situation exacte de la prise en compte des aspects environnementaux et sociaux dans le chantier de Lom Pangar, a constaté¹ des « conditions d'insalubrité et d'exiguïté régnant dans la base vie ouvrière (toilette pour 15 personnes) » et recommandé au Directeur Général d'EDC, de « veiller à ce que CWE améliore l'assainissement dans la base vie ouvrière ».

A cette situation peu enviable, s'ajoutent les contrôles inopinés dans les chambres par les unités mixtes de Chefs de bâtiments (ouvriers) d'agents de sécurité et d'éléments du Bataillon d'Intervention Rapide (BIR) en détachement sur place. Ces contrôles ont pour but de fouiller les chambres pour y réprimer tout problème lié à la probité, à la moralité et aux bonnes mœurs, tout en saisissant tout objet interdit².

La composition de ces équipes de fouille est blâmable en ce sens qu'elles ne contiennent pas de gendarmes qui ont la qualité d'officiers de police judiciaire et, par extension, d'auxiliaires du Procureur de la République. Cette composition inappropriée des équipes d'inspection, ajoutée à la qualité civile et privée de l'autorité à qui ces "inspecteurs" vont rendre compte après leur intervention, fait peser de gros soupçons de violations des droits de

¹ Cf. Courriel du Ministre HELE Pierre N°01442/L/MINEPDEP/DNC/BIE du 16 Septembre 2013.

² Au rang des objets interdits, figurent les marmites car la cuisine autonome est proscrite sur le site de la BVO.

l'homme sur la CWE. Les saisies opérées échappent donc à toute légalité, tout comme les sanctions infligées aux contrevenants du règlement intérieur de la BVO dont les équipes du RECODH n'ont pu obtenir copie.

Cette militarisation de la base vie ouvrière et la multiplication des actes susceptibles de déboucher sur la violence non encadrée par le droit sont autant de préoccupations fortes du Réseau Camerounais des Organisations des Droits de l'Homme. Préoccupations d'autant fortes que les éléments du BIR déployés en permanence sur le site obéissent plus aux ordres de la CWE, une entreprise chinoise, échappant du même coup à l'autorité de l'Etat.

Pour GEOMIC à Nkamouna (Lomné) et C&K Mining de Mobilong (Yokadouma), le nombre de travailleurs est restreint du fait que ces entreprises sont officiellement dans la phase de prospection. Pour le cas de GEOMIC, le personnel sur le site est passé de 175 au départ à 13. Ceux de Mobilong sont 60 dont une dizaine seulement loge sur le site, le reste étant réparti entre Yokadouma (96 km) et Mboy 2 (46 km). La dizaine d'employés sur le site de Mobilong loge dans des containers aménagés avec un confort relatif, l'électricité et un forage d'eau dont les échantillons sont régulièrement prélevés et analysés. Le reste d'employés sont installés en famille ou en location.

V.A.3. L'existence d'un Contrat de travail

La question des contrats de travail a été longtemps le ventre mou du projet Lom Pangar. En effet, lors des premiers mois du projet, aucun ouvrier camerounais de CWE ne pouvait se prévaloir d'un contrat de travail. Cette situation a été décriée tant par les ouvriers eux même que par les responsables du Ministère du Travail et de la Sécurité Sociale, et ceux du Ministère de l'Emploi et de la Formation professionnelle.

Malgré les conflits de compétence entre ces deux départements ministériels, les actions des Délégués régionaux et de leurs collaborateurs, ont permis quelques avancées au rang desquelles :

- La signature de 660 contrats de travail pour les ouvriers de la CWE ;
- La réduction des licenciements abusifs ou contestables ;
- La tentative de maîtrise du chiffre du personnel expatrié sur le site du projet qui s'élèverait à environ 300 personnes en majorité de nationalité chinoise ;
- La tentative de maîtrise des quotas locaux/expatriés et locaux du terroir/autres nationaux dans le recrutement à des postes ouverts ;
- Le redressement et le reclassement du personnel ouvrier dès le 05 Décembre 2012, en application quoique partielle de la Convention Collective de 2004.

A propos de ce reclassement, des ouvriers font observer qu'il est intervenu après 19 mois de travail pour certains employés.

Au regard des chiffres avancés de 660 camerounais ayant signé leur contrat dont 579 étaient effectivement sur le site au moment du passage des enquêteurs, contre 300 chinois déclarés, sans compter le personnel expatrié de COYNE et BELLIER, on peut constater que l'on est loin du quota de 80% de nationaux contre 20% d'expatriés.

L'une des particularités du projet est que les ouvriers camerounais sont recrutés directement par l'Agence Régionale du Fonds National de l'Emploi (FNE) de Bertoua. On peut regretter qu'il n'en soit pas de même pour les cadres.

A côté, la disposition contractuelle qui prévoit 1,5 jour de congé par mois n'est respectée pour aucun ouvrier. De même, les jours de fête et les jours fériés ne sont pas respectés. A titre d'exemple, les ouvriers de la CWE de Lom Pangar ont travaillé le 30 Septembre 2013, jour de vote pour les élections législatives et municipales au Cameroun. En plus de priver plus de 600 camerounais de leur droit de vote, la CWE n'a pas, aux dires des ouvriers, payé cette journée de travail qui était légalement fériée et chômée.

Ils ont aussi travaillé les 14 et 15 Octobre, représentant respectivement le pont et la fête de la Tabaski pour la communauté musulmane. Les ouvriers n'étaient pas sûrs de recevoir leurs salaires pour ces deux jours fériés.

Pour le personnel de GEOMIC, les contrats sont effectifs, y compris pour les entreprises sous – traitantes comme Africa Security.

Chez C&K Mining à Mobilong, plusieurs employés n'ont pas de contrat de travail. Il en existe qui ont travaillé plus d'un an dans ces conditions, et restent dans une ambiguïté juridique qui frise l'illégalité et un manque de responsabilité de la part de l'employeur.

V.A.4. Un salaire égal pour un travail égal

Durant toute la période des investigations, la question des salaires a semblé taboue pour les responsables rencontrés qui n'y ont fait que de vagues allusions.

En effet, selon les ouvriers rencontrés, la CWE paie mal ses ouvriers, comparativement à toutes les autres entreprises impliquées dans le projet. Ils n'en veulent pour preuve que de nombreuses défections au profit par exemple de la SICIM.

L'heure sur le chantier pour les ouvriers se paierait entre 200 et 265 FCFA.

Ce salaire anormalement bas est, semble-t-il compensé par une subvention de 24 000 FCFA par mois pour la nourriture, dont EDC supporte 12 000 F et CWE 12000 F. Tandis que les employés de GEOVIC semblent satisfaits de leurs salaires, ceux de C&K Mining de Mobilong se plaignent du non-respect des grilles salariales prévues par le secteur des hydrocarbures auquel ils sont arrimés provisoirement. La Direction quant à elle déclare que cet arrimage viendra progressivement.

A terme, la construction du barrage de Lom-Pangar devrait offrir plus de 3 500 emplois aux camerounais. Mais pour faire partie des heureux élus, le directeur du FNE Camille Mouté à Bidias a tenu à préciser au cours de la cérémonie de la signature du protocole d'accord, entre la structure qu'il dirige et la China international Water and Electric corp que: «pour être recruté dans le projet, il faut s'inscrire au Fond national de l'emploi». Avant d'ajouter que seuls «Ceux qui auront le profil de ces tâches seront retenus».

Pour la construction des tentes et des bacs qui constitue la première étape lors du démarrage des travaux de constructions proprement dits, Ding Wang Long, le directeur projet à la CWE a avancé que son entreprise «compte recruter une vingtaine d'ingénieurs de génie civil et d'hydro-électricité, des techniciens, des ferrailleurs, des maçons, des coffreurs, des conducteurs d'engins et des ouvriers». Il faut relever que la suite du recrutement va s'effectuer par vague en tenant compte du nombre de personnes nécessaires dans chaque domaine.

Il faut rappeler que la construction du barrage de Lom-Pangar a été lancée en novembre 2012, avec les travaux relatifs à la construction d'un pont sur le Lom, dans la région de l'Est et ceci trois mois après la signature du contrat de construction et de mise en route. C'est ce dernier qui a accordé la charge de la réalisation du projet à l'entreprise chinoise. Le Cameroun bénéficie de l'appui financier de plusieurs partenaires: la Banque mondiale, la Banque africaine de développement (BAD) et la Banque de développement des Etats de l'Afrique Centrale (BDEAC), l'Agence française de développement, le Fonds saoudien qui vont apporter les fonds pour la construction d'une usine hydroélectrique, d'une ligne de transmission et d'un réseau de distribution associé. En principe les travaux de construction sont censés s'achever en 2013. Le coût global du projet est estimé à 200 milliards de FCFA dont 24 milliards issus de l'emprunt obligataire de novembre 2010.

V.A.5. La Sécurité sociale

Des sources concordantes officielles de CWE et des ouvriers, la sécurité sociale est garantie pour tous les employés disposant d'un contrat de travail. Ils sont tous déclarés à la CNPS.

Mais cette déclaration à la CNPS garde un travers: la mauvaise classification par catégorie des employés par CWE. A titre d'exemple, un conducteur de voiture pick-up de 5 places a le même salaire qu'un conducteur de camion ou d'engin lourd.

En effet, après la grève du 19 Décembre 2012, une commission tripartite avait été constituée séance tenante pour examiner la conformité des 660 contrats de travail déjà existants dans le fichier du personnel CWE au regard des prescriptions de la classification professionnelle de la convention collective du Btp de 2004. Face aux

incompréhensions liées aux interprétations sur la contrainte des logements des travailleurs par la législation camerounaise, la CSTC de son côté s'est engagée à poursuivre la démarche auprès du gouvernement.

Chez C&K Mining de Mobilong, une bonne partie d'employés n'est pas affiliée à la CNPS. C'est une situation fort préoccupante pour une entreprise minière qui prospecte pour l'extraction du diamant.

V.A.6. La liberté syndicale et de négociation

La liberté syndicale semble garantie sur le site du projet. C'est ainsi qu'une branche locale de la Confédération Syndicale des Travailleurs du Cameroun est installée.

A la question du pourquoi de la non syndication de certains ouvriers, ils évoquent une opération irrégulière de tentative de syndication forcée.

Mais l'une des curiosités de Lom Pangar est la constitution d'un bloc d'ouvriers non syndiqués au sein de l'entreprise, ayant leur représentant dans des cadres de concertation comme les réunions mensuelles de dialogue social ou lors des rencontres avec les autorités comme la réunion avec le Ministre du Travail et de la Sécurité Sociale.

Une telle reconnaissance des non syndiqués est pour le moins insolite en ce sens que ceux – ci ne constituent pas une association ayant des objectifs connus. Bien plus, une telle association n'entre dans aucun registre légal et ressemble à une machination de l'Employeur pour affaiblir le rôle légal du syndicat en place.

En effet, « la loi reconnaît aux travailleurs et aux employeurs, sans restriction d'aucune sorte et sans autorisation préalable, le droit de créer librement des syndicats professionnels ayant pour objet l'étude, la défense, le développement et la promotion de leurs intérêts (...) ainsi que le progrès social, économique, culturel et moral de leurs membres ».

Il y a trois ans, 34 travailleurs se sont affiliés au Syndicat National des Travailleurs Ruraux du Cameroun (SYNATRUC), en signant le bulletin de retenue à la source prévu à cet effet. Mais l'Employeur n'a jamais opéré ces retenues. Au contraire, une autre organisation syndicale est entrain de bénéficier des facilités de la Direction pour s'installer dans l'entreprise, grâce à la recommandation du Délégué Départemental du Travail et de la Sécurité Sociale de la Boumba et Ngoko. Il s'agit là d'un cas de discrimination et d'obstruction des activités syndicales. Toutes choses contraires à la convention N° 87 de l'OIT sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical ratifiée par le Cameroun en 1962.

V.A.7. Le droit de grève

La loi n°92/007 du 14 août 1992 portant code du travail en son l'article 157 paragraphe 4, définit la grève comme « le refus collectif et concerté par tout ou partie des travailleurs d'un établissement de respecter les règles normales de travail en vue d'amener l'employeur à satisfaire leurs réclamations ou revendications ».

Le droit de grève (article 157), lorsqu'il est exercé dans les conditions fixées par la loi c'est-à-dire, après épuisement et échec des procédures de conciliation et d'arbitrage est garanti.

Malheureusement, des événements antérieurs à la descente des équipes des pouvoirs publics et du RECODH sur le site, montrent que tout mouvement d'humeur des travailleurs est réprimé par des intimidations, des arrestations conduisant à des licenciements après bastonnades et mauvais traitements divers, infligés par le personnel paramilitaire et de sécurité présent sur le site, la gendarmerie et le Bataillon d'intervention rapide (BIR) appelés en renfort.

Pour Lom Pangar, les cas de grève du 25 juin 2012, du 29 octobre 2012 et du 19 décembre 2012 en sont des illustrations éloquentes.

En effet, le 25 juin 2012, 218 ouvriers des différentes sections de la CWE sous la conduite de leurs chefs, ont observé un arrêt de travail pour réclamer l'amélioration de leurs conditions de vie et de travail. Une grève qui avait alors paralysé le chantier pendant deux jours.

Par la suite, un mouvement de grève générale des travailleurs du chantier de construction du barrage hydro-électrique sera annoncé pour le lundi 29 octobre 2012. Les récriminations portées sur leur préavis de grève réclamaient le classement et la rémunération conformément à la convention collective nationale des entreprises du bâtiment, travaux publics et activités annexes du 24 août 2004, les primes et accessoires de salaires liés, les paiements des heures supplémentaires travaillées, le respect des normes internationales du travail concernant les licenciements et autres sanctions, le respect de la législation et de la réglementation pour les heures de travail en occurrence les jours fériés, la sécurité sociale, le logement, le rappel et l'apurement des sommes dues aux travailleurs, (...)».

Avant l'arrivée de Mme Delphine Nanga alors délégué régional du Travail et de la sécurité sociale de l'Est, à Lom Pangar aux fins de tenir une réunion de crise le 25 octobre 2012, un dispositif des forces de l'ordre avait investi le site du chantier, intimidant les travailleurs qui avaient pourtant suivi la procédure légale encadrant le droit de grève.

Après la concertation entre le Délégué, les responsables D'EDC, ceux de COYNE et BELLIER, de CWE et quelques membres du bureau confédéral de la Confédération Syndicale des Travailleurs du Cameroun (CSTC).

Constatant le non-respect par CWE des engagements pris au cours de la réunion du 25 octobre 2012, qui a argué pour ce qui est des salaires, que «l'augmentation des salaires ne peut être effective qu'à partir du 05 janvier 2012», plus de 1000 ouvriers de la CWE ont marqué un arrêt total de travail le mercredi 19 décembre 2012. Devançant encore les autorités en charge du dialogue social, un détachement des éléments de la légion de gendarmerie de l'Est est descendu sur le site «ramener l'ordre» à sa manière. Face à l'arrivée des gendarmes, les ouvriers ont posé des barricades au niveau du grand pont qui relie le chantier et la base vie ouvrière.

Les revendications fortes de cette seconde grève portaient sur la «camerounisation du poste de directeur des ressources humaines, la spécification de la notion de manoeuvre, le respect de l'adéquation entre le pointage et le salaire, la classification des ouvrier et la revalorisation des salaires». Bien plus, «le non-respect des résolutions des multiples réunions de crise déjà tenues» les a amenés à solliciter la descente sur le site du Ministre du Travail et de la sécurité sociale Grégoire Owona, qui avait personnellement effectué une descente à Lom Pangar, pour sommer CWE de se conformer immédiatement à la réglementation camerounaise en matière de travail suite à la grève du 25 juin 2012.

A GEOVIC, les responsables et les employés trouvés sur le site jurent la main sur le cœur, qu'il n'y a jamais eu de mouvement d'humeur, en près de 10 ans.

Tandis qu'à Mobilong, les quelques mouvements d'humeur initiés par les employés et les populations riveraines se sont soldés par des licenciements pour les premiers et des promesses non tenues jusqu'alors, pour les riverains. Les préoccupations soulevées par les travailleurs et les populations sont, de l'avis de l'Employeur, sur la table des négociations qui traînent et s'enlisent même.

V.A.8. La non-discrimination

La discrimination saute à l'œil nu sur le site de Lom Pangar. En effet, la première discrimination se situe au niveau de l'habitat.

Les cadres et les expatriés travaillent et vivent dans des bâtiments hauts – standing, tandis que les ouvriers vivent dans des logements pauvres et insalubres. De même, les sites des villages déplacés sont difficilement accessibles, la route n'étant pas latérisée et entretenue, tandis que le drainage n'a pas été bien effectué.

A titre d'exemple, le site du nouveau village Lom Pangar qui a été choisi à l'issue d'une action concertée entre EDC, les autorités administratives de la Région de l'Est, les populations concernées par le déplacement et les populations appelées à accueillir les nouveaux arrivants, a trouvé sa localisation à 25 km environ de l'ancien, entre deux villages que sont Ouami et Déoulé, tous deux appartenant au canton Képéré Deng Deng dont le Chef-lieu de canton est le village Deng Deng. Une fois le site trouvé et accepté par l'ensemble des parties prenantes, les travaux de construction ont démarré. Au total, 57 habitations en briques de terre et ciment allant du T2 au T5 ont été construites sous la maîtrise d'ouvrage d'EDC.

Le cahier de charge prévoit que chaque habitation doit s'accompagner d'une cuisine et de latrines toutes deux construites également dans les mêmes matériaux, de toitures recouvertes de tôles et de plafonds posés à l'intérieur des maisons. Toutes les habitations sont dotées d'une parcelle de culture (jardins de case) d'une superficie de 2000 m² chacune, de sorte que les habitants continuent à exercer leur principale source de revenus : l'agriculture.

Mais en pratique, le chantier du village délocalisé de Lom Pangar a été livré sans que toutes les ouvertures et les travaux de plafonnage ne soient finalisés. Les populations, y compris le Chef de village, ont dû mettre la main à la poche, pour des aménagements comme la construction des rigoles autour des maisons, afin de chasser les eaux de ruissellement qui envahissaient certaines maisons. De même, le matériau utilisé, la brique pressée et non cuite, a posé quelques soucis aux populations. Certains ont dû, face à l'extrême friabilité du matériau, procéder à leurs frais au crépissage des maisons à eux offertes, tandis que celles des expatriés et des cadres EDC sont entièrement crépies et équipées. Il en est de même du sol des cases qui a été dans la plupart des cas livré nu, en violation des règles élémentaires de l'hygiène du milieu.

De même, chaque cadre a droit à 7 jours de repos cumulés par mois, une facilité qui leur permet de retrouver leurs familles. Le responsable d'EDC sur place à Lom Pangar stipule que les ouvriers ont droit à 5 jours, tandis que ceux-ci déclarent unanimement ne bénéficier que de 4 jours.

Cette disparité de 7 jours pour les cadres et de 4 jours pour les ouvriers s'apparente à une discrimination. Elle est d'autant grave que les ouvriers sont accompagnés jusqu'à Belabo par l'entreprise lors de leur départ, d'où ils doivent prendre soit le train, soit une voiture, tandis que les cadres sont généralement nantis de véhicules de service qui les accompagnent jusqu'à leurs domiciles. Cette autonomie dans le déplacement leur permet de jouir pleinement des jours de congé ainsi offerts, tandis que les ouvriers mettent généralement plus de temps sur la route et n'ont en réalité qu'une seule nuit à passer auprès des leurs, pour ceux qui viennent des villes éloignées comme Bafoussam ou Nkongsamba.

Concernant l'exploitation du diamant de Mobilong, les 22 villages que compte le Canton Bidjouki estiment que tous doivent être pris en compte dans les indemnisations et réalisations contenues dans les cahiers de charge. Malheureusement, les documents officiels ne retiennent que quelques villages proches du site³.

V.B. LE DROIT À UNE ALIMENTATION ADÉQUATE

L'article 11 alinéas 1 et 2 du Pacte des droits économiques, sociaux et culturels ratifié par le Cameroun en 1984 par le Cameroun affirme le droit à l'alimentation.

Au niveau régional, le Cameroun a ratifié un certain nombre d'instruments régionaux de protection des droits dont certaines dispositions font référence au droit à l'alimentation. Parmi ces instruments, on peut citer :

- La Charte des droits de l'homme et des peuples, ratifiée par le Cameroun le 21 octobre 1986 ;
- La Charte des droits et du bien-être des enfants, ratifiée par le Cameroun le 05 septembre 1997.

Le dispositif juridique du Cameroun en matière de protection du droit à l'alimentation est quasiment inexistant. En dehors de quelques principes qui sont inscrits dans la constitution camerounaise (le droit à un environnement sain, la protection de l'environnement) il n'existe aucune loi qui protège le droit à l'alimentation au Cameroun.

L'une des innovations en matière de promotion du droit à l'alimentation au Cameroun est la création du Ministère du commerce et de l'industrie qui définit de par son cahier de charge la politique de régulation des prix, et le Ministère de l'agriculture qui définit la politique agricole au Cameroun.

³Les villages intégrés dans la cuvette du projet sont : Mobilong, Mboy 1, Mboy 2, Long, Mobalo 1, Mparo, Massiembo et Mang.

Il existe à côté de ces Ministères à vocation opérationnelle, des Ministères à caractère scientifique, comme le Ministère de la recherche scientifique, et les structures techniques telles que l'IRAD (Institut de Recherche Agronomique pour le Développement) et autres centres de recherches.

De même, il existe des programmes mis sur pied par les pouvoirs publics, à savoir le Programme de Sécurité Alimentaire (PSA) et le Programme National de Recherche et de Vulgarisation Agricoles (PNRVA).

En outre, des instruments d'appui et de financement ont également été mis en place et qui comprennent le Programme de Développement Communautaire (PRODEC), le Fonds d'Investissement des Microprojets Agricoles Communautaires (FIMAC), la Mission de Développement de la Pêche au Cameroun (MIDEPECAM), la Caisse de Développement de la Pêche Maritime (CDPM), le Projet Pilote de Crédit Rural Décentralisé (PPCRD), les différentes coopératives agricoles, d'épargne et de crédit, ainsi que le Fonds d'entretien routier⁴

L'article 11 alinéas 1 et 2 du Pacte des droits économiques, sociaux et culturels ratifié par le Cameroun en 1984 par le Cameroun affirme le droit à l'alimentation. Le dispositif juridique du Cameroun en matière de protection du droit à l'alimentation est quasiment inexistant. En dehors de quelques principes qui sont inscrits dans la constitution camerounaise (le droit à un environnement sain, la protection de l'environnement) il n'existe aucune loi qui protège le droit à l'alimentation au Cameroun.

Malgré ce vide juridique au niveau national, la collecte et l'analyse des données s'est focalisée sur les sept modalités suivantes:

- ***Les sources de nourriture***
- ***Le respect des obligations fondamentales minimum pour les populations déplacées***
- ***L'obligation incombant à l'État de réaliser le droit à une alimentation adéquate***
- ***Le respect de l'accès à la terre et aux ressources pour les groupes vulnérables***
- ***Le respect du droit à l'eau***
- ***L'amélioration de l'accès aux marchés***
- ***Les principaux facteurs qui entravent l'accès à une alimentation adéquate.***

V.B.1. Les sources de nourriture

Les ouvriers de la BVO de Lom Pangar sont nourris par deux sous – traitants recrutés par appel d'offre. Au passage des équipes du RECODH, OKINA Africa et Complexe Hôtel étaient les deux prestataires retenus.

EDC a construit sur site deux cantines qui servent de restaurant aux ouvriers et deux éconòmats qui sont de sortes d'échoppes où les ouvriers peuvent se ravitailler en produits de première nécessité.

La cuisine autonome étant interdite, les ouvriers doivent utiliser les 12000 F qu'ils reçoivent tous les dix jours pour s'alimenter. Ce qui leur donne droit à 1200 F par jour, soit deux repas de 600 F chaque jour.

Sur les 36 000 F CFA que les ouvriers reçoivent par mois pour leur nutrition, 12000 F sont retranchés de leur salaire et 24 000 FCFA leur sont subventionnés par EDC et CWE.

Les populations des villages déplacés et déjà installés comme Lom Pangar, consomment des aliments qu'elles cultivent elles-mêmes et pratiquent la pêche dans les fleuves Lom et Pangar.

Les populations Képéré de Lom Pangar cultivent du manioc, de la tomate, du maïs et du macabo. Elles pratiquent la pêche artisanale à la canne dans le fleuve Lom. Leur village Lom Pangar était jadis situé au bord du fleuve. Aujourd'hui, la berge la plus proche du fleuve Lom est située à 3,5 km du site de l'actuel village et la piste qui y

⁴ Ce paragraphe est inspiré par le rapport périodique.

mène n'est pas aménagée, causant beaucoup de peine aux pêcheurs pour ramener le produit de leur activité qu'ils fument au village.

Les effets du Mémoire d'Entente (MOU) relatif à la mise en œuvre des mesures et actions d'accompagnement des acteurs du sous-secteur élevage, pêche et Aquaculture du projet Lom Pangar entre le ministère de l'élevage, des pêches et des industries animales (MINEPIA) et la société Electricity Development Corporation (EDC), Maître d'Ouvrage du projet signé le 25 septembre 2012, tardent à prendre corps. Ledit Mémoire prévoit, dans une période de cinq ans renouvelable par tacite reconduction :

- La création des zones spécifiques qui sont susceptibles d'être valorisées en pâturages par le marnage de la retenue moyennant un traitement entomologique de ces espaces ;
- Le développement des infrastructures collectives d'élevage, notamment la création du parc à bétail de Touraké ;
- La construction d'un pont pour le franchissement du Lom à Touraké permettant de garantir le passage des troupeaux ;
- L'appui et l'encadrement technique des éleveurs ;
- L'intégration de l'agriculture et de l'élevage ainsi que l'introduction de meilleures méthodes de nutrition animale ;
- Le suivi de la situation relationnelle entre éleveurs et agriculteurs et l'appui au règlement amiable des conflits ; L'aide aux pêcheurs directement impactés par l'exploitation du barrage à travers :
- La mise en place de deux débarcadères pilotes dans les zones de Bétaré Oya et de Lom Pangar ;
- La réalisation des études sur l'opportunité de développement des pêcheries dans la retenue ;
- La mise sur pied d'une stricte limitation des droits d'accès à la retenue à travers un mécanisme de contrôle d'accès et un système d'immatriculation des barques, pirogues et autres embarcations circulant dans la retenue.

Ces mesures qui doivent être mises en œuvre par EDC avec l'appui et l'expertise du MINEPIA ont pris effet à compter de la date de la signature du Mémoire.

Les employés du site de Mobilong sont nourris par l'entreprise qui donne un petit déjeuner chaque matin dès 6 H 30 à ceux qui habitent Yokadouma avant qu'ils ne se rendent au lieu du travail situé à 96 km de Yokadouma, sur une route non bitumée et non entretenue. La rudesse du voyage avec les secousses et le temps mis pour couvrir la distance fait qu'ils arrivent affamés et doivent commencer le travail dans ces conditions.

Ceux habitant Mboy 2 à 46 km du site, rejoignent leurs collègues logés sur place pour déjeuner ensemble dans la cantine de l'Entreprise.

V.B.2. Le respect des obligations fondamentales minimum pour les populations déplacées

Dans le cadre de la mise en œuvre du projet Lom Pangar, un Plan d'indemnisation et de recasement (PIR) a été mis en place par EDC et ses partenaires. Il concerne les populations déplacées pour l'implantation du site des travaux, celles dont les terres seront inondées par la retenue d'eau du barrage et celles habitant les zones pouvant être inondées en cas de rupture accidentelle du barrage de Lom Pangar.

Les responsables d'EDC affirment que tous ses déplacés seront recasés dans le court terme et que les indemnités ont été versées dans les villages Deng Deng, Déoulé, Haman, Ouami, Lom Pangar, Bétaré Oya, Tiké, Tibanga, Berikando, Ngazakoro.

Ceci a donc induit les déplacements des populations de:

- Lom 2 pour le Village Goyoum. Ce déplacement concerne 60 familles qui ont bénéficié de 32 ha de terres et dont les maisons en constructions étaient au niveau du chaînage, lors du passage des équipes du RECODH. Ils bénéficient en plus, d'une case santé, de deux forages dont un sur le site de réinstallation de Lom 2 à Goyoum et un dans le village hôte.
- Lom Pangar pour un nouveau site à 20 km du site de l'ancien village, entre les villages Ouami, Deng Deng, Haman et Déoulé, avec ses 39 familles. Ceux-ci ont bénéficié d'une petite église chrétienne utilisée par les protestants et les catholiques, de deux forages et d'un forage à Ouami. Il est aussi prévu une école sur ce site qui n'est pas encore construite. En attendant, les enfants de Lom Pangar fréquentent l'Ecole publique d'Ouami, située à 5 km de leur nouveau village.
- Garga Sarali pour un nouveau site à quelques kilomètres de l'ancien. Ici, la construction de 04 salles de classe est prévue, tout comme l'aménagement d'une source d'eau potable.
- Ndanga – Gandima où 43 ménages ont été recensés. Ceux-ci bénéficieront d'une case santé, d'une case communautaire, d'un forage et d'un séchoir pour manioc.
- Petit Ngaoundéré dont les neuf ménages bénéficieront de deux forages et de deux salles de classe
- Bodomo Issa dont les 11 ménages bénéficieront d'un forage, de quatre salles de classe.
- Ndokayo dont les 43 ménages bénéficieront de deux forages, de six salles de classe.
- Bouli dont les 14 ménages bénéficieront de d'un forage, de deux salles de classe pour l'école primaire et deux autres salles pour le CES.
- Bétaré Oya où les structures existantes dans les différents campements (marché, écoles, forages,...) seront viabilisées.

Un autre aspect important prévu dans le PIR est l'octroi des vivres tous les trois mois aux populations déplacées. Pour le village Lom Pangar, ces vivres sont prévus pour une valeur de 3 000 000 FCFA par mois. Or selon les populations et le Chef Dodo Faroukou, depuis Avril 2012⁵, date de la remise du premier lot de vivres, ils n'ont reçu que trois fois la nourriture. D'avril 2012 à Octobre 2013, il s'est passé 20 mois. Ce qui, en incluant le mois de Novembre 2013, devrait faire sept opérations de remise de vivres coûtant chacune 3 000 000 FCFA. Ce manquement viole gravement le droit à une alimentation adéquate de ces populations et fait peser de forts soupçons de détournements et de corruption sur le projet Lom Pangar. Il serait souhaitable que les institutions indépendantes nationales de contrôle puissent être impliquées dans le suivi de la mise en œuvre de tels projets. A cet effet, la Commission Nationale Anti – Corruption (CONAC) devrait pouvoir prendre ses responsabilités pour investiguer et travailler de façon pro – active pour tout projet similaire.

Il convient ici de noter que le logement comme l'alimentation des ex - populations du village Mobilong qui ont été dispersées sans aucun plan de recasement, n'est pas à l'ordre du jour dans les activités de l'entreprise C&K Mining ou au niveau des administrations publiques. Ces populations ont perdu leurs habitations, leurs plantations leurs zones de chasse et de pêche et sont aujourd'hui dispersées à travers les villages du canton Bidjouki et du Département de la Boumba et Ngoko en général.

V.B.3. L'obligation incombant à l'État de réaliser le droit à une alimentation adéquate

Bien que le droit à une alimentation adéquate ne soit pas spécifié dans l'arsenal juridique national, l'Etat à travers la stratégie de développement du secteur rural qui est prévue dans le DSCE et des mécanismes et initiatives bilatérales comme le Contrat de Désendettement et de Développement (C2D), professionnalise le secteur

⁵ Les informations recueillies font état d'une première phase des appuis alimentaires du 12 au 18 Avril 2012, suivie d'une seconde phase du 04 au 09 Septembre 2012, offertes à 58 familles soit 275 personnes ayant reçu des denrées sélectionnées en fonction de leurs habitudes alimentaires.

agropastoral, renforce les capacités des producteurs locaux et octroie des financements pour la culture des spéculations agricoles.

Pour ce qui est des populations de Lom Pangar, le Délégué Régional de l'Agriculture de l'Est déclare qu'en collaboration avec EDC, ses services de développement de l'Agriculture appuient les populations déplacées dans la production de denrées alimentaires. A cet effet, 60 familles d'environ 6 personnes chacune auraient bénéficié d'un diagnostic, de l'octroi des semences, du suivi des cultures. Elles étaient supposées être en pleine récolte au moment du passage des équipes du RECODH.

Or sur le terrain, les populations déplacées de Lom Pangar reconnaissent avoir participé à des activités de multiplication de semences et de cultures comme le manioc, le macabo et la tomate. Les populations ont déploré que lesdites simulations se soient faites en dehors du calendrier agricole détenu pourtant par le MINADER.

Ce fossé entre les intentions et les actions pour renforcer la sécurité alimentaire autour du site de Lom Pangar, a besoin d'être comblé par un suivi documenté des appuis du MINADER en termes d'information sur l'agriculture, de sécurité alimentaire, de conseils sur la nutrition et d'assistance pratique en matière d'intrants agricoles, ou de programmes sociaux de transfert en nature ou en espèces.

L'encadrement pour aider les populations locales à améliorer leur production devrait aussi, en plus de l'agriculture, s'intéresser à la pêche et à la conservation par fumage des produits issus de celle – ci.

V.B.4. Le respect de l'accès à la terre et aux ressources pour les groupes vulnérables

L'accès à la terre comprend

- Terres cultivables
- Terres de pâturage
- Forêts et mangrove
- Zones de pêches

Les obstacles à l'accès à la terre pour la production alimentaire comprennent

- L'absence de sécurité de l'occupation, ce qui aboutit à ce que les populations n'investissent pas dans les terres car elles craignent d'être expulsées ;
- L'absence de protection de l'accès aux terres traditionnelles et aux ressources des populations autochtones ou des terres de pâturage pour les éleveurs.

L'accès aux ressources productives comprend l'accès aux éléments suivants :

- L'eau pour l'irrigation ;
- L'énergie (comme l'électricité) ;
- Les semences ;
- Les services d'encadrement ;
- Les outils ;
- Les conseils et formations sur la meilleure d'utiliser les ressources.

L'accès à la terre est un élément clé pour l'accès aux ressources et la création des richesses. Le PIR du Projet Lom Pangar a innové en bornant des superficies pour les recasés dans chaque site de recasement. A titre d'exemple, le village Lom 2 à Goyoum a reçu 32 ha tandis que Lom Pangar a été reconstruit sur un site de 12 ha. Ces sites auront des titres fonciers qui permettront aux occupants de sécuriser la terre.

Mais il convient de remarquer pour le cas du village Lom Pangar par exemple, que les 12 ha ne sont pas suffisants, dès qu'on pense qu'ils doivent servir de site pour le village et de réservoir de ressources vitales. Etant donné que ces populations vivent de l'agriculture et de la pêche, elles sont obligées de sortir des 12 ha bornés du village, pour rechercher leurs moyens de subsistance. Pour ce qui est de l'agriculture, les champs s'étendent jusqu'à 2 km au-delà des limites du village Lom Pangar. Pour ce qui est de la pêche, le bras du fleuve Lom le plus proche de l'actuel site du village, est situé à 3,5 km des limites du village, en plein dans le village Mbaya de Ouami.

A Mobilong, aucun document ni disposition pratique ne fait état de la prise en compte des groupes vulnérables pour leur accès à la terre soit pour remplacer leurs terres expropriées ou tout simplement pour leur survie.

V.B.5. Le respect du droit à l'eau

Les éléments constitutifs du droit à l'eau incluent les droits suivants :

- Pouvoir accéder aux approvisionnements en eau existants ;
- Ne pas être arbitrairement déconnecté d'un approvisionnement en eau ;
- Pouvoir accéder à l'eau en quantité et en quantité suffisante ;
- Pouvoir accéder sans aucune discrimination aux systèmes d'approvisionnement en eau ;
- Bénéficier d'une accessibilité à l'eau qui soit tant physique (dans ou près de la maison) qu'économique (abordable)

Bien que le volet 3 (santé publique) du Plan de Gestion Environnemental et Social du projet Lom Pangar ait prévu l'approvisionnement en eau potable et le renforcement des infrastructures sanitaires, l'accès à l'eau potable est resté longtemps le ventre mou du Projet Lom Pangar.

La base vie ouvrière a rarement bénéficié d'un approvisionnement continu et en qualité de l'eau de boisson. Au-delà des déclarations des ouvriers et de l'observation directe, divers rapports officiels font état des ruptures d'approvisionnement de plusieurs jours sur le site de la base vie ouvrière. A titre d'exemple, lors de la visite de prise de contact pour la mise en œuvre du Mémoire d'entente entre EDC et le MINSANTE du 29 au 31 Août 2013, l'équipe conduite par l'Inspecteur Général des Services du MINSANTE, le Pr Magloire BIWOLE, a constaté que la cité des expatriés chinois et des cadres camerounais bénéficiait des équipements nécessaires pour la potabilisation de l'eau, tandis qu'à la BVO, on a noté une « absence de l'eau potable depuis 15 jours », le système de potabilisation de type AURA étant en panne. Cette négligence délibérée et répétée est certainement la cause principale de la grande prévalence de la fièvre typhoïde chez les ouvriers de la BVO. (L'ONU a fixé la quantité minimum d'eau pour les besoins fondamentaux d'une personne pour la boisson, la cuisine, et le nettoyage entre 20 et 50 litres par jour).

Les différentes recommandations du MINSANTE ont amené l'entreprise à s'engager à renforcer le suivi de la qualité de l'eau du site et celle des forages réalisés dans les villages. Selon la Directrice Environnement et Social de CWE, 200 test ont été commandés pour une valeur de 720 000 FCFA, afin de suivre la qualité de l'eau traité par AURA Cameroun, suite à sa convention avec CWE et celle des villages.

Chez les populations voisines du site du projet Lom Pangar, l'accès à l'eau est mitigé. Les villages situés dans l'environnement immédiat du projet et pris en compte par le PIR, des forages ont été prévus et certains réalisés et opérationnels. Les autres villages voisins du site du projet n'ont pas eu cette chance. Les villages de Bodomo Issa et Petit - Ngaoundéré par exemple n'ont pas de forage. Il est important de relever que même les villages qui ont un forage ont des difficultés d'accès à l'eau du fait du très grand nombre de personnes qui s'approvisionnent en eau dans ces forages. Un habitant du village de Garga Sarali a déclaré « depuis que les personnes déplacées sont arrivées, il y a difficulté d'avoir accès à l'eau, le village ne comptant que deux forages pour une population nombreuse ».

Les habitants de Betougou, Mbeten, Yamben 1, Bombi, Yamboyi, Hona, Kambogassi et autres, les populations s'approvisionnent en eau dans les rivières et les ruisseaux dans lesquels ils se baignent et font leur lessive. Quand on sait que le Ministre de l'Environnement, de la Protection de la Nature et du Développement Durable a constaté le « déversement dans la nature des effluents sans traitement préalable », on peut craindre qu'en plus des dangers bactériologiques, les populations de ces villages ne soient menacées par un péril plus grave provenant des eaux de CVE.

En effet, le déversement dans la nature de ces effluents sans traitement préalable est aussi une menace pour les cultures qui peuvent être irriguées par cette eau. L'accès à l'eau pour l'irrigation est donc un autre défi sérieux dans le sillage du Projet Lom Pangar.

Cette situation précaire vient trahir le contexte général de l'hygiène et de l'assainissement autour du site du projet de Lom Pangar. On peut donc craindre pour les populations avoisinantes, qu'en plus du risque de contamination bactériologique des cours d'eau, il y ait un péril chimique qui se prépare dans la zone. Un tel péril menacerait aussi le Parc national qui se trouve à l'entrée du site du Projet Lom Pangar.

A Mobilong, deux forages d'eau ont été aménagés sur le site d'exploitation et de logement des travailleurs qui consomment ce liquide, en attendant les résultats des tests effectués par un laboratoire sollicités par l'Entreprise. Les activités intenses dans le sous – sol de cette localité n'ont – elles pas souillé la nappe phréatique ? se demande un riverain.

V.B.6. L'amélioration de l'accès aux marchés

L'accès aux marchés est conditionné par quelques facteurs suivants :

- La circulation facile pour l'accès facile et la sortie du village ;
- La disponibilité dans le village d'un site réservé au marché ;
- L'existence d'un marché voisin accessible aux habitants locaux ;
- L'existence d'un circuit économique basé sur une offre et une demande ;
- La disponibilité de produits locaux à écouler ;
- Un pouvoir d'achat conséquent.

La circulation pour accéder au village n'est pas évidente, avec une route non profilée et pas entretenue. Ce qui fait que les entrées pour l'achat du poisson fumé qui est la seule denrée permanente en vente, se font soit à pied, soit en moto brousse et par des habitués.

Les principaux centres commerciaux de la zone sont Deng Deng, Bétaré Oya, Ndokayo Tongo Gandima et Bouli. Plusieurs autres villages possèdent un marché, justifié par la présence d'une clientèle mbororo, qui s'y approvisionne en aliments, ou par l'intensité des activités de production (agriculture, chasse et pêche) dont les produits sont exportés vers d'autres zones.

Ce sont surtout via les marchés de la zone de Deng Deng que transitent les denrées exportées : ceux de Lom Pangar et de Lom 1 pour les produits de la pêche ; ceux de Deng Deng et de Goyoum pour le commerce en général. Les marchés de la zone Doyo – Bétaré Oya – Bangbel concernent principalement le commerce avec les Mbororo. Ils sont davantage actifs en saison sèche. Les villages qui, du Nord au Sud, disposent d'un marché sont : Doyo, Tamtana, Biboko, Mararaba, Bouli, Mbardé Ndokayo, Bétaré Oya, et Bangbel. Bouli possède un marché qui est aussi important pour l'élevage.

Les grands marchés de la route goudronnée (Ndokayo, Garga Sarali, Tongo Gandima) sont importants pour la vente des produits agricoles (manioc en farine, maïs, ignames) vers le Nord et la République Centrafricaine. Tous les villages avec chef de 3degré possèdent un marché. Le marché de Mbitom est différent, il concerne principalement l'achat de produits agricoles par des intermédiaires «buyam-sellam» qui sont destinés à l'exportation par le train vers

les grands centres de consommation du Sud (Yaoundé et Douala) et du Nord (Ngaoundéré) du Cameroun. Le fait que la vente de produits de l'agriculture, de la pêche et de l'élevage soit une tradition bien établie auprès des populations locales est un gage potentiel (et attendu) de développement économique de la région, puisque la construction du barrage et de la retenue et leur exploitation amèneront un afflux d'individus qui devront nécessairement trouver les denrées pour s'alimenter.

Il n'existe pas un site réservé au marché dans le village Lom Pangar. Pour l'instant, le village est entièrement dépendant de l'aide offerte par EDC et des acquisitions individuelles.

Le marché voisin le plus proche est situé à Ndeng – Ndeng, village central du canton Képéré, de la tribu d'où sont originaires les habitants de Lom Pangar. Ce qui tient lieu de marché à Ndeng – Ndeng est un carrefour d'où partent trois voies : une pour Lom Pangar, une pour Bertoua et une pour Belabo.

L'existence d'un circuit économique basé sur une offre et une demande est encore problématique. En effet, le trafic routier y est encore faible, du fait du mauvais état des routes, de la faible densité des populations et de la position cul de sac de Lom Pangar. L'économie développée ici est beaucoup plus celle de comptoir où toute marchandise disponible est exposée sur des étalages au bord de la route, dans l'attente d'un voyageur potentiel.

Les produits locaux se composent essentiellement du macabo, de la banane plantain, du fufou⁶, des régimes de banane plantain et du poisson fumé. L'activité agricole comme de pêche n'est pas des plus dynamiques. Les produits de chasse sont de plus en plus rares du fait de la pression des agents du MINFOF et de la proximité d'une réserve de faune/parc.

Cette économie volatile est aussi la conséquence d'un faible pouvoir d'achat dû à la faiblesse des revenus, à l'exode rural et à une activité économique réduite à sa simple expression.

A Mobilong, la pauvreté ambiante dans le canton Bidjouki fait que les activités commerciales ne fassent pas partie des priorités car les populations vivent du braconnage, de la contrebande⁷ dans cette zone frontalière fréquentée par des groupes armés en provenance de la RCA qui agissent le plus souvent en maîtres dans la forêt ambiante, où ils perpétuent des agressions à l'encontre des paysans et des forces de l'ordre camerounaises.

V.B.7. Les principaux facteurs qui entravent l'accès à une alimentation adéquate

Le projet d'aménagement hydroélectrique de Lom Pangar a fait l'objet de plusieurs études environnementales et sociales qui ont conduit en novembre 2011 à l'élaboration du rapport final du Plan d'indemnisation et de réinstallation (PIR), afin de traiter toutes les questions relatives à l'indemnisation et la réinstallation des personnes physiquement ou économiquement déplacées par le projet Lom Pangar. Les actions du PIR seront complétées par le PGES qui englobe toutes les mesures compensatoires supplémentaires dans le but de renforcer les actions de restauration de niveaux de vie et/ou d'appui au développement local. Le paiement des indemnités, la réinstallation des personnes déplacées, ainsi que le volet des compensations collectives des villages d'accueil constituent l'ensemble des actions du PIR.

La mise en œuvre du PIR prévoyait le déplacement des populations du village Lom Pangar, situé à environ 2 km du site du barrage. Outre le déplacement, le PIR prévoyait également la réinstallation et la restauration des moyens de subsistance de ces riverains, conformément à l'une des politiques de sauvegarde environnementale de la Banque Mondiale, relative aux déplacements et aux réinstallations involontaires. Le déplacement du village de Lom Pangar qui a fait l'objet d'un des points abordé lors de la dernière mission d'évaluation du projet par les bailleurs de fonds, constituait à plus d'un titre, une échéance dans la conduite du projet, tant au plan sécuritaire des populations, qu'au plan socio-économique. En effet, le démarrage des travaux de construction de l'ouvrage de franchissement et du

⁶Le fufou est un produit secondaire du manioc dont la consommation est répandue au Cameroun. Il se présente sous forme de cossettes blanches issues du trempage, de l'essorage et du séchage de la tubercule de manioc.

⁷Contrebande de l'alcool, des cigarettes, de l'or et du diamant.

pont de chantier sur le Lom par l'Entrepreneur CME, s'est accompagné d'une densification du trafic routier (véhicules transportant les ouvriers, camions, engins de génie civil, etc.), de nature à mettre en danger la vie des riverains, malgré les mesures de sécurité routière mises en place par l'Entrepreneur.

Par ailleurs, le déploiement des équipes de chantier sur le site du projet et les travaux y menés marquaient désormais la fin de l'accès aux plantations pour les agriculteurs et à l'eau pour les pêcheurs, pénalisant ainsi l'accès aux vivres pour les populations. Tous ces risques ont été identifiés dans les études d'impact environnemental et social du projet, et, le PIR a constitué la réponse à ces impacts sur la vie des populations, à savoir le déplacement et la réinstallation du village Lom Pangar.

Malheureusement, ces dispositions du PIR qui étaient sensées garantir le droit à une alimentation adéquate des ne sont pas entièrement appliquées. A l'analyse, plusieurs facteurs qui entravent l'accès à une alimentation adéquate des populations et des ouvriers sur le site et autour du projet de Lom Pangar. Il s'agit notamment de :

- L'exiguïté et de la pauvreté générale de l'habitat sur la base vie ouvrière, qui rend la cuisine autonome quasi – impossible et donc interdite par la CME ;
- La faiblesse générale des infrastructures routières ;
- Des difficultés d'approvisionnement des marchés locaux ;
- Un circuit économique extraverti ;
- Une production locale fragile et peu consistante;
- Un contexte de la WASH peu rassurant ;
- Un accès limité à l'eau potable et à l'eau pour l'irrigation ;
- Une alimentation pauvre et inappropriée pour les ouvriers ;
- Des revenus ne permettant pas de s'alimenter convenablement ;
- Une agriculture et une pêche de subsistance qui ne séduisent plus les jeunes ;
- Des promesses non tenues et des soupçons de corruption sur les facilités d'octroi périodiques de vivres pour la subsistance des populations.

Pour le cas spécifique de Mobilong, la pauvreté des populations, l'enclavement naturel accentué par une suppression de l'axe routier Mobilong – Libongo, l'absence de sensibilisation sur des sujets liés à l'alimentation et la pression de l'administration forestière sur les habitants sont autant de facteurs non négligeables. En effet, le droit d'usage en matière des produits forestiers est quasi – inexistant ; les agents de contrôle du MINFOF saisissent généralement et systématiquement tout gibier ou partie de gibier, sans tenir compte de sa classification dans les listes d'espèces protégées ou non.

De même, l'administration de l'agriculture a cessé d'encadrer les producteurs locaux et les projets conduits par le MINADER ne touchent pas la base.

V.C. LE DROIT À LA SANTÉ

Le Cameroun a ratifié plusieurs traités internationaux, à savoir, le Pacte International Relatif aux droits économiques, sociaux et culturels de 1966, ratifié en 1984; la Convention du 20 novembre 1989 relative aux droits de l'enfant, signée le 27 septembre 1990 et ratifiée le 11 janvier 1993 ; la Convention du 18 décembre 1979 sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes le 23 août 1994.

Il reconnaît également la Déclaration mondiale sur l'éducation pour tous et le Cadre d'action pour répondre aux besoins éducatifs fondamentaux adoptée par la Conférence mondiale sur l'éducation pour tous organisée à Jomtien en Thaïlande du 5 au 9 mars 1990.

Au sens de l'article 12 du PIDESC ratifié par le Cameroun, les mesures à entreprendre pour la mise en œuvre du droit à la santé doivent pouvoir assurer :

- la diminution de la mortalité et de la mortalité infantile, ainsi que le développement sain de l'enfant;
- l'amélioration de tous les aspects de l'hygiène du milieu et de l'hygiène industrielle; la prophylaxie et le traitement des maladies épidémiques, endémiques, professionnelles et autres, ainsi que la lutte contre ces maladies;
- la création de conditions propres à assurer à tous des services médicaux et une aide médicale en cas de maladie.

Le Cameroun est partie prenante à la Convention anti-tabac des Nations Unies et il a adhéré aux principes éthiques sur les essais thérapeutiques, les Objectifs de développement du millénaire (2000) y compris le volet santé.

Au niveau régional, l'encadrement juridique en matière du droit à la santé est garanti par les instruments ci-après :

- La Charte Africaine de Droit Sanitaire ;
- La Charte Africaine des droits de l'Homme et des Peuples (janvier 1986) ;
- La déclaration d'Abuja en 2000 sur Roll back malaria.

Le Cameroun a ratifié la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples adoptée le 27 juin 1981, ratifiée le 21 octobre 1986 et son protocole adopté le 11 juillet 2003; la Charte Culturelle de l'Afrique adoptée en juin 1981, ratifiée le 29 juin 1981 et la Charte Africaine des Droits et du Bien-être de l'enfant adoptée le 21 novembre 1989 et ratifiée le 05 septembre 1997.

Par contre le Cameroun n'a pas encore ratifié la Convention concernant la lutte contre la discrimination dans le domaine de l'enseignement du 14 décembre 1960 qui est entrée en vigueur le 22 mai 1962, de même que les deux protocoles facultatifs se rapportant à la convention relative au Droit de l'Enfant ; même si la Loi n°98/004 du 14 avril 1998 sur l'orientation de l'éducation au Cameroun en son article 35 stipule : « l'intégrité physique et morale des élèves est garantie dans le système éducatif ; sont de ce fait proscrit : Les sévices corporels et toutes formes de violence ; Les discriminations de toute nature... ».

La constitution camerounaise (janvier 1996) consacre dans son préambule le droit à la santé en faveur de tous les citoyens camerounais.

L'admission du Cameroun au Point d'achèvement de l'initiative PPTE, a engagé effectivement des réformes déterminantes pour le renforcement du secteur santé, dans un environnement institutionnel où la décentralisation progresse inexorablement.

La Déclaration de Politique Sectorielle de Santé en 1992 et de la déclaration de la mise en œuvre de la « Réorientation des Soins de Santé Primaires » en 1993 va contribuer à un nombre important de réformes parmi lesquels de nouveaux textes réorganisant le système national de santé.

C'est ainsi qu'au niveau central on retrouve les Services Centraux du Ministère de la Santé Publique qui jouent un rôle capital dans l'élaboration des concepts, de la politique et des stratégies, la coordination et la régulation. Ces services ont mis en place des services centraux de soins à l'instar des Hôpitaux Généraux de référence, des Centres Hospitaliers et Universitaires, des hôpitaux centraux ainsi que des organismes qui fonctionnent sous sa tutelle. Il existe également la Centrale Nationale d'Approvisionnement en médicaments essentiels (CENAME) qui a été créé.

Actuellement, il n'existe pas d'institution spécialisée pour lutter contre la vente illicite de médicaments qui est déjà un problème de santé publique au Cameroun.

Le relais au niveau des collectivités locales à travers les hôpitaux de régions et assimilés, CAPP (Centre d'Approvisionnement Pharmaceutique Provincial) et Pharmacies des hôpitaux Centraux et Généraux.

On peut également relever que la mise en œuvre de la décentralisation accorde une importance aux régions et communes dans la promotion du droit à la santé. En effet, les lois 2004/018 et 2004/019 du 22 Juillet 2004 fixant les règles applicables aux collectivités territoriales décentralisées (régions et communes) qui confèrent à celles-ci un rôle essentiel dans le développement sanitaire et social à travers la création, l'équipement, la gestion et l'entretien des centres de santé d'intérêt communal ou régional conformément à la carte sanitaire, la participation à l'organisation et à la gestion de l'approvisionnement des médicaments, réactifs et dispositifs médicaux essentiels en conformité avec la politique nationale de santé et l'organisation et la gestion de l'assistance au profit des nécessiteux.

Au niveau des Services de Santé de District qui sont plus sensibles et la plus proches des personnes vulnérables. On constate qu'à ce niveau, la prise en charge est généralement assurée par les Hôpitaux de District, les Centres Médicaux d'Arrondissement, et les Centres de santé intégrés. La décentralisation promeut un transfert des compétences.

Au niveau national, les cinq Ministères qui ont la charge de promouvoir l'éducation sont le Ministère de l'Education de Base, le Ministère des Enseignements Secondaires, le Ministère de l'Enseignement Supérieur et le Ministère de la Jeunesse ; le Ministère des Sport et de l'éducation physique, aux côtés de ces entités il existe la Commission Nationale de l'UNESCO instituée par l'Etat Camerounais en 1969⁸ qui possède un Centre de documentation informatisé où l'on peut trouver des ouvrages publiés par l'UNESCO. Le Centre reçoit principalement des universitaires et des responsables d'Organisations Non Gouvernementales.

L'article 16 de la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples, en ses alinéas 1 et 2 dispose :

1. Toute personne a le droit de jouir du meilleur état de santé physique et mentale qu'elle soit capable d'atteindre.
2. Les Etats parties à la présente Charte s'engagent à prendre les mesures nécessaires en vue de protéger la santé de leurs populations et de leur assurer l'assistance médicale en cas de maladie.

La collecte et l'analyse des données s'est focalisée sur les cinq modalités suivantes:

- ***La disponibilité des installations, biens et services de santé***
- ***L'accessibilité des installations, biens et services de santé***
- ***La qualité des installations, biens et services de santé***
- ***L'équité et la non-discrimination dans l'offre de soins***
- ***La satisfaction des bénéficiaires des prestations offertes.***

V.C.1. Disponibilité des installations, biens et services de santé

Selon les données du Plan National de Développement Sanitaire (PNDS) 2011-2015, l'Est compte 801 968 habitants sur une superficie de 106 000 km². Les infrastructures sanitaires regroupent une Délégation Régionale du MINSANTE et 14 Districts de Santé.

Pour ce qui est des formations sanitaires, on en dénombre 190 dont 1 Hôpital de 3ème catégorie (Hôpital Régional de Bertoua), 13 hôpitaux de 4ème catégorie (hôpitaux de District), 17 Centres médicaux d'arrondissement (CMA)

⁸ http://www.onu.cm/siteonu/index.php?option=com_content&task=view&id=238&Itemid=113

et 115 centres de santé intégrés (CSI) de 5ème catégorie qui ne sont pas tous fonctionnels et 35 formations sanitaires privées. Des 09 fabricants⁹ de médicaments et des 14 grossistes privés¹⁰ que compte le Cameroun, aucun n'est installé à l'Est. Le ratio de populations par CSI public est de 7 565 et de 51 176 par CMA ; tandis que les ratios de population par hôpital de district et districts de santé sont respectivement de 66 923 et 62 143.

C'est donc une région mal lotie en matière d'infrastructures sanitaires qui accueille l'essentiel des grands projets structurants et miniers de l'heure au Cameroun. Quand on ajoute à cette faible couverture sanitaire l'indisponibilité récurrente du personnel affecté, le mauvais état des routes par endroit et la multitude des points de rupture de charge discontinus que sont les bacs sur fleuves, on peut imaginer le calvaire des populations¹¹.

Pour ce qui est de Lom Pangar, il existe un CSI à Deng – Deng, une case infirmière et un centre médical chinois sur le site du chantier.

La disposition des centres de santé sur le site du chantier mérite une remarque. Le Centre médical chinois est construit en matériaux définitifs, achevé et situé au centre de l'espace le mieux bâti du chantier, entre les bureaux des cadres et leurs logements. Tandis que la case santé non crépée et dont les travaux semblent continuer, est située à environ 150 mètres de la BVO. La norme en matière de santé recommande un ratio d'une infirmière pour 250 personnes. Le personnel se réduit à deux infirmières diplômées d'Etat qui sont permanentes sur le site et d'un médecin qui travaille à temps partiel. Ce personnel réduit est au service d'une masse ouvrière qui va, tout le long des travaux, fluctuer entre 600 et 3500 personnes. Dans son rapport semestriel de janvier à juin 2013, EDC a mentionné « le centre médical du personnel local de CWE est fonctionnel et dispose d'un effectif de 02 médecins généralistes travaillant en alternance, en plus de deux infirmières, pour un ratio d'une infirmière pour plus de 500 travailleurs ».

Les diverses missions des services centraux et déconcentrés du MINSANTE le caractère insalubre, inapproprié et inefficace de ce dispositif médical, dans un contexte où le paludisme, la fièvre typhoïde réputées pour leur taux de morbi – mortalité, sont devenues endémiques.

Autour du projet de Mobilong, il n'existe pas d'infrastructure sur le site pour la prise en charge des malades et des accidentés. Ceux – ci sont transportés à l'Hôpital de Yokaduma et les frais sont déduits sur leurs salaires. La distance de 96 km tout comme le moyen de transport (pick up) constitue une préoccupation pour des cas urgents. Selon l'Entreprise, une convention est en cours de négociation avec cet hôpital.

V.C.2. Accessibilité des installations, biens et services de santé

Les installations sanitaires de proximité sont d'accès facile.

Le centre de santé de la BVO est accessible à pied aux ouvriers, à 150 mètres environ des dortoirs. La seule difficulté pour un malade réside dans la traversée de la grande route qui traverse le chantier, pour s'y rendre. Ce qui pose le problème du choix du site. En effet, le centre de santé aurait bien pu jouxter la BVO comme c'est le cas avec celui des cadres, pour en faciliter l'accessibilité.

Les malades se rendant à l'Hôpital Régional de Bertoua sont transportés par l'entreprise, dans des ambulances non encore équipées en matériel comme en personnel qualifié en prise en charge et acheminement des blessés et malades graves.

Du fait de la non existence d'un système de gestion d'un afflux massif de patients, du caractère provisoire, du nombre croissant des ouvriers et du personnel très limité, le temps d'attente dans le centre de santé de la BVO de Lom Pangar est suffisamment long en cas d'affluence.

⁹ Les neuf pharmaciens fabricants sont répartis comme suit : 03 à Yaoundé, 05 à Douala et 01 à Mbanga.

¹⁰ Les 14 grossistes privés sont répartis comme suit : 08 à Douala, 04 à Yaoundé, 01 à Bamenda et 01 à Limbe.

¹¹ Jusqu'au 02 octobre 2013, le Cameroun ne disposait pas d'une carte sanitaire permettant d'avoir une vision claire des besoins en soins des populations et d'orienter l'offre des services et soins de santé pour un meilleur pilotage et une planification optimale du développement sanitaire. Cet outil conçu par l'Institut National de la Statistique permettrait désormais d'effectuer un meilleur suivi-évaluation de la mise en œuvre des programmes de la stratégie sectorielle de la santé.

L'indigence des ouvriers a poussé les pouvoirs publics à exiger de CWE et d'EDC, la prise en charge désormais gratuite de tous le personnel impliqué dans le chantier, sans discrimination. Et cette mesure est effective.

Par contre, la gestion des installations sanitaires sur le site échappe aux bénéficiaires qui n'ont aucun mot à dire sur les services et soins dont ils ont besoin, le personnel dont ils ont besoin et différentes décisions à prendre lors de la construction, de l'équipement et du fonctionnement de leur centre de santé.

V.C.3. Acceptabilité des installations, biens et services de santé

On peut noter que des principes de la Déclaration d'Alma Ata sur les soins de santé primaires, notamment sur les actions relatives à la santé en terme de service minimum à fournir à une telle population ne semblent pas à l'ordre du jour. Il s'agit notamment de :

- L'éducation à la santé ;
- L'amélioration de la fourniture de nourriture et d'une nutrition adéquate ;
- Soins d'urgence ;
- D'un traitement approprié pour les maladies et blessures courantes ;
- Soins maternels et infantiles, de santé sexuelle et de la reproduction, y compris la planification familiale, la disponibilité des accoucheurs (euses) qualifié(e)s, des soins obstétricaux d'urgence et de la puériculture ;
- Services de vaccination et d'immunisation contre les maladies infectieuses graves, y compris la grippe, la méningite et la tuberculose ;
- Programmes pour la prévention, le traitement et le contrôle des maladies ;
- Médicaments essentiels tels que définis par l'OMS ;
- Programmes de sensibilisation et d'éducation à la santé ;
- Programmes de santé environnementale.

D'autre part, l'obligation d'obtenir un consentement informé avant tout traitement médical n'est pas encore à l'ordre du jour dans les zones visitées. Tandis que la confidentialité des informations personnelles en matière de santé des cadres de Lom Pangar semble garantie, le caractère inachevé et l'absence d'équipements au centre de santé de la BVO ne garantissent pas cette confidentialité.

Au niveau des spécificités culturelles, le personnel chinois bénéficie de traitements de la médecine chinoise, tandis que les locaux qui ont une préférence pour les décoctions locales dont les ingrédients sont pourtant disponibles sur le site, n'ont pas le droit de détenir une marmite, qui pourrait entre autre, leur permettre de préparer leurs médicaments.

Dans le même registre, des espèces médicinales rares qui se conservaient sur les deux sites sacrés qui ont été détruits et aux abords des fleuves Lom et Pangar, n'ont pas été prises en compte dans le PIR, du fait des orientations intellectuelles des concepteurs.

Pour clore cette question d'accessibilité, il est important de remarquer que tout se passe comme si les promoteurs du projet ne prévoient pas d'installation durable des populations dites « allogènes » aux environs du projet. Cette situation fait que les besoins en matière de santé des femmes, hommes, personnes âgées et des adolescents en matière de santé soient mis entre parenthèse, du fait du caractère essentiellement provisoire et temporaire des installations.

V.C.4. Qualité des installations, biens et services de santé

Les caractéristiques globales des formations sanitaires sont qu'elles doivent être sûres, propres et accueillantes. Dans le cadre du projet Lom Pangar, le cas du centre de santé pour ouvriers de la BVO est préoccupant, pour ce qui est de sa propreté.

L'attitude du personnel envers les patients est pleine de gentillesse et de compassion, même si les deux infirmières et le médecin qui travaille à mi - temps, sont régulièrement débordés par les sollicitations.

Pour ce qui est de la qualité des installations, biens et services de santé, recommandations avaient été faites à CWE, avant la fin du mois de septembre 2013, de :

- Finaliser les travaux de construction du Centre de Santé par le crépissage, la peinture des murs et le carrelage du sol ;
- Doter le centre de santé de la base vie ouvrière d'un mobilier de consultation confortable ;
- Offrir gratuitement les médicaments quel que soit le stock, autant pour les ouvriers que pour les cadres ;
- Refaire le système d'évacuation des eaux usées et les douches avec l'aide des experts en assainissement du MINSANTE ;
- Equiper les ambulances du matériel de prise en charge des urgences adéquat.

Jusqu'à la fin du mois d'Octobre 2013, de :

- Mettre en place un laboratoire ;
- Elaborer un système de gestion d'un afflux massif de patients.

Jusqu'à la fin du mois de Décembre 2013, de :

- Organiser des formations pour le personnel et des exercices de simulation pour les urgences potentielles sur le site (noyade, toxique – infection alimentaire, accident de la voie publique, épidémies de choléra,...

Toutes ces recommandations tardent à se mettre en place sur le site et aucune sanction n'est prise à l'encontre de CWE. Il convient aussi de remarquer que le MINSANTE s'était engagé à « attribuer un statut aux centres de santé base ouvrière et cadres, y compris la conformité juridique des personnels y exerçant » avant la fin du mois de septembre 2013.». Cet engagement tarde à se réaliser. On en vient à se demander quel mécanisme et a été mis en place dans le cadre du memorandum of understanding (MOU) entre EDC et le MINSANTE pour inspecter les installations et suivre les recommandations.

V.C.5. L'équité et la non-discrimination dans l'offre de soins

L'équité et la non-discrimination dans l'offre de soins ont quelques difficultés à être réalisées.

En effet, pour ce qui est du site de Lom Pangar, il existe deux centres de santé dédiés respectivement aux cadres et aux ouvriers.

Jusqu'en septembre 2013, les soins de santé jusqu'aux médicaments étaient offerts gratuitement aux cadres EDC et CWE, tandis que ceux des ouvriers étaient payants.

V.C.6. La satisfaction des bénéficiaires des prestations offertes

Dans l'ensemble, les difficultés liées à la disponibilité, à l'accessibilité, à la qualité des installations, biens et services de santé, à la non-discrimination dans l'offre de soins créent forcément l'insatisfaction des bénéficiaires des prestations offertes.

Mais il convient de nuancer en reconnaissant des avancées certaines.

A Lom Pangar comme à Mobilong, une dynamique d'amélioration de l'accès aux soins est en cours.

Les ouvriers de Lom Pangar peuvent désormais être soignés gratuitement à l'Hôpital régional de Bertoua, suite à une convention de partenariat qui lit CWE à cet hôpital.

A Mobilong, le processus de contractualisation avec l'Hôpital de district de Yokadouma est en cours, pour la prise en charge des ouvriers de C & K Mining. En attendant, ils sont pris en charge par ce même hôpital, et les frais encourus défalqués de leurs salaires.

V.D. LE DROIT À L'ÉDUCATION

L'éducation intégrale et universelle est l'une des priorités du Gouvernement camerounais, ce qui s'est traduit par le renforcement des mesures visant l'effectivité de la gratuité de l'enseignement primaire public décidée en 2000. Dans le cadre de l'universalisation de l'enseignement, des mesures d'incitation, telles que l'octroi de bourses, de livres scolaires et la mise à disposition des cantines scolaires sont appliquées dans les Zones d'Education Prioritaire (ZEP). L'Est Cameroun fait partie de la ZEP.

Dans l'ordre interne, le droit à l'éducation est contenu par la constitution et par des actes législatifs. Ainsi, le droit à l'éducation est garanti par la loi n° 96 / 06 du 18 janvier 1996 portant révision de la constitution du 02 juin 1972 ; mais il est à remarquer que le terme « éducation » n'est pas explicitement exprimé dans la constitution qui préfère son synonyme asymétrique « instruction » et on déduit que cette loi fondamentale reconnaît que l'Etat est débiteur du droit à l'éducation puisqu'elle fait de l'organisation et du contrôle de l'enseignement à tous les degrés « des devoirs impérieux de l'Etat ».

Au rang des actes législatifs qui organisent l'éducation au Cameroun on compte la loi n° 98/004 du 14 avril 1998 portant orientation de l'éducation au Cameroun, la loi n° 2001/005 du 16 avril 2001 portant orientation de l'enseignement supérieur, ainsi que le décret n° 2010/0247/PM du 26 février 2010 fixant les modalités d'exercice de certaines compétences transférées par l'Etat aux Communes en matière d'éducation de base ; il existe également le plan d'action national de l'éducation pour tous, ainsi que la stratégie sectorielle de l'éducation.

V.D.1. Disponibilité

Avec la création de l'Université catholique de Bertoua, tous les niveaux d'éducation¹² sont disponibles dans la région de l'Est. Mais la disponibilité des infrastructures éducatives reste problématique. Les partenaires internationaux comme PLAN International appuient les efforts du Gouvernement pour la disponibilité des infrastructures scolaires.

Le PIR du Projet Lom Pangar a prévu une diversité d'activités liées à la construction des établissements scolaires. On peut juste s'étonner que l'école prévue sur le site délocalisé du village Lom Pangar ne soit pas encore construite, 20 mois après l'installation des habitants. De même, on peut noter pour le déplorer, la faiblesse en infrastructures, des villages sur le trajet Bertoua - Lom Pangar. A Betougon par exemple, l'école se résume en un Centre pré – scolaire construit par PLAN Cameroun et une école publique de 02 salles de classe.

Les différentes écoles ont généralement des effectifs réduits et des infrastructures insuffisantes. L'accès à l'éducation pour les enfants, et surtout les jeunes filles, reste un défi chez les communautés rurales de l'Est.

Le faible niveau de vie des populations fait qu'autour des sites visités, il n'y ait pas d'écoles privées.

Les distances à couvrir pour arriver à l'école sont quelquefois énormes pour les enfants, sans qu'il n'ait d'autre moyen que la marche à pied ou, dans le meilleur des cas, les motos.

Le village Mobilong ayant disparu du fait du projet d'extraction du diamant, les populations sont dispersées et leurs enfants en âge scolaire avec. Les hameaux qui existent dans la localité n'ont pas d'école. Les enfants sont obligés

¹²Il s'agit de l'éducation maternelle, primaire, secondaire et de l'enseignement supérieur.

de parcourir une dizaine de kilomètres chaque jour à pied, pour se rendre à l'Ecole où ils arrivent épuisés et affamés ; pour couvrir la même distance le soir vers leur domicile. D'autres ont tout simplement choisi de s'installer dans les villages du canton ou au centre de Yokadouma, avec des fortunes diverses. Ces difficultés des enfants, ajoutées à l'incapacité financière des parents, ont amené certains à abandonner l'école. L'absence d'indemnisation et de politique de recasement explique cette situation pour le moins chaotique. Même dans les villages où certains ont pu fréquenter une école, la situation n'est guère reluisante : absence¹³ ou insuffisance des salles de classe, pas d'eau potable, ni de toilettes. A ce tableau sombre, s'ajoute la faible qualification des enseignants qui sont soit des vacataires ou des bénévoles communément appelés maîtres des parents.

V.D.2. Accessibilité

L'accessibilité aux services de l'éducation est ici analysée sous l'angle physique, économique et socioculturel.

V.D.2.a. Accessibilité physique

L'accessibilité physique est problématique en soi, du fait de l'appartenance de la région de l'Est à la ZEP. D'autre part, les infrastructures sont généralement inachevées, incomplètes et quelquefois inappropriées. C'est le cas au village Kongo près de Lomié où certaines salles de classe sont en ruine.

La position des écoles est le plus souvent le long des routes comme les cases des villages. Mais dans certaines localités comme Yamboyi, les travaux d'entretien de la route ont créé un talus qui rend l'accès difficile.

Autour de Mobilong, le cadre éducatif est généralement logé dans un environnement malsain avec des bâtiments inadéquats faits en matériaux provisoires, sans électricité et le plus souvent exposés aux intempéries. Les enseignants n'ont le plus souvent pas de salles de réunions, pas de cantines scolaires, ni de bureau du Directeur. L'absentéisme du personnel enseignant est aussi décrié par les parents d'élèves, tandis que ceux – ci se plaignent de salaires inappropriés, de l'absence de livres chez les enfants.

Le matériel didactique et le paquet minimum régulièrement annoncés par le Ministre, ne parviennent pas toujours à la cible.

V.D.2.b. Accessibilité économique

L'accessibilité économique est elle aussi problématique. La gratuité de l'école publique est restée un vrai mythe. En effet, les parents doivent déboursier les frais d'inscription et les frais d'association des parents d'élèves et enseignants (APEE).

V.D.2.c. Accessibilité socioculturelle

La principale barrière socioculturelle est liée à la justesse des formations reçues par les élèves, comparée à leurs réalités quotidiennes. En effet, les zones des sites de projets sont habitées par des populations qui pratiquent la chasse, la pêche, l'agriculture, le petit élevage et l'opailage. Aucune formation offerte ne semble prendre en compte ces activités.

A côté, la forme des salles de classe construites aux standards nationaux restent une curiosité pour tous les villageois. En effet, ces salles rappellent rarement un autre édifice de la localité.

V.D.3. Attitude des individus à l'égard de l'éducation

¹³En cas d'absence de salle de classe pour une école créée avec personnel disponible et dévoué, les cours se prennent en plein air ou dans le hangar de la chefferie. C'est le cas à l'Ecole publique de Biwala 1 et Malabango dans le Canton Bidjuki sur le territoire duquel est situé le projet de Mobilong.

D'une manière générale, les populations ont une sorte d'apathie pour l'éducation, une apathie qui augmente devant les cas des jeunes filles.

Cette apathie a désormais plusieurs visages : la déperdition scolaire, l'absentéisme pour des tâches domestiques ou agricoles et le retrait précoce de l'école pour le mariage.

A propos de l'absentéisme pour des tâches domestiques, dans des villages comme Lom Pangar ou encore Mbeten, il est normal que les filles arrivent en retard à l'école ou quittent plus tôt l'école pour puiser de l'eau qui servira aux différentes tâches domestiques.

V.D.4. Acceptabilité et l'adaptabilité de l'éducation de base

Dans la ZEP, l'administration des écoles est complexe, du fait de la rareté des ressources humaines. Au village Pouempoum par exemple, près du Projet d'extraction du Cobalt de Lomlé, GEOMIC a construit l'école et payé le salaire d'un enseignant pendant 10 ans.

Quelle que soient les difficultés ci – dessus décrites, elles semblent insurmontables tant pour les populations que pour le personnel enseignant qui ignorent les procédures juridiques et administratives pouvant les atténuer à défaut de les éradiquer. L'enseignement primaire gratuit déclaré en 2000 reste un vœu pieux car les responsables en place dans les écoles de ces localités démunies, exigent toujours des contributions diverses à travers plusieurs motifs : inscription, frais d'APEE, activités pratiques, frais de séquences, contributions en nature, travaux manuels dans les plantations des enseignants, cours de répétitions payants les samedis, contributions ponctuelles pour travaux et acquisitions diverses.

V.E. LE DROIT À L'ENVIRONNEMENT

Une mission d'enquête du ministère de l'environnement et de la protection de la nature et du développement s'est rendue du 25 au 30 août 2013 sur le chantier de construction du barrage hydroélectrique de Lom Pangar aux fins de s'enquérir de la situation de la prise en compte des aspects environnementaux et sociaux. A l'issue de cette mission, des constats ont été faits notamment :

- Nuisance sonores et pollutions de l'air par les poussières dans le site de la carrière et de concassage des rochers ;
- Mauvaise gestion des déchets solides (mauvais tri, mauvaises conditions de stockage) et liquides (effluents d'eau mal décantés, huiles de vidanges mal stockées) ;
- Conditions d'insalubrité et d'exiguïté régnant dans la base vie ouvrière (toilette pour 15 personnes) ;
- Déversement dans la nature des effluents sans traitement préalable

Le procès-verbal d'inspection environnementale du 24 septembre 2013 sur le site de Lom pangar et les informations collectées sur le terrain par nos enquêteurs nous permettent de faire le point suivant sur la mise en œuvre desdites recommandations:

| N° | Recommandations | Observations |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 1 | Doter le personnel des sites d'extraction et de concassage de la carrière, d'équipements appropriés | Réalisée |
| 2 | Remodeler immédiatement le dispositif de traitement des effluents liquides et des rebus de béton issus de l'unité de concassage ; | En cours de réalisation |
| 3 | Instaurer le système de tri à la source du niveau des différents lieux de production des déchets, leur transport ainsi que leur stockage afin de rendre conformes à la réglementation en vigueur | Non réalisée |
| 4 | Gérer les emballages usagers de nitrate et d'ammonium comme déchets dangereux | Non réalisée |

| | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 5 | Mettre fin au brûlage des déchets à l'air libre sur le site | Non réalisée |
| 6 | Améliorer le système de collecte, transport et traitement des déchets | Non réalisée |
| 7 | Procéder à l'analyse de toutes eaux de rejet et faire tenir les résultats au ministère en charge de l'environnement mensuellement | Non réalisée |
| 8 | Proscrire le brûlage à ciel ouvert quel que soit leur type | Non réalisée |
| 9 | Pourvoir des couvercles pour fermer les trous perdus des WC afin de limiter les odeurs ainsi que la fosse septique | Non réalisée |
| 10 | Doter le personnel de zone de stockage de déchets des équipements spécifiques et installer un vestiaire en ces lieux et revoir leur ration alimentaire | Non réalisée |
| 11 | Couvrir la surface des déchets ménagers enfouis avec une membrane avant l'apport de terre afin de réduire les odeurs ammoniacales | Non réalisée |
| 12 | Tenir les registres de gestion des déchets médicaux et dangereux à jour ainsi que les manifestes de traçabilité | Non réalisée |
| 13 | Veiller à ce que CWE améliore l'assainissement dans la base de vie ouvrière | Non réalisée |
| 14 | Remodeler les unités de traitement d'huiles usagées, d'eaux usées afin de le rendre conforme à la réglementation en vigueur et au PGES | Non réalisée |

La lenteur dans la mise en œuvre de ces recommandations par l'EDC est inquiétante et peut traduire une volonté de leur part de ne pas respecter leur cahier de charge, violant ainsi le droit à l'environnement.

Il est important que toutes ces recommandations soient réalisées et que dans le cas échéant, des sanctions soient prises à l'encontre de l'entreprise concernée.

V.F. LE DROIT À UN NIVEAU DE VIE SUFFISANT

Le droit à un niveau de vie suffisant est encadré par de nombreux textes notamment l'article 25 (1) de la déclaration universelle des droits de l'homme, la convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale, la Charte Africaine des droits de l'homme et des peuples, etc.). Le respect de ce droit permet à toute personne notamment d'être à l'abri de la faim. C'est-à-dire d'avoir un accès durable à une nourriture suffisante en quantité et en qualité.

La mise en œuvre du PGES du PHLP vise entre autres la restauration du niveau de vie des populations affectées. L'atteinte de cet objectif dépend des activités à mettre en œuvre dans les volets pêche, agriculture, élevage et orpaillage qui sont les principales activités et sources de revenus pour les populations de la localité.

Le Plan d'Indemnités et Réinstallations du projet a prévu un suivi social et économique des personnes directement affectées par le projet. Ce suivi devait comprendre, entre autres, le suivi de la situation des personnes déplacées et réinstallées, la restauration des moyens d'existence.

V.F.1. Agriculture et élevage

Concernant l'agriculture et l'élevage, le projet devait fournir un appui au développement de l'agriculture et de l'élevage dans le but de restaurer le niveau de vie des populations directement impactées tel que défini dans le PIR. Le PGES devait mettre l'accent sur l'amélioration des rendements et l'introduction de cultures à valeur ajoutée là où les sols s'y prêtent. A cet effet, les domaines d'intervention devaient inclure :

- 1) L'organisation de groupes de producteurs impactés pour la fourniture de petits équipements, semences, engrais etc. et pour mieux structurer la mise en marché locale des récoltes.
- 2) L'assistance technique et de la formation seront mises en place pour encourager la production de nouvelles variétés de produits agricoles, l'usage des fertilisants, l'amélioration des rendements et le développement des cultures maraîchères pour le marché local.

- 3) Le projet pourrait subventionner l'acquisition de semences sélectionnées, d'engrais et lorsque nécessaire d'équipements spécialisés
- 4) La promotion des cultures intensives si les conditions le permettent
- 5) La facilitation de l'accès aux marchés chaque fois que possible
- 6) La promotion de nouvelles races animales et de lignées améliorées (comme des porcs et des poulets plus productifs)
- 7) L'intégration agriculture/élevage (utilisation des résidus agricoles) et l'introduction de meilleures méthodes de nutrition animale

V.F.2. Pêche

S'agissant de la pêche dans la retenue, un accent particulier devait être mis dans une première phase à l'aide aux pêcheurs directement impactés par l'exploitation du barrage. Pour ce faire, deux (02) débarcadères pilotes devaient être mis en place dans les zones de Bétaré Oya et de Lom Pangar. Le suivi des stocks de poisson et des activités de pêche avant, pendant et après la construction du barrage par EDC devait de comprendre l'impact qu'aura la retenue et d'adapter la gestion de la pêche pendant toute la durée de vie du barrage. A cet effet, des études sur l'opportunité de développement des pêcheries dans la retenue devaient permettre de définir les besoins d'investissement pour cette filière.

Un mécanisme de contrôle d'accès devait être mis en place afin de suivre et encadrer les activités de la communauté des pêcheurs circulant dans la retenue.

Le contrôle de la retenue par les agents du Minepia, la Gendarmerie et les Agents de EDC permettra de contrôler la migration des pêcheurs allogènes par le biais d'un système d'immatriculation des barques, pirogues et autres embarcations circulant dans la retenue.

V.F.3. Orpaillage

En ce qui concerne l'orpaillage, le projet s'est fixé pour objectif d'envoyer une partie des ressources aurifères situées dans la vallée du Lom. D'autre part, il est important que l'activité d'orpaillage qui se poursuivra après la mise en eau du barrage en amont de la retenue ne conduise pas à une pollution chronique de la retenue notamment par le mercure. Le PGES soutiendra des activités visant i) au développement de techniques minières respectueuses de l'environnement, ii) à structurer la filière minière locale, iii) à soutenir la conversion professionnelle de quelques mineurs.

Pour une meilleure prise en compte des intérêts de la population, des suggestions avaient été faites pour qu'au niveau de chaque localité concernée, soit créée une commission composée de deux à trois personnes désignées par les habitants desdites localités. Cette commission devait plus précisément défendre les intérêts des populations au moment du recensement. Ladite commission devait par ailleurs aider les équipes de la Commission de Constat et d'Evaluation (CCE) à identifier les biens affectés, leurs propriétaires, les limites entre les propriétaires de terres et d'habitats ainsi que les limites entre les villages et campements. Les commissions dans la plupart des cas se sont constituées quelques minutes parfois avant le début des opérations de recensement.

Il faut noter que l'agriculture et l'élevage constituent non seulement une source de revenus pour les populations mais lui permet également de se nourrir. Le décret portant indemnisation des populations signé en 2012 par le Premier ministre fixait le montant à payer aux populations du site du projet.

Les indemnisations ont commencé en 2012 et ont couvert au premier trimestre, 38 villages dans les arrondissements de Bélabo et Bétaré Oya. Des 822 populations affectées par le projet, 743 ont été indemnisés au premier trimestre 2013 ce qui représente 90% du total des bénéficiaires. Ces indemnisations concernaient les pertes de cultures, constructions et autres mises en valeur telles que les cases, pêche et élevage. Les 10 % de personnes non indemnisées sont du fait des litiges pendant non résolus dont les cas de succession non réglés et

les documents de succession douteux. Il y a lieu de s'interroger au-delà des réserves émises sur le travail de la commission de constat et d'évaluation (CCE) sur le taux de ces indemnités qui de notre point de vue est sous-évaluée. Par exemple le taux d'indemnisation pour un bananier est de 1.200 (mille deux cent) FCFA. Un bananier met environ un an pour produire et que chaque bananier produit des rejetons qui produiront des bananes. Le prix d'un régime de plantain dans la localité varie entre 1.500 et 5.000 FCFA. Madame AZIZA NENE, cultivatrice a reçu à titre d'indemnisation la somme de 44.000 FCFA pour ses cultures.

Pour le secteur de l'orpaillage, il a été remise une indemnisation forfaitaire de 400 000 FCFA pour les chefs de trou et de trois cent mille (300 000) FCFA pour les ouvriers ; pour les pêcheurs ; une compensation forfaitaire de 300 000 FCFA a été octroyée à chaque pêcheur. Pour les éleveurs sédentaires, une indemnisation forfaitaire de 200 000 FCFA leur été versée. Quand on prend le cas d'un orpailleur, il n'est pas garanti que le nouveau site de localisation lui permette d'avoir un trou où il est chef.

Le montant remis aux différentes populations à titre d'indemnisation ne saurait leur permettre d'avoir un niveau de vie décent. Ces populations sont de ce fait contraintes à la pauvreté voir la misère. Quand certaines de ces populations se sont plaintes de la modicité de la somme à elles versées, les membres de la commission leur ont promis qu'elles reviendront ce qui était beaucoup plus un moyen de se débarrasser de ces populations.

Il était prévu que chaque ménage déplacé devait, en plus d'une indemnité de déménagement, bénéficier :

- D'une maison d'habitation ou des terrains à usage d'habitation ;
- D'un soutien après le déplacement ;
- D'assistance en matière de développement telle que la préparation des terrains, le crédit, la formation ou les opportunités d'emploi.

EDC a mis un véhicule à la disposition des chefs de famille Lom Pangar pour leur déménagement. Plus de la moitié des populations ont déclaré n'avoir reçu aucun appui pendant leur déménagement. D'autres l'ont fait par moto, d'autres ont porté leurs effets sur la tête.

Les activités de réinstallation sont réalisées à plus de 95%.

| N° | Lieu d'accueil | Ménages installés | % de réinstallation fin juin 2013 |
|----|----------------|--------------------------------|-----------------------------------|
| 1 | Ndokayo | 01 | 100 |
| 2 | Ouam et Deoule | 01 | 100 |
| 3 | Goyoum-Lom II | 09 ménages | 85 |
| 4 | Bouli | 09 ménages | 80 |
| 5 | Bodomo Issa | 02 ménages partis à Bétaré Oya | |
| | Total | | 95% |

Tableau 3 : Evolution des activités de réinstallation dans les zones d'accueil des populations affectées par le projet (PAP)

L'amélioration du cadre de vie des populations passait également par le remplacement des maisons construites pour la plupart en matériau provisoire par des maisons de surfaces au standing amélioré.

Le processus de construction de ces maisons haut standing est en cours et bénéficie à nos jours à moins de 30% de populations affectées par le projet. Ces maisons d'habitation de types T2, T3, T4 et T5 munies de cuisines et de latrines externes conformément à ce qui avait été prévu dans le PIR sont construites essentiellement dans le

village de Lom Pangar. Dans certaines localités, les populations fatiguées d'attendre, sont entrain de construire leurs maisons en matériau provisoire.

Il se pose par ailleurs un problème d'équité dans les compensations. Certaines populations qui avaient dans leur concession plusieurs maisons, n'ont été compensées que pour une seule.

La qualité et dont la solidité des maisons nouvellement construites sont discutables et redoutés par les nouveaux propriétaires. En effet, ces maisons sont déjà en train de se détériorer.

Un schéma directeur d'aménagement et de réinstallation du nouveau village de Lom Pangar (SDARLP) a été élaboré et mise en œuvre. Ce Schéma prévoyait entre autres l'octroi dans le cadre du programme d'appui alimentaire, de denrées alimentaires. Cet octroi était prévu pour être trimestrielle. Son objectif étant de faciliter la transition et l'intégration des ménages réinstallés dans le nouveau village de Lom Pangar, en attendant la mise en valeur effective des terres arables à travers les programmes agricoles et pêches en cours. 57 ménages sont bénéficiaires de cette aide.

| N° | Désignation | Emballage | Unités | Quantités |
|----|------------------|-----------|--------|-----------|
| 1 | Farine de manioc | Sac | 75 kg | 60 |
| 2 | Haricot | Sac | 100 kg | 13 |
| 3 | Riz pakistanais | Sac | 50 kg | 100 |
| 4 | Huile végétale | Carton | 15l | 50 |
| 5 | Sel iodé | Sac | 18kg | 10 |

Tableau 4 : appui alimentaire au nouveau village Lom Pangar en mai 2013

D'après les responsables d'EDC, la dotation du mois de mai 2013 est la troisième après celles d'avril et septembre 2012. Il ressort des informations récoltées auprès des populations que cet octroi ne leur est parvenu que deux fois dont avril et septembre 2012. La consommation de ces aliments ne garantit pas une alimentation équilibrée.

Cette dotation est non seulement insuffisante, mais est aussi déséquilibrée.

Les populations de Lom II qui ont été réinstallées à GOYOUUM n'ont jamais reçu de ration. Elles se sont plaintes auprès d'EDC plusieurs fois et ont reçu à chaque fois la assurance que des correctifs seront apportés sans que rien ne change.

La restauration des niveaux de vie passait également par la construction des infrastructures socio-collectives consécutives à la réinstallation des PAPs comme les forages, maisons communes, salles de classe, etc. La priorité a été accordée à ce stade du projet à la construction des forages.

| Localité | Forages | |
|--------------------|---------|----------|
| | Prévus | Réalisés |
| Ouami | 2 | 1 |
| Déoulé | 1 | 1 |
| Nouveau Lom Pangar | 2 | 2 |
| Petit Ngaoundéré | 2 | 0 |
| Ndokayo | 3 | 0 |
| Goyoum | 2 | 0 |

| | | |
|---------------------------|------------|----------|
| Bouli | 1 | 0 |
| Bodomo Issa | 1 | 0 |
| Garga Sarali | 1 | 0 |
| Ndanga Gandima | 1 | 0 |
| Total | 16 | 4 |
| Niveau d'exécution | 25% | |

Tableau 5: Etat de construction des forages dans le cadre du PIR au 1^{er} semestre 2013

L'on se rend compte que le niveau d'exécution des infrastructures socio-collectives reste très faible. Ces infrastructures ont un rôle important à jouer dans la jouissance par les populations concernées de certains de leurs droits fondamentaux. Une des raisons de ce faible niveau réside au niveau de la passation des marchés. Il faut préciser que la Commission de Passation des Marchés (SPM) a été créée le 13 février 2013 et n'a été effective que le 13 juin 2013. L'on s'attend à ce que la mise en place de la commission de passation qui a eu lieu va permettre de régulariser la situation dans un court délai.

L'amélioration du niveau de vie passe aussi par la restauration des niveaux de vie dans le volet agriculture. Des actions ont été menées dans ce sens notamment les ateliers de formation des ménages en agricultures. 07 ateliers ont été organisés entre février et juin 2013. Le nombre de participants par atelier variant entre 20 et 30. Les agriculteurs ont reçu du matériel.

| N° | Type de matériel | Dénomination | Quantité réceptionnée/reçue par famille |
|----|---------------------|----------------------|-----------------------------------------|
| 1 | Matériel individuel | Semences d'arachides | 405kg/7kg |
| 2 | | Semences de maïs | 228kg/4kg |
| 3 | | Semence de concombre | 315kg/5.5kg |
| 4 | | Plantoirs | 57/1 |
| 5 | Matériel collectif | Arrosoir | 20 |
| 6 | | Pulvérisateurs | 12 |
| 7 | | Fûts de trempage | 08 |
| 8 | | Tronçonneuse | 01 |
| 9 | | Moulin à écraser | 02 |

Tableau 6: Liste des dotations en matériel agricole et végétal du nouveau Lom Pangar

VI- MISE EN OEUVRE DU PGES

Comme tout projet de cette envergure, la mise en œuvre du PHLP présentait des risques d'impacts négatifs sur les populations et leur environnement. Pour y remédier, quatre grands enjeux ont été identifiés et dont la gestion devrait atténuer ces impacts négatifs:

- Gestion durable des chantiers
- Gestion durable de la retenue et de son bassin versant aval
- Gestion des impacts sociaux
- Gestion durable du massif forestier de Deng Deng

Chacun de ces enjeux a fait l'objet d'une composante du PGES. Une composante additionnelle porte sur la gestion même du PGES.

- Composante 1. Gestion des chantiers
- Composante 2. Gestion de la retenue et des impacts aval
- Composante 3. Atténuation des impacts sociaux
- Composante 4. Gestion du massif forestier de Deng Deng
- Composante 5. Mise en œuvre du PGES

La mise en œuvre du PGES est indispensable et indissociable de l'exécution des quatre premières composantes du PGES et est formée des sous-composantes suivantes:

1. Montage institutionnel
2. Communications, gestion des plaintes, et prévention des conflits
3. Panel Environnement et Social (E&S) indépendant
4. Manuel d'exécution
5. Suivi-évaluation

VI.A. MONTAGE INSTITUTIONNEL

Pour une meilleure efficacité, la mise en œuvre du PGES nécessitait la mise en place d'un cadre institutionnel où sont clairement définis les rôles et responsabilités de tous les acteurs, ainsi que le renforcement des capacités qui permettent à ces acteurs de jouer le rôle qui leur est attribué. L'objectif de cette sous-composante est donc d'assurer un montage institutionnel et les capacités requises pour la mise en œuvre effective du PGES

Maîtrise d'ouvrage et autres partenaires institutionnels

Maître d'ouvrage

Comme maître d'ouvrage du PHLP, EDC avait la responsabilité de :

- définir les caractéristiques du projet,
- préparer les documents d'appel d'offre et les termes de référence incluant le CCES éventuellement.
- Définir les marchés, préparer le plan de passation des marchés, lancer les appels d'offre, évaluer les propositions et signer les contrats en respectant les procédures qui s'appliquent soit aux organismes gouvernementaux camerounais, soit aux bailleurs de fonds.
- engager les maîtres d'œuvre ou prendre en charge la maîtrise d'œuvre avec son personnel.
- superviser et maîtriser en collaboration avec ses maîtres d'œuvre les activités des entrepreneurs et des autres intervenants-clés dans son champ d'action dans les domaines techniques, environnementaux et sociaux.
- Faire ou faire faire les études préalables à la réalisation des éléments du projet.

- Rendre compte au GDC et aux Bailleurs de fonds du déroulement des activités du projet et de l'utilisation des fonds alloués pour sa réalisation.

Autres partenaires institutionnels

Dans le cas du projet de Lom Pangar, plusieurs administrations camerounaises ont une responsabilité directe dans la future mise en œuvre du PGES et du suivi de l'exécution du CCES par les entrepreneurs et leurs sous-traitants.

Les rôles et responsabilités des autres administrations qui sont décrits pour chacune des quatre premières composantes du PGES sont récapitulés dans le Tableau ci-dessous. En outre, EDC doit coordonner des interventions communes avec le Gouvernement, COTCO et le gestionnaire du PNDD, communiquer efficacement avec l'ensemble des acteurs concernés, et en particulier avec les populations locales et la société civile dans son ensemble, et, le cas échéant, mener des actions de justice dans sa zone d'action. EDC devait aussi s'auto évaluer dans une démarche de recherche de qualité et assurer l'efficacité des interventions afin de maintenir les coûts aussi bas que possible.

Des protocoles d'accord ont été signés entre EDC et ces diverses administrations pour définir les obligations de chaque partie relatives à la mise en œuvre du PGES. Il s'agit du MINFOF, MINFI, MINTP, MINSANTE, MINAC et MINADER.

| Ministère/entreprise | Composante 1 | Composante 2 | Composante 3 | Composante 4 |
|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ministère des travaux publics | Maîtrise d'ouvrage pour les routes d'accès, et le terrassement du nouveau village de Lom Pangar | | Contrôle technique et assurance de la qualité de la construction du Pont de Touraké | Contrôle technique et assurance de la qualité de la construction de la route N01-Dongo |
| Ministère de la culture | Donner un avis sur le plan de gestion du patrimoine | | | |
| Ministère de la santé | | | fonctionnement des infrastructures renforcées et suivi épidémiologique et campagnes de sensibilisation | |
| Ministère de l'élevage, des pêches et de l'industrie animale | | | Encadrement des pêcheurs locaux et suivi de programme de pêche | |
| Ministère de la forêt et de la faune | | | | Suivi technique Gestion du massif forestier de Deng Deng Gestion de la chasse Gestion de DDNP |
| COTCO | Adaptation de l'oléoduc en conformité avec le CCES | Prévention et gestion des déversements accidentels d'hydrocarbures | | |

En sus de la participation des administrations, un mécanisme de coordination est prévu à plusieurs niveaux de la hiérarchie de l'administration.

➤ **Comité de pilotage**

Plusieurs administrations centrales camerounaises ont une responsabilité directe dans la réalisation du Projet Lom Pangar en général.

A cet effet, un comité de pilotage regroupant tous ministères impliqués dans la mise en œuvre du PGES devant assurer entre autres la supervision de la mise en œuvre des activités, la résolution des problèmes de coordination entre les ministères et les agences publiques éventuellement impliquées a été constitué.

Les réunions du comité étaient supposées se tenir au moins une fois par trimestre. Il était prévu un secrétariat technique du Comité. Ce secrétariat devait se réunir tous les mois pour suivre l'avancement du projet et proposer des solutions aux problèmes rencontrés dans le cadre de sa mise en œuvre.

Comité de suivi, facilitation et accompagnement (CSFA)

Les administrations concernées la charge d'intégrer leurs interventions au niveau du PGES dans leurs programmes de travail respectif au niveau local/régional. A cet effet, le Gouverneur de la région de l'Est a institué, par Décision régionale en date du 18 avril 2009, un Comité de Suivi, Facilitation et Accompagnement (CSFA) du PGES de Lom Pangar, présidé par lui-même ou son représentant et comprenant:

- Le Directeur Général d'EDC comme vice-président,
- Les députés de la zone du projet,
- Les maires des communes de la zone du projet,
- Les délégués régionaux des ministères assurant la tutelle d'EDC (MINEE et Ministères de finances).
- Un représentant des ONGs

Les attributions du comité sont de:

- Suivre et faciliter l'exécution des interventions décrites dans le PGES
- Identifier les projets complémentaires à mettre en œuvre dans le cadre des interventions de l'État ou des collectivités territoriales décentralisées
- Examiner et veiller à la cohérence des interventions envisagées dans la zone du projet
- Mener des études relatives au développement intégré de la zone du projet

Le CSFA permettra un dialogue entre EDC et les délégations régionales des ministères concernés par le projet et entre ces délégations. Il permettra un suivi trimestriel de l'avancement du projet, des actions prévues dans le PGES, les PIRs et le plan de développement local. Le CSFA sera un lieu d'échange et de dialogue entre les délégations régionales des ministères et les autorités régionales et EDC pendant la phase de construction. Le CSFA peut devenir un point de contact essentiel pour les populations locales et peu coordonner le suivi pendant la phase d'exploitation.

VI.B. RESPONSABILITES INSTITUTIONNELLES

EDC est responsable de la mise en œuvre du PGES, en partenariat avec le gouvernement, chaque administration selon ses attributions réglementaires.

VI.B.1 Gestion des plaintes, Communication et Gestion préventive des conflits

Dans le cadre de la mise en œuvre du projet et des indemnisations prévues dans les PIRs, il a été tenu compte du fait de la survenu des désaccords et autres:

- Erreurs dans l'identification et l'évaluation des biens,
- Désaccord sur des limites de parcelles, soit entre la personne affectée et l'agence d'expropriation, soit entre deux voisins,
- Conflit sur la propriété d'un bien (deux personnes affectées, ou plus, déclarent être le propriétaire d'un même bien),
- Désaccord sur l'évaluation d'une parcelle ou d'un autre bien,
- Successions, divorces, et autres problèmes familiaux, ayant pour résultat des conflits entre héritiers ou membres d'une même famille, sur la propriété, ou sur les parts de propriété, d'un bien donné,
- Désaccord sur les mesures de réinstallation, par exemple sur le type d'habitat proposé ou sur les caractéristiques de la parcelle de réinstallation,
- Désaccord sur les mesures collectives pour certaines catégories de personnes : agriculteurs, éleveurs, pêcheurs, orpailleurs ;
- Des conflits entre pêcheurs locaux et pêcheurs étrangers à la zone venant principalement du Nigéria pour le contrôle de la pêche sur la retenue.
- Une accentuation des conflits autour de la retenue entre les éleveurs MBororo et les agriculteurs pour l'utilisation de la zone de marnage, exacerbés par l'ennoiement saisonnier de pâturages traditionnels et l'utilisation de nouveaux couloirs de transhumance.
- Des conflits entre les entreprises forestières adjudicataires du déboisement de la retenue et la population des villages qui voudrait avoir priorité sur la ressource forestière.
- Des conflits entre la faune (en particulier les grands primates) et les cultures, suite à la perte d'habitats forestiers.
- Des revendications de la part de la population des localités de la zone immédiate de la retenue et du barrage, si leurs attentes de retombées économiques ne sont pas rencontrées, par exemple sous la forme d'emplois sur les chantiers, de compensations monétaires, ou d'amélioration des infrastructures scolaires, médicales et d'approvisionnement en eau potable.

VI.B.2. Mise en œuvre

Cette sous-composante se déclinera en deux séries complémentaires d'activités qui seront conduites jusqu'en année 8 du projet:

VI.B.2.a. Médiation préventive des conflits

Pour remédier à ces conflits, EDC et le GDC ont mis en place une hiérarchie d'instances de médiation et un mécanisme pour accueillir et traiter les plaintes des populations devant être indemnisées, notamment:

- Au niveau des villages abritant des centres de communication EDC ou des grands villages
- Au sein de l'entreprise EDC siège de résolution des plaintes

Le mécanisme de gestion des plaintes à la phase d'indemnisation, envisageait un processus en trois étapes :

- Rédaction et dépôt des plaintes au centre de communication. A ce stade, il était attendu que la cellule de base de gestion analyse la plainte et propose des solutions au requérant ;
- En cas de non satisfaction du requérant, ce dernier pouvait saisir le comité de médiation;
- Si l'insatisfaction du requérant persiste, la justice pouvait alors être saisie.

Une hiérarchie d'instances de médiation et un mécanisme pour recueillir et traiter les plaintes des populations devant être indemnisés ont été mis en place au niveau des villages abritant des centres de communication EDC et au sein de l'entreprise EDC siège de résolution des plaintes. 04 centres de communication ont été créés. Au niveau de ces centres, les plaintes sont enregistrées chaque jour et transmises à l'unité de gestion opérationnelle des plaintes (UGOP) à EDC. D'après EDC entre janvier et juin 2013, environ 1262 plaintes ont été recueillies au niveau des centres de communication. Ces plaintes portent essentiellement sur l'omission (personnes non prises en compte par le décret d'indemnisation) et la sous-évaluation des dommages. Fin du mois de juin, plus de 80%

des plaintes avaient déjà été traitées. Le traitement selon les informations collectées auprès des populations consistait en des promesses non tenues.

Sur le terrain, nous avons constaté une insuffisance d'utilisation de cette possibilité de recours pour de nombreuses raisons:

- **Connaissance insuffisante des procédures**

Les registres de plaintes ont été mis au niveau des centres de communication mais seulement l'on a constaté que l'existence desdits registres ainsi que la manière de les remplir n'ont pas été suffisamment communiqués aux populations. Le moyen de communication utilisé était la diffusion des messages dans les radios locales. Cette stratégie de communication n'a pas été très productive pour plus d'une raison dont l'éloignement des populations des centres de communication, le manque de postes radios, le manque de source d'énergie (électricité ou piles) pour alimenter les postes radios, la localisation des populations hors d'atteinte des ondes radiophoniques, etc. Les populations n'avaient pas bonne connaissance des procédures pour les plaintes (rédaction, lieu de dépôt et suivi)

- **Attitude méprisante et menaçante de certains agents d'EDC**

Non seulement certaines plaintes déposées par les populations sont restées sans suite, mais aussi certains agents d'EDC ont eu une attitude méprisante auprès de certains requérants au motif que les plaintes étaient soit non fondées, soit fictives et sans intérêt. Les populations avaient reçues une mise en garde ferme doublée de menace de la part de certains agents d'EDC au moment du paiement des indemnisations. Les populations avaient alors été interdites de faire la moindre réclamation au motif que toute personne ayant reçu une somme supérieure ou égale à 1 million n'avait plus le droit de réclamer quoi que ce soit car cette somme était largement suffisante ;

VI.B.2.b. Soutien à la sensibilisation et à l'implication des populations

EDC avait la charge de mettre en place un programme de communication tout au long de la phase construction, afin de susciter une forte appropriation de ses actions par les populations locales. Les groupes visés étaient les populations:

- Locales et régionales, concernant l'information sur de l'état des travaux, des opportunités d'emploi, les règles régissant les accès à la DUP du chantier.
- Des villages et villes devant recevoir de nouvelles infrastructures les échéanciers et conditions de réalisation.
- Des villages de la zone du projet concernant les informations sur les étapes et conditions des programmes d'indemnisation, les actions d'appui à l'amélioration des pratiques agricoles, forestières, d'élevage et d'orpaillage. Le soutien au développement de la pêche fera l'objet d'un programme d'information spécifique.

Ces Centres de Communication, de Concertation et du Développement Durable ont en effet pour mission de :

- i) Servir de courroie de transmission entre les populations et EDC ;
- ii) Sensibiliser les populations sur le braconnage ;
- iii) Recueillir les informations venant des populations et les transmettre à EDC ;
- iv) Recevoir les doléances et les plaintes des populations ; v) sensibiliser les populations dans les différents villages.

Dans le cadre de la mise en œuvre des PIRs, il a été prévu de recruter une ONG pour veiller au bon déroulement des opérations prévues pour les opérations d'indemnisations et de réinstallation des populations dans la zone du projet.

Cette ONG aura pour rôle :

- L'accompagnement dans la préparation des personnes affectées au processus de compensations;
- L'accompagnement dans la mise en œuvre du processus de compensations;

- Le suivi de la réinstallation et de l'intégration;
- La participation à la gestion des plaintes;
- Le suivi, évaluation et reportage.

VI.C. LIMITES DANS LA MISE EN OEUVRE

Le plan prévoyait l'organisation des campagnes d'information en vue d'informer et de discuter avec les populations sur les règles d'éligibilité, le taux de compensation, le moment de passage des équipes de recensement. En principe, les populations devaient être informées par des moyens appropriés au moins trente jours (date et heure) avant. La campagne mise en place n'a pas été efficace. Les chefs traditionnels et les notables devaient être informés de ce calendrier mais aussi être impliqués dans l'opération. Dans la pratique, leurs rôles se sont limités essentiellement de signer les procès-verbaux de l'enquête.

La campagne de communication mise en place n'a pas touché une grande majorité de populations mais a également revêtu un caractère discriminatoire puisque les populations qui avaient l'information en temps réelle étaient celles proches des chefs de villages. Ceci veut dire que certaines autorités traditionnelles ont fait de la rétention d'information pour ne les donner qu'à certains de leurs proches.

D'après un rapport rendu public par CAVT, il ressort que seules 39,20% des PAPs ont déclaré avoir été informées des travaux de la CCE par les canaux formels de communications prévus à cet effet et ceci 2 à 3 jours avant le début des opérations de recensement au lieu des 30 prévus.

Il faut rappeler qu'en 2009, les populations ont estimé avoir été mieux informé que les années suivantes parce que la radio locale « Kpawara », qui diffuse des émissions en langues locales avait été mise à contribution. Des communiqués sur le programme des travaux de recensement y avaient été diffusés une semaine avant le début des opérations. Ce délai d'une semaine qui a séparé la diffusion des communiqués du début des opérations s'est avéré suffisamment court pour atteindre le maximum de cible.

Les travaux de la CCE qui avaient pour objectifs de recenser les ménages et les communautés qui allaient être affectés par le projet ainsi que leurs biens. Les populations pour une grande majorité n'ont apprécié la manière dont cette commission a travaillé. Parmi les griefs qui leurs sont reprochés figurent :

VI.C.1. La célérité et une dose de désinvolture dans le travail

En effet, les populations ont estimé que le temps mis par la commission était très court pour un travail de qualité. Dans certains cas, les opérations de recensement ont été interrompues de manière irréversible au motif que les membres de la commission étaient « fatigués ». Ces agents ont promu de revenir ce qui n'a pas été le cas. La conséquence de cette désinvolture et manque de professionnalisme est que de nombreux biens n'ont pas été comptabilisés. Dans certains villages, les membres de la CCE se sont constitués en deux groupes : un qui a recensé les agriculteurs et un autre qui s'occupait des agriculteurs. Dans ces villages, les équipes sont passées dans l'après-midi. Les populations de ces localités mènent pour un plus grand nombre les activités agricoles et d'orpaillage. Dans la matinée, les gens vont au champ et font l'orpaillage dans l'après-midi. La CCE n'ayant travaillé que dans l'après-midi, n'a pris en compte que l'activité d'orpaillage ignorant les activités agricoles sauf pour ceux qui ont un peu plus trainé au champ au moment de leur passage (24% d'agriculteurs). Malgré l'insistance des populations, rien n'a changé. Il faut rappeler que la population a pour principale activité l'agriculture et ne pratique l'orpaillage que de manière subsidiaire. Si cette attitude des agents de la CCE a fait plus de victime chez les hommes, près de 18% de femmes sont concernées. Dans certaines localités, les agents ont estimés que les maisons dans lesquelles vivaient des familles depuis plus de 20 ans étaient sans valeur et dont pas indemnisables alors dans d'autres villages, les maisons présentant les mêmes caractéristiques ont été indemnisées.

VI.C.2. La corruption de certains agents d'EDC et autres personnes malveillantes

Il a été rapporté que certaines populations par souci de prise en compte de tous leurs biens par les agents de la CCE, ont versé à ces derniers des sommes d'argent. Par exemple, dans les localités de Gagouba, Béлиндélé, Mbitazara I et Dongo, les autorités traditionnelles ont déclaré ne pas connaître 22 individus dont les noms sont reportés dans le Décret de 2012 comme ayant perdu des maisons et autres mises en valeur dans leurs campements et pour lesquelles ils se sont vus octroyer la somme globale de 18 000 000 FCFA au titre de compensation.

Des modalités de paiement des indemnités avaient été définies avant tout paiement. Notamment ; le règlement par chèque de tout paiement supérieur à 250 000 FCFA afin d'éviter les risques liés à la circulation de l'argent liquide, paiement en plusieurs tranches dans le cas des indemnités de cultures pérennes dont l'entrée en production nécessitait plusieurs années, afin d'éviter que les bénéficiaires ne les dilapident. Le projet devait ouvrir un compte au nom des bénéficiaires dans une micro-finance proche des titulaires du compte. L'on s'est rendu compte que dans plus de 90% des cas, le paiement s'est fait en espèces quel que soit le montant. Dans le souci de couvrir ce vice de procédure, chaque population affectée par le projet se voyait délivré au moment du paiement, un carnet d'épargne d'une micro finance dans lequel figurait deux colonnes remplies du même mont dont une pour « entrée » et l'autre pour « sortie ».

Un notable du village Lom Pangar a déclaré « pour les besoins de publicité, le Ministre des Domaines, du Cadastre et des Affaires Foncières m'a remis mon chèque devant les caméras et quelques minutes plus tard, on m'a invité dans une pièce contigüe pour me régler mes 431 100 FCFA en espèce avant même que la cérémonie solennelle de paiement d'indemnisation ne soit close. »

Certaines populations se plaignent du prélèvement sur les montants à eux dus par certains chefs de canton (Mbaya, Doué, Kokbedi, Dongo) les montants prélevés variaient entre 100 000 FCFA et 300 000 FCFA). Cet argent selon les explications qui leurs ont été données devait servir à la construction de l'école du village, l'achat des tôles et du matériel de construction. Selon des témoignages, les agents payeurs d'EDC remettaient systématiquement les indemnités au Chef de Canton qui y faisait des prélèvements avant de les remettre aux ayants-droits.

Les populations affectées par le projet dans le campement Béлиндélé ont été victimes d'acte d'escroquerie de la part d'individus non identifiés. En effet, ces individus se sont présentés dans la localité et ont proposé aux populations de les aider à rédiger leurs plaintes et les déposer directement à la Présidence de la République. Chaque personne consentait à débloquer pour cela la somme de 280.000 FCFA.

VI.C.3. La mise à l'écart de certains villages dans l'opération

Le campement d'Akoumo a été complètement ignoré par les agents de recensement au motif qu'ils avaient peur de rencontrer les animaux sauvages (les gorilles précisément) et des inondations du fleuve Lom.

VI.C.4. La faible ou méconnaissance du contenu du procès-verbal de recensement

Même si la plupart des populations ont signé le procès-verbal de recensement, une très grande majorité plus de 90% ont déclaré l'avoir signé sans prendre connaissance du contenu pour plusieurs raisons dont le refus et les intimidations proférées par les membres de la commission qui avaient l'air très pressé.

VI.C.5. La mauvaise foi des membres de la CCE

En effet, une copie du bordereau contenant les biens affectés en quantité et en qualité n'a pas été laissée au niveau de la communauté. Cette attitude a compliqué toute réclamation de la part des populations affectées par le projet.

Le 05 juin 2013, s'est tenue une réunion de concertation entre le Directeur Général d'EDC les organisations de la société civile (OSC). Des OSC et les chefs de canton des zones Deng Deng, Mararaba et Bétaré Oya ont effectué

une visite de chantier les 07 et 08 juin 2013. Cette visite visait à améliorer la compréhension des enjeux sociaux et environnementaux et à solliciter leur implication dans la réussite du projet.

Les outils de communication ont été produits (guides et bulletins d'informations sur le projet) afin de faciliter l'appropriation du projet par les populations.

Au-delà de cette concertation impliquant les OSC, une ONG a été identifiée pour accompagner le paiement des indemnités.

Une étude menée sur le terrain par CAVT a révélé que seules 2.5% de bénéficiaires ont été accompagnés par cette ONG lors du paiement des indemnités.

Ces bénéficiaires ont dit avoir reçu de cette ONG des informations sur l'utilisation rationnelle et judicieuse de l'argent reçu.

Des populations ont déclaré avoir été refroidies dans leur élan des revendications liées à leur indemnisation parce que certains membres de cette ONG leur ont dit que la seule personne qui peut les traiter c'est le Président de la République.

CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS

Le Cameroun s'est engagé ces dernières années dans la réalisation des grands projets. Nous n'avons aucun doute que ces derniers contribueront de manière générale à l'amélioration des conditions de vie des camerounais. Les droits de l'homme étant inhérents, universels, inaliénables et indivisibles, il est important que la réalisation des grands projets ne se fasse pas en violation des droits des populations affectées par lesdits projets et de celles impliquées dans la mise en œuvre.

La participation effective de toutes les institutions impliquées est une garantie pour un meilleur respect des droits de l'homme.

Le plan d'indemnisation et de réinstallation (PIR) pour ce qui concerne le projet de Lom Pangar dans sa conception est un document dont la mise en œuvre effective devait permettre d'atténuer les conséquences environnementales et sociales sur les populations. Seulement des manquements ont été relevés dans l'implémentation du PIR. Manquements aux quels des corrections doivent être rapidement apportées afin que la réalisation de ces projets ne soient un cauchemar pour les populations qui en sont affectées.

Nous formulons les recommandations suivantes pour un meilleur respect des droits de l'homme sur les sites des grands projets :

Au Gouvernement :

- Renforcement le fonctionnement du cadre institutionnel de mise en œuvre des différents projets et plus précisément celui de Lom Pangar (Comité de pilotage, secrétariat Technique du Comité de Pilotage, Comité de Suivi, Facilitation et Accompagnement, etc.);
- Signer les mémorandums d'entente et mettre en œuvre les actions qui y sont prévues ;
- Prendre des dispositions pour que chaque ministère impliqué dans la mise en œuvre des différentes composantes s'acquitte effectivement de ses missions ;
- Veiller au respect par les maîtres d'ouvrage et maîtres d'œuvres des cahiers de charge ;
- Renforcer les actions visant le respect des droits des femmes et des personnes vulnérables dans la réalisation des grands projets.

A EDC

- Mettre à la disposition de toutes les populations affectées par le projet, les terres agricoles et renforcer les mesures d'encadrement des agriculteurs en respectant les clauses du plan d'indemnisation et de recasement ;
- Renforcer le mécanisme de médiation préventive des conflits ;

- Améliorer la stratégie de sensibilisation des populations ainsi que leur participation à la prise et la mise en œuvre des décisions les affectant ;
- Revoir le dispositif d'accueil et de traitement des plaintes; l'amélioration du délai de traitement desdites plaintes est également indispensable ;
- Etendre les mesures d'installations à toutes les populations affectées par le projet tel que le prévoit le PIR ;
- Améliorer les conditions de vie (accès à l'eau, alimentation, santé) de toutes les populations affectées ;
- Reconsidérer et finaliser le processus d'indemnisation de manière à le rendre plus équitable et juste ;
- Renforcer la collaboration avec les organisations de la société civile.

A la Commission Nationale des Droits de l'Homme et des Libertés (CNDHL)

- Veiller au respect des droits de l'homme à toutes les étapes (de la conception à la mise en œuvre) des grands projets.
- Mettre en œuvre des campagnes de sensibilisation des PAPs sur leurs droits ;
- Opérationnaliser un dispositif d'accompagnement des PAPs dans leurs réclamations et plaintes.

A la CONAC

- Mener des investigations sur les allégations de corruption ;
- Concevoir et mettre en œuvre des activités de lutte contre la corruption sur tous les sites de grands projets.

Aux Organisations de la Société civile

- Améliorer leurs connaissances sur les grands projets ;
- Se mobiliser pour le respect des droits de l'homme dans la mise en œuvre des grands projets ;
 - Sensibiliser les populations affectées par lesdits projets sur leurs droits ;
 - Accompagner les victimes dans le processus de réclamation ;
 - Dénoncer auprès des autorités compétentes, toute violation ou atteinte aux droits de l'homme.

ANNEXES :

1. QUESTIONNAIRE DE COLLECTE DES DONNEES

I – A PROPOS DE L'ENTREPRISE

Caractéristiques de l'entreprise

- S'agit-il d'une entreprise nationale ou étrangère ?
- Où se trouve le siège social de l'entreprise ?
- S'agit-il d'une entreprise ouverte, fermée ou appartenant à l'État ?
- L'entreprise est-elle cotée en bourse ?
- Qui sont les principaux actionnaires ?
- S'il s'agit d'une entreprise appartenant à l'État, quelle est la personne qui, au sein du gouvernement, est responsable de ses activités ?
- L'entreprise a-t-elle des partenaires dans le projet d'investissement ?
- Qui fournit des fonds à l'entreprise pour l'investissement ?

Engagements pris par l'entreprise relativement à l'investissement ?

- Entente contractuelle avec le Cameroun
- Entente contractuelle avec les bailleurs de fonds du projet
- Déclarations ou les projets publics concernant le projet d'investissement
- Codes de déontologie nationaux et internationaux

II - CADRE JURIDIQUE REGISSANT LE PROJET D'INVESTISSEMENT

- Y a-t-il des lois ou des règlements qui s'appliquent spécifiquement à ce projet d'investissement (en plus des lois nationales applicables à l'ensemble des entreprises) ?
- Les lois ou les règlements mentionnés précédemment protègent-ils l'investissement ?
- Ces lois ou ces règlements procurent-ils une protection des droits humains des populations ?
- Y a-t-il des restrictions à l'application des lois nationales dans la région où se déroule le projet d'investissement qui pourraient affecter les droits humains des personnes qui vivent et travaillent dans cette région ?
- Votre gouvernement a-t-il signé un traité d'investissement bilatéral ou un accord commercial bilatéral avec le gouvernement d'origine de l'entreprise ?
- Si c'est le cas, pouvez-vous obtenir copie de ce traité ou de cet accord ?
- Le traité d'investissement ou l'accord commercial bilatéral a-t-il fait l'objet d'une analyse à caractère juridique relativement à ses répercussions sur les droits humains ?
- Le traité ou l'accord impose-t-il des obligations ayant des répercussions sur les droits humains ?
- Êtes-vous au courant de l'existence d'un accord ou d'un contrat de concession conclu entre l'investisseur et votre gouvernement relativement au projet d'investissement ?

III – SITUATION DES DROITS DE L'HOMME

LE DROIT À DES CONDITIONS DE TRAVAIL JUSTES ET FAVORABLES

- Le droit, pour les enfants, de ne pas travailler

- Le droit au logement convenable en situation de travail
- L'existence d'un Contrat de travail
- Un salaire égal pour un travail égal
- La Sécurité sociale
- La liberté syndicale et de négociation
- Le droit de grève
- La non discrimination.

LE DROIT À UNE ALIMENTATION ADÉQUATE

- Les sources de nourriture
- Le respect des obligations fondamentales minimum pour les populations déplacées
- L'obligation incombant à l'État de réaliser le droit à une alimentation adéquate
- Le respect de l'accès à la terre et aux ressources pour les groupes vulnérables
- Le respect du droit à l'eau
- L'amélioration de l'accès aux marchés
- Les principaux facteurs qui entravent l'accès à une alimentation adéquate.

LE DROIT À LA SANTÉ

Les installations, biens et services de santé

- Mener des entretiens ou des enquêtes pour déterminer les besoins en matière de santé de la communauté. Accorder une attention particulière aux groupes marginalisés ou vulnérables et recueillir des données ventilées qui reflètent la situation à laquelle est confronté chaque groupe
- Identifier les groupes marginalisés et les différentes formes de discrimination dont ils sont victimes (telles que celles subies par les femmes souffrant de handicaps dans les zones rurales)
- Identifier les besoins spécifiques en matière de santé de ces groupes
- Surveiller la disponibilité, l'acceptabilité et la qualité des installations, biens et services de santé

Disponibilité des installations, biens et services de santé

Effectuer une cartographie des centres de santé dans la zone considérée, répertorier les services qu'ils fournissent et s'ils sont fournis par l'État ou des acteurs non étatiques. Ces services devraient inclure :

- Des soins d'urgence
- Un traitement approprié pour les maladies et blessures courantes
- Des services de santé sexuelle et de la reproduction, y compris :
 - Planification familiale
 - Accoucheurs (euses) qualifié(e)s
 - Soins obstétricaux d'urgence
 - Puériculture
- Services de santé mentale
- Immunisation contre les maladies infectieuses graves, y compris le VIH/Sida, le paludisme, la méningite et la tuberculose

- Programmes pour la prévention, le traitement et le contrôle des maladies
- Médicaments essentiels tels que définis par l'OMS
- Programmes de sensibilisation et d'éducation à la santé
- Programmes de santé environnementale

Si possible, solliciter les conseils d'un professionnel de la santé sur la façon d'obtenir les informations suivantes :

- Le nombre de médecins et infirmiers/ières travaillant dans chaque centre
- La formation qu'ils ont reçue
- Si leurs conditions de travail et leurs salaires sont adéquats
- S'ils disposent d'un équipement approprié, tel qu'un matériel de radiologie et de transfusion sanguine

ACCESSIBILITÉ des installations, biens et services de santé

Mener des enquêtes participatives pour déterminer :

- Si les installations, biens et services de santé sont disponibles sans discrimination fondée sur l'un des motifs prohibés (répertoriés dans le Manuel de cette série, Partie I, Section 4.3, premier paragraphe)
- Avec quelle facilité ou difficulté les individus peuvent avoir accès à ces services, à pied ou en utilisant les transports publics
- Le temps d'attente dans les centres de santé
- Si les individus sont en mesure de payer pour les frais de santé sans avoir à renoncer à d'autres besoins essentiels tels que la nourriture
- Si les soins de santé sont accessibles pour les personnes souffrant de handicaps physiques, sensoriels (vue, ouïe) et mentaux (obtenir des données ventilées)
- Si les informations sur la santé et les soins de santé sont disponibles et accessibles pour tous, y compris ceux qui ne peuvent pas lire ou qui parlent d'autres langues. Cette question s'applique également à l'éducation en matière de santé
- Si les individus peuvent déposer des plaintes (identifier les institutions pertinentes chargées de faire appliquer l'obligation de rendre des comptes et essayer de trouver le nombre de plaintes et les réparations fournies)
- Si la population a la possibilité de participer au processus de prise de décisions

Acceptabilité des installations, biens et services de santé

Mener des entretiens avec des autorités chargées de la santé, des membres du personnel de santé et des patients pour déterminer si les installations, biens et services de santé respectent :

- L'obligation d'obtenir un consentement informé avant tout traitement médical
- La confidentialité des informations personnelles en matière de santé
- La culture des individus, minorités et communautés
- Les besoins des femmes, hommes, personnes âgées et des adolescents

Qualité des installations, biens et services de santé

Effectuer des recherches pour déterminer si les installations, biens et services de santé respectent les normes de qualité :

- Déterminer si (et avec quelle fréquence) les autorités compétentes procèdent à des inspections
- Les inspecteurs de la santé devraient disposer d'une liste récapitulative. Essayer de se procurer une copie de ces listes récapitulatives et rapports d'inspection afin de déterminer les éléments qui y sont couverts

- Les hôpitaux devraient être sûrs, propres et accueillants. Visiter les centres de santé et mener des entretiens avec des membres de la communauté pour recueillir leur opinion sur :
 - La propreté des centres de santé
 - Le temps d'attente pour les cas urgents et non urgents
 - L'attitude du personnel envers les patients
- Déterminer si les patients ont l'opportunité de soumettre leurs impressions, afin que l'hôpital réponde de manière attentive à leurs préoccupations
- Déterminer s'il existe des procédures pour recueillir et partager l'information médicale et mener des recherches relatives à la santé pour améliorer les soins de santé

Pour chacun des groupes, déterminer :

- Les principaux problèmes de santé dans la région
- Leurs causes, aux yeux de la communauté
- Si les membres de la communauté ont identifié des solutions à ces problèmes ou reçu de l'aide de la part des autorités
- Combien des personnes interrogées ont souffert des problèmes de santé qui ont été identifiés
- Quel a été l'impact de ces problèmes sur leur vie
- L'expérience qu'ils ont vécue lorsqu'ils ont cherché à bénéficier de soins de santé
- S'ils ont signalé leurs problèmes aux autorités (quand et quelles réponses ont-ils reçues)
- Ce qu'ils ont fait par eux-mêmes (actions d'assistance mutuelle)
- Les actions qu'ils souhaitent voir les autorités entreprendre
- La disponibilité, l'accessibilité, l'acceptabilité et la qualité des déterminants fondamentaux qui n'ont pas été mentionnés par la communauté

2a. Surveiller la disponibilité

Déterminer si le gouvernement local facilite l'accès aux ressources suivantes en quantité suffisante :

- Eau potable salubre
- Nourriture et nutrition
- Logement sûr disposant de services d'assainissement adéquats
- Conditions de travail et environnement naturel salubres
- Information et éducation relatives à la santé
- Tout autre déterminant fondamental de la santé

2b. Surveiller l'accessibilité

Demander si les déterminants fondamentaux de la santé sont accessibles :

- Sans discrimination fondée sur l'un des motifs prohibés
- En termes de distance et d'accessibilité physique, en particulier pour les personnes vivant dans la pauvreté ou dans des zones isolées
- Pour les individus souffrant de handicaps physiques, sensoriels (vue et ouïe) et mentaux
- Ces services sont-ils gratuits ? Si des frais sont imposés, sont-ils abordables ?

- Les individus reçoivent-ils l'information et l'éducation ainsi que les ressources nécessaires pouvant les aider à comprendre les problèmes et à y faire face

2c. Surveiller l'acceptabilité

Chercher à savoir si les déterminants fondamentaux respectent :

- Les cultures des individus et des communautés
- Les perceptions et besoins des femmes, hommes, personnes âgées et des adolescents

LE DROIT À L'ÉDUCATION

- Administrateurs des écoles
- Pères et mères. Ils peuvent avoir des perceptions différentes. Trouver un moyen de les entendre tous deux (par exemple, par le biais de réunions séparées avec les mères et les pères)

Le tableau suivant peut être utile pour répertorier les réponses aux questions portant sur les coûts liés à l'éducation.

| Type de coût | Montant | Nombre de jeunes filles affectées | Nombre de garçons affectés | Commentaires |
|---------------------------------|---------|-----------------------------------|----------------------------|--------------|
| Frais de scolarité | | | | |
| Uniformes | | | | |
| Repas | | | | |
| Transport | | | | |
| Manuels scolaires | | | | |
| Matériel pour écrire | | | | |
| Soutien scolaire supplémentaire | | | | |
| Autres frais | | | | |

- Quelle part du revenu familial est-elle consacrée à l'éducation ?

Disponibilité :

- Quels niveaux d'éducation sont-ils disponibles dans la région (primaire, secondaire, enseignement supérieur, de base), et où (à quelle distance) ?
- Les membres de la communauté et leurs fils et filles reçoivent-ils une éducation ?
- Y a-t-il des places disponibles à l'école pour tous ?
- Les parents ont-ils les moyens d'envoyer leurs enfants à l'école ?
- Quels sont les obstacles auxquels ils sont confrontés ? (par exemple le coût ou la distance par rapport au domicile)

Accessibilité :

- Accessibilité physique
- Accessibilité économique
- Accessibilité socioculturelle

Attitude des individus à l'égard de l'éducation

Acceptabilité et l'adaptabilité de l'éducation de base

Tableau d'évaluation de la bonne qualité de l'éducation

| Élément | Incluant | Présence/qualité |
|---------|----------|------------------|
|---------|----------|------------------|

| | | |
|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Infrastructure | Salle de classe | |
| | Toilettes | |
| | Espaces de loisir | |
| | Environnement sûr et sain | |
| Gestion administrative | Chefs d'établissements expérimentés ayant des bonnes compétences en matière de gestion | |
| Participation | Conseils scolaires | |
| | Association des parents d'élèves | |
| Codes de conduite | Règles de conduite connues par tous | |
| | Droit de porter plaintes et mécanisme pour porter plainte | |
| Programme d'études | Pertinent pour les besoins des apprenants et leur vie au sein de la communauté | |
| | Équilibré en ce qui concerne l'attention accordée aux différentes matières et compétences essentielles | |
| | Disponible dans les écoles – les parents et les élèves peuvent-ils en obtenir des copies ? | |
| | Système de surveillance des progrès et de l'efficacité | |
| | Inclusif : élaboré en prenant en compte les apports des parties prenantes et autres institutions | |
| | Fait l'objet d'une mise à jour régulière | |
| Personnel enseignant | Qualifié | |
| | Des deux sexes | |
| | De milieux différents | |
| | Aptitude à l'enseignement (par ex. pas d'antériorité de violence) | |
| | Assiduité et motivation | |
| Conditions de services | Salaires adéquats | |
| | Nombre raisonnable d'heures de cours | |
| | Temps de préparation | |
| | Liberté de l'enseignement | |
| | Droits syndicaux | |
| | Accès à un logement adéquat et abordable | |
| Environnement éducatifs | Ratio élève/enseignant (le nombre moyen d'élèves par enseignant) adéquat | |
| | Matériels d'enseignement en quantité suffisante et adéquats | |

Tableau des indicateurs pour surveiller les infrastructures

| Eléments | Indicateurs | Observations |
|----------------------------------------------------|---------------------------------------------|--------------|
| Bâtiments : ils doivent | Avoir une structure solide | |
| | Protéger des intempéries | |
| | Permettre la circulation d'air propre | |
| | Fournir une bonne lumière naturelle | |
| | Fournir un lieu d'apprentissage confortable | |
| Ordonnance : Les infrastructures doivent inclure : | Un lieu de réunion | |
| | Une salle de classe pour chaque niveau | |
| | Une salle pour le personnel enseignant | |
| | Une cantine | |
| | Une cuisine pour les repas scolaires | |
| | Des lieux de stockage | |

| | | |
|------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Services de base | Électricité | |
| | Des services d'eau et d'assainissement (des toilettes séparées pour les garçons, les filles et les enseignants) | |
| Individus Les infrastructures doivent | Permettre aux utilisateurs d'être confortables, en bonne santé et productifs | |
| | Remplir les besoins de base des utilisateurs | |
| | Garantir le respect des droits humains, par exemple en vertu d'une charte de l'école exigeant des enseignants et des étudiants de respecter les principes de non-discrimination, le droit de participer aux décisions qui les affectent, le droit de recours en cas de traitement inéquitable et l'interdiction des châtiments corporels | |
| | Fournir (le cas échéant) des structures d'internat pour héberger les élèves vivant dans des lieux éloignés. | |
| | Système de surveillance des progrès et de l'efficacité | |
| | Inclusif : élaboré en prenant en compte les apports des parties prenantes et autres institutions | |
| | Fait l'objet d'une mise à jour régulière | |
| Personnel enseignant | Qualifié | |
| | Des deux sexes | |
| | De milieux différents | |
| | Aptitude à l'enseignement (par ex. pas d'antériorité de violence) | |
| | Assiduité et motivation | |
| Conditions de services | Salaires adéquats | |
| | Nombre raisonnable d'heures de cours | |
| | Temps de préparation | |
| | Liberté de l'enseignement | |
| | Droits syndicaux | |
| | Accès à un logement adéquat et abordable | |
| Environnement éducatifs | Ratio élève/enseignant (le nombre moyen d'élèves par enseignant) adéquat | |
| | Matériels d'enseignement en quantité suffisante et adéquats | |

2 BIBLIOGRAPHIE

DOCUMENTS GENERAUX :

- Compte rendu analytique de la 1798^{ème} séance: Cameroun.11/11/1999.CCPR/C/SR.1798. (Summary Record), COMITÉ DES DROITS DE L'HOMME de l'ONU.
- Constitution du Cameroun du 18 janvier 1996.
- Déclaration Universelle des droits de l'homme de 1948.
- DSCE (Document de Stratégie pour la Croissance et l'Emploi).
- Etude sur la mise en œuvre du plan d'indemnisation et de réinstallation de la composante « barrage » du projet de Lom Pangar d'avril 2009 à mai 2013, CAVT, Mai 2013.
- L'émergence d'une culture des droits de l'homme au Cameroun, Mémoire en vue de l'obtention d'un Diplôme d'Université de 3^{ème} cycle en Droits Fondamentaux par Cyrille APALA MOIFFO, Université de Nantes, 2005.
- Loi n° 2004/016 du 22 juillet 2004 portant création, organisation et fonctionnement de la Commission nationale des droits de l'homme et des libertés et son décret d'application n° 2005/254 du 07 juillet 2005.
- Mot introductif du DG d'EDC à la réunion de concertation EDC/OSC du 05 Juin 2013.
- Observations générales du Comité sur les droits économiques sociaux et culturels.
- Pacte International sur les Droits Economiques Sociaux et Culturels (PIDESC), ratifié le 27 Juin 1984.
- Rapport alternatif sur les droits économiques, sociaux et culturels au Cameroun, Yaoundé, décembre 2010.
- Rapport narratif semestriel des activités du PHLP janvier – juin 2013, EDC.
- Rapport périodique, 2^{ème} et 3^{ème} rapports périodiques du Cameroun au Comité DESC.

DOCUMENTS SPECIFIQUES AUX THEMATIQUES :

DROIT A UNE ALIMENTATION ADEQUATE

- Aka, E.L., 2005. Étude systémique (diagnostic agricole) du village Kédia, Mbam et Inoubou Cameroun. Mémoire de Diplôme d'Études Agronomiques approfondies (DAT), Option : Tropicale. Centre National d'Études Agronomiques des Régions Chaudes [CNEARC], Montpellier -France. 109 p.
- ALPHA, A et DOUYA, E. « Enjeux des négociations commerciales internationales pour l'Agriculture du Cameroun », GRET, Document de formation pour le séminaire sur les négociations commerciales internationales pour l'agriculture du Cameroun, 2005.
- Amnesty International, Rapport 2009 sur le droit à l'alimentation.
- Anonyme, 1973. Cameroun. Décret 73/584 du 26 sept. 1973 portant création de la Mission de Développement des cultures vivrières, maraîchères et fruitières autour des centres urbains. J.O. de la République Unie du Cameroun [R.U.C]. Comité de Compétitivité, 2006 ;

- Anonyme, 1999. Annuaire des statistiques du secteur agricole 1998/1999, n° 004 AGRI-STAT. Ministère de l'Agriculture. DEPA-CES pp. 39 – 41.
- DAVIRON et al : « Manuel d'élaboration des politiques agricoles. Construction d'argumentaires pour l'intervention publique en Afrique de l'Ouest et du Centre ». Les Editions du GRET, 2004.
- Etude sur l'amélioration de la compétitivité de la filière avicole au Cameroun.
- Fautrel, V. & Goodison, P. 2008. Un verre à moitié plein ou à moitié vide ? Vers un APE complet. Éclairage sur les négociations : Questions clés dans le secteur agricole des ACP. Vol. 7, n° 5. Juin 2008.[Pdf].
- HAKI ZETU Les droits économiques, sociaux et culturels en pratique : le droit à une alimentation adéquate, Amnesty International Pays – Bas, Amsterdam, 2011.
- HAKI ZETU Les droits économiques, sociaux et culturels en pratique : un manuel, Amnesty International Pays – Bas, Amsterdam, 2011.
- MBALLA, A. ; 2006. Analyse des capacités de stockage alimentaire au Cameroun, FAO.
- MEDOU, JC ; 2007 ; Etudes des marchés vivriers et de la sécurité alimentaire au Cameroun, PAM
- MINADER, DEPC: « Document de Stratégie de Développement du Secteur Rural - Actualisation 2005 »
- MINAGRI, DEPA : « Document de Stratégie de Développement du Secteur Rural », 2002
- MINAGRI, DPA: « Lettre de Politique de Développement Agricole », 1995
- MINEPAT, 2005, Document de Stratégie de Développement du Secteur Rural
- République du Cameroun : « Autosuffisance Alimentaire au Cameroun », 1984.

DROIT A L'EDUCATION

- Amnesty International, Connaissez la charte africaine des droits de l'homme et des peuples, Londres, Easton Street, 1991, 67 p.
- Centre des Nations Unies pour les droits de l'homme & Institut des Nations Unies pour la Formation et la Recherche, Manuel Relatif à l'établissement des rapports sur les droits de l'homme, New York, 1992, x-145 p.
- HAKI ZETU Les droits économiques, sociaux et culturels en pratique : le droit à l'éducation, Amnesty International Pays – Bas, Amsterdam, 2013.
- Loi n°98/004 du 14 avril 1998 sur l'orientation de l'éducation au Cameroun
- MUBIALA Mutoy, Le système de protection des droits de l'homme à l'aube du XXIème siècle, Yaoundé, PUCAC, 2002, 217 p.

DROIT AU TRAVAIL, AU LOGEMENT ET A UN NIVEAU DE VIE SUFFISANT

- Arrêté N° 008/E/E/12 du MINDUH relatif aux normes de l'habitat social ;
- Arrêté N° 009/E/2/ MINDUH du 21 août 2008 fixant les normes d'habitat social.
- Arrêté n°001/CAB/MTPS du 14 février 1995 fixant les taux d'indemnisation pendant la période de suspension du contrat de travail pour cause de chômage technique ;

- Arrêté n°015/MTPS/SG/CJ du 26 Mai 1993 déterminant les conditions et la durée du préavis ;
- Arrêté n°016/MTPS/SG/CJ du 26 Mai 1993 fixant les modalités d'attribution et le calcul de l'indemnité de licenciement ;
- Arrêté n°017/MTPS/SG/CJ du 26 Mai fixant la durée maximale et les modalités de l'engagement à l'essai ;
- Arrêté n°018/MTPS/SG/CJ du 26 Mai 1993 fixant les conditions auxquelles doit répondre le logement fourni aux travailleurs, le taux minimum et les modalités d'attribution de l'indemnité compensatrice de logement ;
- Arrêté n°019/MTPS/SG/CJ du 26 Mai 1993 fixant les modalités de l'élection et les conditions d'exercice des fonctions des délégués du personnel ;
- Arrêté n°020/MTPS/SG/C du 26 Mai 1993 fixant les modalités de déclaration d'établissement ;
- Arrêté n°021/MTPS/SG/CJ du 26 Mai 1993 fixant les modalités de licenciement pour motif économique ;
- Arrêté n°115 du 15 Avril 1982 abrogeant l'arrêté n°55-CAB-FR de Mars 1975 fixant les modalités d'application de l'art 7 du décret n°75-759 du 26 août 1974 portant organisation du régime des pensions civiles ;
- Cadre de politique de recasement (CPR), MINEE, Projet de développement du Secteur de l'Energie (PDSEN).
- Convention n°100 concernant l'égalité de rémunération entre la main d'œuvre masculine et la main d'œuvre féminine pour un travail à valeur égale.
- Convention n°105 concernant l'abolition du travail forcé.
- Convention n°106 concernant le repos hebdomadaire dans le commerce et les bureaux.
- Convention n°108 concernant les pièces d'identité nationales des gens de mer.
- Convention n°11 de l'OIT concernant les droits d'association de coalition des travailleurs agricoles.
- Convention n°111 concernant la discrimination en matière d'emploi et de profession.
- Convention n°112 concernant la politique de l'emploi.
- Convention n°123 concernant l'âge minimum d'admission aux travaux souterrains dans les mines.
- Convention n°13 de l'OIT concernant l'emploi de la céruse dans la peinture.
- Convention n°131 concernant la fixation des salaires minima, notamment en ce qui concerne les pays en voie de développement.
- Convention n°132 concernant les congés annuels payés (révisée en 1970).
- Convention n°135 concernant la protection des représentants des travailleurs dans l'entreprise et les facilités à leur accorder.
- Convention n°138 de l'OIT concernant l'âge minimum d'admission à l'emploi.
- Convention n°14 de l'OIT concernant l'application du repos hebdomadaire dans les établissements industriels.
- Convention n°143 sur les migrations dans des conditions abusives et sur la promotion de l'égalité de chances et de traitements des travailleurs migrants concernant.

- Convention n°146 concernant les congés payés annuels des gens de mer.
- Convention n°15 de l'OIT fixant l'âge minimum d'admission des gens au travail en qualité de soutiers ou chauffeurs.
- Convention n°158 concernant la cessation de la relation de travail à l'initiative de l'employeur.
- Convention n°16 de l'OIT concernant l'examen médical obligatoire des enfants et des jeunes gens employés à bord des bateaux.
- Convention n°183 de l'organisation internationale du travail concernant l'interdiction des pires formes de travail des enfants et l'action immédiate en vue de leur élimination.
- Convention n°19 de l'OIT concernant l'égalité de traitement des travailleurs étrangers et nationaux en matière de réparation des accidents de travail.
- Convention n°26 de l'OIT concernant l'institution de méthodes de fixation des salaires minima.
- Convention n°29 de l'OIT concernant le travail forcé obligatoire.
- Convention n°3 de l'OIT concernant l'emploi des femmes avant et après l'accouchement.
- Convention n°33 de l'OIT concernant l'âge d'admission des enfants aux travaux non industriels.
- Convention n°45 de l'OIT concernant l'emploi des femmes aux travaux.
- Convention n°5 de l'OIT fixant l'âge minimum d'admission des enfants aux travaux industriels.
- Convention n°50 de l'OIT concernant la réglementation de certains systèmes particuliers de recrutement des travailleurs.
- Convention n°64 de l'OIT concernant la réglementation des contrats de travail écrits des travailleurs indigènes.
- Convention n°65 de l'OIT concernant les sanctions pénales pour manquement au contrat de travail de la part des travailleurs indigènes.
- Convention n°77 de l'OIT concernant l'examen médical d'aptitude à l'emploi dans l'industrie des enfants et des adolescents.
- Convention n°78 de l'OIT concernant l'examen médical d'aptitude à l'emploi aux travaux non industriels des enfants et des adolescents.
- Convention n°81 de l'OIT concernant l'inspection du travail dans l'industrie et le commerce.
- Convention n°87 de l'OIT concernant la liberté syndicale et la protection du droit syndical.
- Convention n°89 de l'OIT concernant le travail de nuit des femmes occupées dans l'industrie (révisée en 1948).
- Convention n°9 de l'OIT concernant le placement des marins.
- Convention n°90 concernant le travail de nuit des enfants dans l'industrie
- Convention n°94 concernant les clauses de travail dans les contrats passés par une autorité publique.
- Convention n°95 concernant la protection du salaire.
- Convention n°97 concernant les travailleurs migrants.
- Convention n°98 concernant l'application des principes du droit d'organisation et de négociation collective.

- Convention n°99 concernant les méthodes de fixation des salaires minima dans l'agriculture.
- Décret d'application N°2005/4811 du 16 décembre 2005 fixant les conditions d'obtention du titre foncier au Cameroun ;
- Décret n°2007/149/PM du 02 novembre 2007 fixant les conditions d'application de la loi n°97/003 du 10 janvier 1997 relative à la promotion immobilière ;
- Décret n°2008/0732 fixant les règles d'utilisation du sol et de la construction ;
- Décret n°2008/0736 fixant les modalités d'élaboration et de révision de l'ensemble des documents de planification urbaine ;
- Décret n°2008/0737 quant à lui fixe les règles de sécurité, d'hygiène et d'assainissement en matière de construction ;
- Décret n°2008/0738 porte organisation des procédures et modalités de l'aménagement foncier ;
- Décret n°2008/0740 fixe le régime des sanctions applicables aux infractions aux règles d'urbanisme ;
- Décret n°68/DF/253 du 10 juillet 1968 fixant les conditions générales d'emploi des domestiques et employés de maison modifié par le décret n°76/162 du 22 avril 1976 ;
- Décret N°76/165 du 27 avril 1976 fixant les conditions d'obtention du titre foncier ;
- Décret N°76/167 du 27 avril 1976 fixant les modalités de gestion du domaine national ;
- Décret n°90/1198 du 03 août 1974 fixant les modalités d'application de la loi n°6-LF-18 du 10 Novembre 1969 instituant un régime d'assurance pension de vieillesse, d'invalidité et de décès ;
- Décret n°92/221/PM du 08 Mai 1992 fixant l'âge d'admission à la retraite des personnels de l'Etat relevant du code du travail ;
- Décret n°93/084/PM du 26 janvier 1993 fixant l'organisation et le fonctionnement de la commission nationale consultative ;
- Décret n°93/570/PM du 15 juillet 1993 fixant les modalités de déplacement des travailleurs ;
- Décret n°93/571/PM du 15 juillet 1993 fixant les conditions d'emploi des travailleurs de nationalité étrangère pour certaines professions ou certains niveaux de qualification professionnelle ;
- Décret n°93/572/PM du 15 juillet 1993 relatif aux entreprises de travail temporaire ;
- Décret n°93/573/PM du 15 juillet 1993 fixant les modalités de prise en charge des frais de voyage et de transport du travailleur déplacé ;
- Décret n°93/574/PM du 15 juillet 1993 fixant la forme des syndicats professionnels admis à la procédure d'enregistrement ;
- Décret n°93/575/PM du 15 juillet 1993 fixant les modalités d'établissement et de visa de certains contrats de travail ;
- Décret n°93/576/PM du 15 juillet 1993 fixant la forme du certificat d'enregistrement d'un syndicat ;
- Décret n°93/578/PM du 15 juillet 1993 fixant les conditions de fond et de forme applicables aux conventions collectives de travail ;
- Décret n°94/036 du 1 Mars 1994, modifiant et complétant certaines dispositions du décret n°74/779 du 26 Août 1974 portant organisation du régime des pensions civiles ;
- Décret n°94/197/PM du 09 mai 1994 relatif aux retenues sur salaire ;

- Décret n°95/009/PM du 17 février 1995 fixant le salaire minimum interprofessionnel garanti ;
- Décret n°95/677/PM du 18 décembre 1995 relatif aux dérogations à la durée légale de travail ;
- Instruction interministérielle n°1961/MTPS/MINFI, du 1er juillet 1992 fixant les rapports de collaboration entre l'état et la caisse nationale de prévoyance sociale dans la gestion des prestations vieillesse, d'invalidité et du décès du personnel relevant du code du travail.
- La loi n°2008/ 0738/PM du 23 avril 2008 portant organisation des procédures et modalités de l'aménagement foncier ;
- Le décret N° 2008/0740/PM du 23 avril 2008 fixant le régime des sanctions applicables aux infractions aux règles d'urbanismes ;
- Le décret N° 2009/1727/PM du 04 septembre 2009 sur les modalités d'application de la loi N° 2009/010 du 10 juillet 2009 régissant la location-accession à la propriété immobilière ;
- Loi de 2004 fixant les règles d'urbanisme au Cameroun ;
- Loi de 2008 portant revalorisation du salaire minimum interprofessionnel garanti (SMIG) ;
- Loi N° 2004/003 du 21 avril 2004 régissant l'urbanisme au Cameroun ;
- Loi n°84/007 du 04 juillet 1984 modifiant la loi n°69/LF/18 du 10 Novembre 1969 instituant un régime de pension de vieillesse, d'invalidité et de décès ;
- Loi n°90/63 du 19 Décembre 1990 instituant un régime d'assurance- pensions vieillesse d'invalidité et de décès ;
- Loi n°92/ 007 du 14 août 1992 portant code du travail camerounais ;
- Loi n°96/06 du 18 janvier 1996 portant révision de la constitution de 1972 au Cameroun ;
- Loi n°97/003 du 10 janvier 1997 relative à la promotion immobilière ;
- Manuel des procédures de mise en œuvre du programme gouvernemental de construction des logements sociaux et d'aménagement des parcelles constructibles;
- Note de présentation du budget de l'exercice 2010 par le MINDUH aux membres de la commission des finances de l'Assemblée Nationale le 20 novembre 2009;
- Ordonnance n° 73-1198 du 03 aout 1990 portant organisation de la prévoyance sociale ;
- Ordonnance N°74/001 DU 06 juillet 1974 fixant le régime foncier et les textes subséquents.

DROIT A LA SANTE

- Décret de 1969 portant création du CUSS ;
- Décret de 1995 portant organisation des soins de santé de base en district de santé.
- Décret de 1997 portant création de la CENAME ;
- Évaluation participative du droit à la sante au Cameroun femmes pour le développement (FEPED)
- HAKI ZETU Les droits économiques, sociaux et culturels en pratique : le droit à la santé, Amnesty International Pays – Bas, Amsterdam, 2013.
- Loi Cadre de la santé (janvier 1996) ;

- Loi de 1989 portant sur le système sanitaire ;
- Loi du 10 août 1995 réglementant la profession de pharmacien ;
- Lois 2004/018 et 2004/019 du 22 Juillet 2004 fixant les règles applicables aux collectivités territoriales décentralisées (régions et communes) qui confèrent à celles –ci un rôle très important dans le développement sanitaire et social ;
- Observation générale No 14, sur le droit à la santé, adoptée le 13 décembre 1991;
- Plan de plaidoyer du CALSCE;
- Rapport évaluation à mis parcours du C2D;
- Sites internet : Haut-commissariat aux droits de l'homme : www.ohchr.org;
- Stratégie sectorielle de la santé du Cameroun.