



La intimidación a denunciantes de la comunidad

El 5 de abril de 2017, tres personas de la comunidad Jomvu, un asentamiento en las afueras de Mombasa, Kenia, fueron citadas a comparecer ante el comisionado adjunto del condado (DCC, por sus siglas en inglés).¹ Las personas habían presentado quejas ante el Mecanismo de Reclamaciones del Banco Europeo de Inversiones (MR-BEI), uno de los inversionistas del proyecto de carretera Mombasa-Mariakani, para reclamar por la indemnización inadecuada que recibieron por la pérdida de sus bienes en los desalojos forzosos efectuados en mayo de 2015, con el propósito de ampliar la carretera.² El DCC era un funcionario gubernamental y, además, el presidente del comité del mecanismo de resolución de quejas del proyecto. Las personas de la comunidad testificaron que cuando acudieron a la oficina del funcionario, el DCC les informó que se había enterado de sus reclamaciones y que, si volvían a comunicarse con los prestamistas del proyecto, las acusaría de ser mentirosas y podría excluirlas de futuras indemnizaciones.³

Los desalojos forzosos eran parte de los preparativos para la rehabilitación y la expansión de 41,7 kilómetros de autopista entre Mombasa y Mariakani, en Kenia oriental. Sobre la medianoche del 17 de mayo de 2015, a las personas de Jomvu las despertó el ruido de una excavadora. Treinta casas fueron demolidas bajo la mirada de las fuerzas policiales y más de cien personas perdieron sus hogares. La Autoridad Nacional de Vías de Kenia (KeNHA, por sus siglas en inglés) había enviado a las personas residentes de Jomvu avisos de desalojo con treinta días de anticipación, sin antes haberlas consultado sobre el proceso de desalojo, su reasentamiento o la indemnización.⁴ El proyecto, por una suma aproximada de US\$344 millones, está siendo financiado por el Banco Europeo de Inversiones (BEI), el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), la Unión Europea (UE) por medio de su Fondo Fiduciario UE-África para la Infraestructura (EU-AITF, por sus siglas en inglés) y el Banco Alemán de Desarrollo (KfW).⁵

Después de que Amnistía Internacional informara a la KeNHA y los prestamistas sobre los desalojos, la KeNHA admitió haber incurrido en irregularidades y

Proyecto de carretera Mombasa-Mariakani

Kenia

Carretera

AfD, BEI, KfW, EU-AITF

prometió que repararía plenamente a todas las personas afectadas.⁶ Los prestamistas apoyaron a la KeNHA en la elaboración e implementación de un Plan de Acción Correctiva (PAC), así como en el desarrollo de un nuevo Plan de Acción de Reasentamiento que se ajustara a sus políticas y normas. Sin embargo, muchos de las personas residentes consideraron que la indemnización que recibieron bajo el PAC no reflejaba el valor de mercado de sus pérdidas y era inadecuado para restaurar sus medios de subsistencia.⁷ Varias reclamaciones que solicitaban indemnizaciones justas fueron presentadas ante el MR-BEI y el mecanismo de resolución de quejas local.⁸

Uno de los aspectos fundamentales del MR-BEI y otros mecanismos independientes de rendición de cuentas es que, en teoría, son independientes, a diferencia de los mecanismos de resolución de quejas a nivel de proyecto operados por las empresas o los gobiernos implementadores de proyectos de desarrollo. Adicionalmente, conforme a los procedimientos del MR-BEI, las reclamaciones deben resolverse confidencialmente.⁹ En este caso, sin embargo, personal del BEI reveló a la KeNHA la identidad de las tres primeras personas que presentaron reclamaciones



Tomas Obongo en su taller destruido en 2015



Koneja Aziza Juma de Jomvu Narcol espera recibir una compensación adecuada.

sobre el proyecto ante el MR-BEI. Al poco tiempo, los reclamantes fueron citados a la oficina del DCC.

La ONG CEE Bankwatch Network, que colabora estrechamente con la comunidad afectada, informó que el BEI, el BAfD y el KfW estaban al tanto de este incidente.¹⁰ En mayo de 2017, el BEI contestó a Bankwatch y expresó su descontento por el hecho de que, durante intercambios con el promotor del proyecto, correspondencia dirigida al MR-BEI fue “revelada involuntariamente a la KeNHA por el BEI, sin el conocimiento del Mecanismo de Reclamaciones y sin notificación previa a las personas afectadas por el proyecto”.¹¹ El BEI señaló que comunicó formalmente al promotor del proyecto y a las autoridades kenianas que la información en cuestión es “estrictamente confidencial y no debe utilizarse de ninguna manera que perjudique a los reclamantes”. El BEI señaló, además, que “dejó claro a la KeNHA que los reclamantes ante el MR-BEI no deben ser objeto de ningún tipo de represalia o intimidación, por haber ejercido su derecho legítimo a presentar reclamaciones”, y que esto también es válido respecto a “cualquier otra parte interesada que ejerza su derecho legítimo a presentar reclamaciones o expresar sus inquietudes frente al proyecto”.¹²

Las personas defensoras se reunieron, además, con el BAfD en varias ocasiones, en 2017 y 2018, con el propósito de que remediara la intimidación sufrida por las comunidades afectadas por el proyecto, pero la institución no fue receptiva.¹³

El MR-BEI inició un proceso de mediación entre los reclamantes y la KeNHA en febrero de 2018, el cual establecerá un proceso para revisar las más de 200

reclamaciones presentadas.¹⁴ Aunque actualmente otra persona desempeña el cargo, la oficina del DCC sigue dirigiendo el comité de reparación de reclamaciones del proyecto.¹⁵ Mientras tanto, las amenazas en contra de las comunidades continúan. En junio de 2018, un líder comunitario que ha apoyado a otros habitantes desplazados fue sometido a acoso y recibió una amenaza de muerte advirtiéndole que desistiera.¹⁶ Según los testimonios, él cree que la fuente de la amenaza tiene vínculos con el proyecto.¹⁷ En septiembre de 2018, en respuesta a una carta en la que las personas defensoras expresaban su preocupación, el BEI, en nombre propio y en representación del KfW, afirmó que se ha recurrido a una organización de protección de personas defensoras y que emprenderá una “evaluación completa de los riesgos” del proyecto.¹⁸

Parte de la carretera existente entre Mombasa y Mariakani en Jomvu Varcol.



Notas finales

- 1 Citación de [nombre reservado] por parte de Patrick Meso, oficina del comisionado adjunto del condado, subcondado Jomvu, 5 de abril de 2017, en los archivos de CEE Bankwatch.
- 2 Véase la lista de casos registrados por el BEI, “Complaints Mechanism cases” [“Casos del mecanismo de reclamaciones”], Banco Europeo de Inversiones, <http://www.eib.org/about/accountability/complaints/cases/index.htm>.
- 3 Comunicación por correo electrónico enviada por [nombre reservado] a Mark Fodor, CEE Bankwatch, 12 de abril de 2017, en los archivos de CEE Bankwatch.
- 4 “Mombasa-Mariakani road project, Kenya” [“Proyecto de carretera Mombasa-Mariakani, Kenia”], CEE Bankwatch Network, 2017, <https://bankwatch.org/project/mombasa-mariakani-road-project-kenya>; “Driven Out for Development: Forced Evictions in Mombasa” [“Expulsados por el desarrollo: desalojos forzosos en Mombasa”], Amnesty International USA, mayo de 2015, <https://www.amnestyusa.org/reports/driven-out-for-development-forced-evictions-in-mombasa/>.
- 5 Conversión a dólares de 250 millones de euros en enero de 2014. Kenya Regional Mombasa Road [Proyecto Vial Regional de Mombasa], Proyecto Nro. ITF-80, Banco Africano de Desarrollo y Banco Europeo de Inversiones, Aprobado: enero de 2014, https://ec.europa.eu/europeaid/blending/kenya-regional-mombasa-road_en.
- 6 “Driven Out for Development: Forced Evictions in Mombasa” [“Expulsados por el desarrollo: desalojos forzosos en Mombasa”], Amnesty International USA, mayo de 2015, <https://www.amnestyusa.org/reports/driven-out-for-development-forced-evictions-in-mombasa/>.
- 7 Amnistía Internacional documentó fuertes incrementos en el valor de las tierras después de los desalojos, debido, en parte, a la pérdida de tierras en una zona de alta densidad. Ibid.
- 8 Lista de casos registrados por el BEI, “Complaints Mechanism cases” [“Casos del Mecanismo de Reclamaciones”], Banco Europeo de Inversiones, <http://www.eib.org/en/about/accountability/complaints/cases/index.htm>.
- 9 The EIB Complaints Mechanism: Principles, Terms of Reference and Rules of Procedure [El Mecanismo de Reclamaciones del BEI: principios, términos de referencia y reglas de procedimiento], Banco Europeo de Inversiones, 31 de octubre de 2012, parr. 13.1 “a fin de salvaguardar los intereses de los reclamantes, las reclamaciones presentadas en el marco del mecanismo interno de reclamación del BEI normalmente se tramitan de forma confidencial, salvo que el reclamante solicite lo contrario”. Los procedimientos se actualizaron en 2018, a fin de estipular que se considera que las reclamaciones no son confidenciales salvo que se solicite lo contrario, pero que “en el momento del acuse de recibo se pedirá a los reclamantes que indiquen si consienten que la División MR-BEI comunique sus nombres a las partes interesadas externas”, sección 4.6.3, Política del Mecanismo de Reclamaciones, Banco Europeo de Inversiones, noviembre de 2018, https://www.eib.org/attachments/strategies/complaints_mechanism_policy_es.pdf.
- 10 Carta enviada por CEE Bankwatch al Banco Europeo de Inversiones et al., “Intimidation of local communities affected by Dualling of Mombasa - Mariakani (A109) Road Project in Kenya” [“Intimidación de las comunidades locales afectadas por el proyecto para construir doble calzada de la carretera Mombasa - Mariakani (A109) en Kenia”, 14 de abril de 2017, en los archivos del autor.
- 11 Carta enviada por el Banco Europeo de Inversiones a CEE Bankwatch Network, 15 de mayo de 2017, traducción del autor, en los archivos de CEE Bankwatch Network.
- 12 Ibid.
- 13 Comunicación enviada por Amnistía Internacional Kenia al autor, junio de 2018, en los archivos del autor. El BAfD no respondió la solicitud de comentarios enviada en relación con este estudio de caso.
- 14 Comunicación del equipo de mediación del MR-BEI en una reunión pública en Mombasa, 9 de junio.
- 15 Dennis Mwikya, “KeNHA launches grievances redress committee on Mombasa Road dual carriage project” [“KeNHA lanza un comité de reparación de reclamaciones para el proyecto de la doble calzada de Mombasa”], Hivisasa, octubre de 2017, <https://hivisasa.com/posts/kenha-launches-grievances-redress-committee-on-mombasa-road-dual-carriage-project>.
- 16 Comunicación enviada por Amnistía Internacional Kenia al autor, junio de 2018, en los archivos del autor.
- 17 Comunicación de Ola Antonowicz-Cyglicka, CEE Bankwatch, agosto de 2018, en los archivos del autor.
- 18 Carta enviada por el Banco Europeo de Inversiones a CEE Bankwatch Network, 7 de septiembre de 2018, en los archivos de CEE Bankwatch Network.